

Министерство образования и науки Российской Федерации

ТОМСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ
И РАДИОЭЛЕКТРОНИКИ (ТУСУР)

ФАКУЛЬТЕТ ДИСТАНЦИОННОГО ОБУЧЕНИЯ (ФДО)

В. Г. Мельникова, Р. М. Газизов

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Учебное пособие

Томск
2017

УДК 001.895:34(075.8)
ББК 67.404я73 + 65.9(2)-551я73
М 482

Рецензенты:

Е. С. Болтанова, д-р юрид. наук, профессор кафедры
информационного права Томского государственного университета
систем управления и радиоэлектроники;

Г. П. Казьмин, канд. техн. наук, представитель ФГБУ «Фонд содействия
развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»
в Томской области

Мельникова В. Г., Газизов Р. М.

М 482 Правовое регулирование инновационной деятельности : учебное
пособие / В. Г. Мельникова, Р. М. Газизов. – Томск : Эль Контент,
2017. – 168 с.

ISBN 978-5-4332-0256-6

Настоящее учебное пособие разработано на основании актуального действующего законодательства, анализа правоприменительной практики и научных положений, связанных с правовым регулированием инновационной деятельности.

Для студентов, аспирантов, преподавателей высших учебных заведений, а также практикующих работников инновационной сферы.

ISBN 978-5-4332-0256-6

© Мельникова В. Г.,
Газизов Р. М., 2017
© Оформление.
ООО «Эль Контент», 2017

Оглавление

Введение	5
1 Основные положения правового регулирования инновационной деятельности	7
1.1 Понятие и признаки инновационной деятельности	7
1.2 Источники права в сфере регулирования инновационной деятельности	12
1.3 Классификация субъектов инновационной деятельности	18
1.4 Понятие и виды объектов инновационной деятельности	26
2 Государственная политика по развитию инновационной деятельности	35
2.1 Основные направления государственной политики по развитию инновационной деятельности	35
2.2 Стратегические и программно-целевые документы. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года	51
2.3 Предоставление налоговых и страховых льгот субъектам инновационной деятельности	59
3 Институты поддержки (развития) инновационной деятельности ..	66
3.1 Понятие и значение институтов поддержки (развития) субъектов инновационной деятельности	66
3.2 Понятие и типы особых экономических зон. Техно-внедренческие особые экономические зоны	75
3.3 Общая характеристика институтов поддержки (развития) инновационной деятельности	82
3.4 Роль и значение высших учебных заведений в развитии инновационной деятельности. Бизнес-инкубаторы в высших учебных заведениях	98
4 Государственные и муниципальные программы поддержки инновационной деятельности	104
4.1 Порядок разработки и утверждения государственных, муниципальных программ поддержки субъектов инновационной деятельности	104
4.2 Общие требования к субъектам инновационной деятельности при предоставлении финансовой поддержки	106

4.3 Понятие и порядок предоставления субсидий из бюджетов.....	108
5 Правовое регулирование договорных отношений с участием субъектов инновационной деятельности	116
5.1 Понятие и общая характеристика договора об отчуждении исключительного права	117
5.2 Договор об отчуждении исключительного права на изобретение, полезную модель или промышленный образец. Договор об отчуждении исключительного права на секрет производства	123
5.3 Понятие и виды лицензионных договоров. Лицензионный договор о предоставлении права использования изобретения, полезной модели или промышленного образца.....	126
5.4 Лицензионный договор о предоставлении права использования секрета производства	131
5.5 Договор на выполнение научно-исследовательских, опытно- конструкторских или технологических работ (НИОКР)	134
Заключение	140
Литература.....	141
Глоссарий.....	151
Приложение А	162
Приложение Б	163
Приложение В. Особые экономические зоны.....	164

Введение

Общественные отношения в сфере инновационной деятельности стремительно развиваются, требуют особого подхода в их правовом регулировании. Государство считает приоритетным создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса, а также повышение инновационной активности бизнеса и эффективности государственного управления.

Поддержка государством инновационной деятельности требует законодательного закрепления таких понятий, как «инновация», «инновационная деятельность», «инновационный продукт», «субъект инновационной деятельности», поскольку она является адресной и должны быть определены ее получатели.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, переход экономики государства на инновационный тип развития невозможен без обеспечения повышения качества подготовки кадров высшей квалификации, в том числе в рамках научных и научно-образовательных структур вузов и научных организаций.

Учебное пособие «Правовое регулирование инновационной деятельности» разработано для студентов высших учебных заведений с целью подготовки их к практической деятельности в инновационной сфере. Оно включает анализ федерального и регионального законодательства (на примере Томской области), судебной практики, методических материалов государственных органов.

При подготовке пособия использовались научные труды Е. Б. Александрова, А. В. Белицкой, М. В. Волынкиной, О. А. Городова, Р. И. Зименкова, В. В. Лебедь, Д. М. Мошковой, Д. Л. Лозовского, Е. В. Сакалинской, Е. В. Максименко, Н. С. Якунова и других авторов.

Учебное пособие включает пять глав: «Основные положения правового регулирования инновационной деятельности»; «Государственная политика по развитию инновационной деятельности»; «Институты поддержки (развития) инновационной деятельности»; «Государственные и муниципальные программы поддержки инновационной деятельности»; «Правовое регулирование договорных отношений с участием субъектов инновационной деятельности».

После каждой главы приведен список вопросов для самоподготовки с целью успешного усвоения полученных знаний.

Соглашения, принятые в учебном пособии

Для улучшения восприятия материала в данном учебном пособии используются пиктограммы и специальное выделение важной информации.



.....
Контрольные вопросы по главе
.....

1 Основные положения правового регулирования инновационной деятельности

1.1 Понятие и признаки инновационной деятельности

В настоящее время перед нашей страной стоит задача по переходу экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития. В программно-целевых документах государства отмечается возрастающая роль инноваций в социально-экономическом развитии и снижение влияния многих традиционных факторов роста¹. Все исследователи сходятся в том, что инновации имеют огромное значение для развития экономики страны².

Сам термин «инновация» происходит от лат. *innovatio*, что означает «обновление» или «улучшение», поэтому инновацию, как правило, связывают с созданием новых знаний, решений, продуктов; существенными преобразованиями, модернизацией³.

Легальное определение понятия «инновация» закреплено в Федеральном законе от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»⁴. Согласно данному Федеральному закону инновации – это введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях.

В научной литературе существуют различные определения. Отмечается, что понятие «инновация» может распространяться как исключительно на человеческое сообщество, так и на природу в целом. Однако в силу устоявшейся практики использования термина «инновация» он в первую очередь ассоциируется с деятельностью человека, во многом с улучшением жизни общества⁵.

¹О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 47. – 24 нояб. – Ст. 5489.

²Маркеев А. И. Правовое регулирование инновационной деятельности : учеб. пособие // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

³Грибанов Д. В. Инновации и модернизация в жизни, экономике и праве : понятийный аппарат // Бизнес, Менеджмент и Право. – 2012. – № 1. – С. 46–51.

⁴О науке и государственной научно-технической политике : Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ // Российская газета. – 1996. – № 167. – 03 сент.

⁵Якунов Н. С. Правовая интерпретация категории «инновации» : понятие, виды // Право и экономика. – 2016. – № 1. – С. 59–65.

В научной литературе существуют широкий и узкий подходы к трактовке понятия «инновация».

В широком смысле термин «инновация» применяется ко всем новшествам в производственной, экономической, культурной, организационной, государственно-правовой и иных сферах деятельности, к любым усовершенствованиям во всех областях общественной жизни, отвечающим признакам новизны и практической применимости.

В узком смысле отмечается, что одним из существенных признаков инноваций является непосредственная связь с результатами интеллектуальной деятельности человека¹. Инновации определяются как вовлечение в экономический оборот результатов интеллектуальной деятельности, содержащих новые, в том числе научные, знания, с целью удовлетворения общественных потребностей и (или) получения прибыли².

Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» дает легальное определение инновационной деятельности. В соответствии с данным Федеральным законом инновационная деятельность – деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности.

Под инновационным проектом понимается комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов.

В программно-целевых документах отмечается, что инновационная деятельность – это выполнение работ и (или) оказание услуг, направленных:

- на создание и организацию производства принципиально новой или с новыми потребительскими свойствами продукции (товаров, работ, услуг);
- создание и применение новых или модернизацию существующих способов (технологий) ее производства, распространения и использования;

¹Грибанов Д. В. Инновации и модернизация в жизни, экономике и праве : понятийный аппарат // Бизнес, Менеджмент и Право. – 2012. – № 1. – С. 46–51.

²Волынкина М. В. Инновации и предпринимательство : соотношение понятий // Закон. – 2006. – № 4. – С. 33.

- применение структурных, финансово-экономических, кадровых, информационных и иных инноваций (нововведений) при выпуске и сбыте продукции (товаров, работ, услуг), обеспечивающих экономию затрат или создающих условия для такой экономии¹.

В научной литературе понятие инновационной деятельности раскрывается как деятельность, направленная на создание, использование и коммерциализацию результатов научных исследований и разработок в целях расширения и обновления номенклатуры и улучшения качества выпускаемой продукции (товаров, работ и услуг), совершенствования технологии их изготовления с последующим внедрением и эффективной реализацией на внутреннем и внешних рынках².

В юридической науке выделяют следующие основные признаки инновационной деятельности:

- инновационная деятельность – это процесс, работы и услуги по созданию и использованию результатов научных исследований;
- результатами научных исследований являются новые или усовершенствованные товары, услуги, технологические процессы;
- полученные результаты научных исследований реализуются на практике в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта³.

Выделяют следующие разновидности инновационной деятельности⁴:

- подготовка и организация производства, охватывающие приобретение производственного оборудования и инструмента, изменения в них, а также в процедурах, методах и стандартах производства и контроля качества, необходимых для создания нового технологического процесса;
- предпроизводственные разработки, включающие модификацию создаваемых продуктов и используемых технологических процессов,

¹Основные направления политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года : утв. Правительством РФ 05.08.2005 № 2473п-П7 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

²Трофимов С. В. Правовое обеспечение инновационного развития промышленного производства. – Иркутск : БГУЭП, 2010. – 202 с.

³Мошкова Д. М., Лозовский Д. Л., Сакалинская Е. В. Инновационная деятельность образовательных организаций высшего образования в Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. – 2015. – № 9. – С. 203–207.

⁴Статистика науки и инноваций : краткий терминологический словарь / под ред. Л. М. Лохберга. – М. : ЦИСН, 1996.

переподготовку персонала для освоения новых технологий и оборудования;

- маркетинг новых продуктов, предусматривающий виды деятельности, связанные с выпуском новой продукции на рынок, включая предварительное исследование рынка, адаптацию продукта к различным рынкам, рекламную кампанию;
- приобретение неовещественного первичного технологического продукта со стороны в форме патентов, лицензий, ноу-хау, торговых марок, конструкций, моделей и услуг технологического содержания;
- приобретение овеществленной технологии – машин и оборудования, по своему технологическому содержанию связанных с внедрением продуктовых или процессных инноваций;
- производственное проектирование, включающее подготовку планов и чертежей для определения производственных процедур, технических спецификаций.

К инновационной деятельности относятся следующие виды деятельности¹:

1) производство и выпуск новой или усовершенствованной продукции (товара, работы, услуги), улучшение потребительских свойств и технических характеристик товаров (работ, услуг) и (или) способов (технологий) их производства, в том числе нового или усовершенствованного сырья или материалов, новой или усовершенствованной услуги, нового или усовершенствованного технологического процесса, предназначенных для практического применения;

2) выполнение и обслуживание прикладных и поисковых научных исследований, научно-технической деятельности и экспериментальных разработок, направленных на создание новой или усовершенствованной продукции (товара, работы, услуги), новой или усовершенствованной технологии, реализуемых в гражданском обороте и в социальной сфере;

3) деятельность по продвижению инновационной продукции и (или) технологий на внутренний и мировой рынки;

4) осуществление технологического переоснащения и подготовки производства к выпуску новой или усовершенствованной продукции, внедрению новой или усовершенствованной технологии, организация сервисного сопровождения и обслуживания инновационного проекта;

¹Об инновационной деятельности в Томской области : Закон Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ // Собрание законодательства Томской области. – 2015. – № 3/2 (119). – 31 марта.

5) проведение испытаний с целью сертификации и стандартизации новых продуктов (товара, работ, услуг), технологий;

6) создание, обслуживание и развитие инновационной инфраструктуры;

7) охрана, приобретение и передача прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации с целью их освоения и реализации способами, не противоречащими законодательству;

8) подготовка, переподготовка или повышение квалификации кадров для осуществления инновационной деятельности;

9) деятельность по проведению экспертиз, оказанию консультационных, информационных, юридических и иных услуг по созданию и (или) практическому применению новой или усовершенствованной продукции, нового или усовершенствованного технологического процесса;

10) реализация новых или значительно улучшенных маркетинговых методов, охватывающих существенные изменения в дизайне и упаковке продуктов, использование новых методов продаж и презентации продуктов (услуг), их представления и продвижения на рынки сбыта, формирование новых ценовых стратегий;

11) реализация нового метода в ведении бизнеса, организации рабочих мест или организации внешних связей, направленных на повышение эффективности ее деятельности;

12) иные виды деятельности, направленные на разработку, создание инноваций и введение их в гражданский оборот.

Проект Федерального закона № 97090719-2 «Об инновационной деятельности в Российской Федерации»¹ предусматривал, что инновационная деятельность является деятельностью, в том числе научно-исследовательской, опытно-конструкторской, по организации производства, направленной на получение и использование признанных результатов интеллектуальной деятельности (патентов, свидетельств, ноу-хау), с целью создания и использования нового устройства, нового способа, нового вещества, применение ранее известных устройств, способов, веществ по новому назначению.

Данный законопроект определял виды инновационной деятельности, которые включали в себя:

- научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы;

¹Проект Федерального закона № 97090719-2 «Об инновационной деятельности в Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 24.12.1997) // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

- подготовку кадров;
- организацию производства;
- проведение маркетинговых исследований и организацию рынка сбыта;
- посредническую деятельность;
- иные виды работ, увязанные в единый процесс и направленные на создание или улучшение продукции, расширение ассортимента товаров, услуг.

1.2 Источники права в сфере регулирования инновационной деятельности

Главным источником права в нашей стране является Конституция Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации¹. В ст. 71 и 72 Конституции РФ устанавливаются предметы ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

К примеру, в ведении Российской Федерации находятся: принятие и изменение Конституции Российской Федерации и федеральных законов, контроль за их соблюдением; регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина; установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти; установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации; установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки; федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития; судостроительство; прокуратура; уголовное и уголовно-исполнительное законодательство; амнистия и помилование;

¹Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – 04 авг.

гражданское законодательство; процессуальное законодательство; правовое регулирование интеллектуальной собственности и другие вопросы¹.

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; защита прав и свобод человека и гражданина; природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры; общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта; установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации; административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды².

Согласно ст. 34 Конституции РФ каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

В соответствии со ст. 35 Конституции РФ право частной собственности охраняется законом. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

На основании ст. 44 Конституции РФ каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания. Интеллектуальная собственность охраняется законом.

К источникам правового регулирования инновационной деятельности относятся международные соглашения, участником которых является Российская Федерация, к примеру, Модельный инновационный кодекс для государств –

¹Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – 04 авг.

²Там же.

участников СНГ, принятый Постановлением 41-23 28.11.2014 в г. Санкт-Петербурге на 41-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ¹.

Инновационная деятельность регулируется различными отраслями российского законодательства. В настоящее время отсутствует Федеральный закон, регулирующий только инновационную деятельность. В научной литературе отмечается, что в Российской Федерации назрела необходимость принятия федерального закона, регулирующего основы инновационной деятельности в Российской Федерации².

Однако имевшие место попытки принятия соответствующего нормативно-правового акта пока не привели к желаемому результату. Законопроект № 495392-5 «О государственной поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации» находится на рассмотрении во втором чтении³. Данный законопроект направлен на регулирование общественных отношений по поводу государственной поддержки инновационной деятельности, которые возникают между государством в лице Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, субъектами инновационной деятельности, включая субъектов инновационной инфраструктуры.

В настоящее время на законодательном федеральном уровне требуется разграничение понятий и статуса субъектов научной, научно-технической, инновационной деятельности, определение конкретных органов государственной власти и иных субъектов, участвующих в реализации мер поддержки инновационной деятельности, определение перечня форм поддержки развития инновационной деятельности⁴.

Различные аспекты инновационной деятельности регулируются соответствующими кодифицированными федеральными законами, такими как Гражданский кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ и другие.

¹Модельный инновационный кодекс для государств – участников СНГ : принят в г. Санкт-Петербурге 28.11.2014 Постановлением 41-23 на 41-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

²Мошкова Д. М. Правовые основы инновационной деятельности в Российской Федерации // Юрист. – 2014. – № 1. – С. 43–46.

³Заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам экспертизы законопроекта № 495392-5 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. – Режим доступа: <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=495392-5&02> (дата обращения: 27.02.2017).

⁴Там же.

Основные положения по регулированию инновационной деятельности закрепляются в Федеральном законе от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». Данный Федеральный закон регулирует отношения между субъектами научной и (или) научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ и услуг), в том числе по предоставлению государственной поддержки инновационной деятельности.

Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» устанавливает основные понятия: инновация, инновационный проект, инновационная деятельность; правовое положение субъектов научной и (или) научно-технической деятельности, цели и принципы государственной поддержки инновационной деятельности, формы предоставления государственной поддержки инновационной деятельности.

Некоторые федеральные законы регулируют деятельность институтов поддержки инновационного развития, например Федеральный закон от 17.05.2007 № 82-ФЗ «О банке развития»¹, Федеральный закон от 28.09.2010 № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково»², Федеральный закон от 19.07.2007 № 139-ФЗ «О Российской корпорации нанотехнологий»³, Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»⁴ и другие.

Среди подзаконных нормативно-правовых актов следует отметить Указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, нормативно-правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

Примером Указов Президента РФ можно назвать Указ Президента РФ от 13.06.1996 № 884 «О доктрине развития российской науки»⁵, Указ Президента

¹О банке развития : Федеральный закон от 17.05.2007 № 82-ФЗ // Российская газета. – 2007. – № 108. – 24 мая.

²Об инновационном центре «Сколково» : Федеральный закон от 28.09.2010 № 244-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 220. – 30 сент.

³О Российской корпорации нанотехнологий : Федеральный закон от 19.07.2007 № 139-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 30. – 23 июл.

⁴Об особых экономических зонах в Российской Федерации : Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 30 (ч. II). – 25 июл.

⁵О доктрине развития российской науки : Указ Президента РФ от 13.06.1996 № 884 // Российская газета. – 1996. – № 115. – 20 июн.

РФ от 30.07.2008 № 1144 «О премии Президента Российской Федерации в области науки и инноваций для молодых ученых»¹ и другие.

На уровне постановлений и распоряжений Правительства РФ принимаются программно-целевые документы, например, распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»², распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»³, Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»⁴. Постановлением Правительства РФ устанавливаются правовые основы некоторых институтов поддержки инновационной деятельности (например, постановление Правительства РФ от 03.02.1994 № 65 «О Фонде содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»⁵).

Среди нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти особое значение имеют нормативно-правовые акты Министерства образования и науки РФ, Министерства экономического развития РФ, Федеральной службы по интеллектуальной собственности.

Примером нормативно-правового акта Минобрнауки РФ можно назвать приказ от 23.07.2013 № 611 «Об утверждении Порядка формирования и функционирования инновационной инфраструктуры в системе образования»⁶.

¹О премии Президента Российской Федерации в области науки и инноваций для молодых ученых : Указ Президента РФ от 30.07.2008 № 1144 // Российская газета. – 2008. – № 163. – 01 авг.

²О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 47. – 24 нояб.

³Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 1. – 02 янв.

⁴Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» : Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 18 (ч. II). – 05 мая.

⁵О Фонде содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере : Постановление Правительства РФ от 03.02.1994 № 65 // Российская газета. – 1994. – № 26. – 09 фев.

⁶Об утверждении Порядка формирования и функционирования инновационной инфраструктуры в системе образования : Приказ Минобрнауки России от 23.07.2013 № 611 // Российская газета. – 2013. – № 183. – 20 авг.

Важным нормативно-правовым актом Минэкономразвития РФ является приказ от 25.03.2015 № 167 «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»¹.

Пример нормативно-правового акта Роспатента можно назвать приказ от 03.09.1993 № 60 «Об утверждении нормативных актов, касающихся регистрации изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, товарных знаков, наименований мест происхождения товаров»².

В свою очередь, по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации некоторые аспекты инновационной деятельности могут регулироваться на региональном уровне.

Среди нормативно-правовых актов Томской области были приняты Закон Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области»³, Постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 414а «Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области»⁴, постановление Администрации Томской области от 09.02.2016 № 39а «Об утверждении ведомственной целевой программы «Подготовка кадров для инновационного развития экономики региона»⁵, постановление Администрации Томской области от

¹Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства : Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.05.2015).

²Об утверждении нормативных актов, касающихся регистрации изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, товарных знаков, наименований мест происхождения товаров : Приказ Роспатента от 03.09.1993 № 60 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

³Об инновационной деятельности в Томской области : Закон Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ // Собрание законодательства Томской области. – 2015. – № 3/2(119). – 31 март.

⁴Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области» : Постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 414а // Собрание законодательства Томской области. – 2014. – № 12/2(113), ч. 1. – 30 дек.

⁵Об утверждении ведомственной целевой программы «Подготовка кадров для инновационного развития экономики региона» : Постановление Администрации Томской области от 09.02.2016 № 39а // Собрание законодательства Томской области. – 2016. – № 2/2(141). – 29 фев.

07.04.2009 № 65а «О реестре инновационно активных организаций Томской области»¹.

В рамках Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»² органы местного самоуправления также вправе принимать нормативно-правовые акты, регулирующие некоторые аспекты инновационной деятельности. К примеру, постановление администрации города Томска от 19.09.2014 № 938 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования «Город Томск» «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015–2020 гг.»³.

1.3 Классификация субъектов инновационной деятельности

Модельный инновационный кодекс для государств – участников СНГ, принятый Постановлением 41-23 28.11.2014 в г. Санкт-Петербурге на 41-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, определяет субъекта инновационной деятельности как физическое или юридическое лицо, объединение физических и (или) юридических лиц, осуществляющее инновационную деятельность.

Закон Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области»⁴ указывает, что субъектами инновационной деятельности являются:

- 1) организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, создающие и реализующие инновации, осуществляющие научную и (или) научно-техническую деятельность и (или) деятельность, направленную на реализацию инновационных проектов;
- 2) организации инновационной инфраструктуры, предоставляющие услуги, осуществляющие работы, способствующие реализации инновационной деятельности;

¹О реестре инновационно активных организаций Томской области : Постановление Администрации Томской области от 07.04.2009 № 65а // Собрание законодательства Томской области. – 2009. – № 4/1 (45). – 15 апр.

²Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Российская газета. – 2003. – № 202. – 08 окт.

³Об утверждении муниципальной программы муниципального образования «Город Томск» «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015–2020 годы : Постановление администрации Города Томска от 19.09.2014 № 938 // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». – 2014. – № 44.1. – 16 окт.

⁴Об инновационной деятельности в Томской области : Закон Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ // Собрание законодательства Томской области. – 2015. – № 3/2 (119). – 31 март.

- 3) общественные организации, их объединения, профессиональные саморегулируемые организации, защищающие интересы производителей и потребителей инновационной продукции;
- 4) организации, индивидуальные предприниматели, физические лица, выступающие заказчиками и заключающие договоры на создание научной и (или) научно-технической продукции, результатов инновационной деятельности с производителями научной, научно-технической продукции;
- 5) собственники (правообладатели) и создатели (авторы) объектов интеллектуальной собственности, реализуемых и используемых в процессе инновационной деятельности;
- 6) органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- 7) инвесторы, осуществляющие инвестиции в инновационную деятельность.

В научной литературе к субъектам инновационной деятельности относят российское или иностранное физическое или юридическое лицо, а также объединение без образования юридического лица, государственный и муниципальный орган власти, осуществляющие или содействующие осуществлению инновационного проекта, которые получили данный статус в установленном законе порядке¹.

По мнению Е. В. Максименко², субъекты в сфере инновационной деятельности могут быть подвергнуты классификации по различным основаниям: по цели деятельности, по сфере деятельности, по кругу лиц.

По цели деятельности – специализированные (технопарки, венчурные фонды и т. д.) и неспециализированные (коммерческие банки, страховые компании и др.) субъекты. Специализированные субъекты инновационной деятельности основной целью своей деятельности имеют создание инноваций и передачу их прочим субъектам. Неспециализированные субъекты инновационной деятельности обслуживают инновационный процесс и содействуют освоению и широкому распространению инноваций.

¹Белицкая А. В. Инновации и инновационная деятельность : проблема определения и правового закрепления // Предпринимательское право. – 2011. – № 3. – С. 11–14.

²Максименко Е. В. Правовое регулирование инновационной деятельности в Российской Федерации // Наследие юридической науки и современность : материалы заседаний V Междунар. школы-практикума молодых ученых-юристов (Москва, 26–28 мая 2010 г.) / отв. ред. В. И. Лафитский. – М., 2011. – С. 175.

По сфере деятельности – научные, образовательные, производственные, коммерческие субъекты. Научные организации главной целью своей деятельности имеют проведение научных исследований и научно-технических разработок. Научные организации систематически проводят научные исследования в различных областях знаний и отраслях наук. Среди них можно выделить научно-исследовательские институты, конструкторские бюро, проектно-технологические институты и т. д. Образовательные субъекты в инновационной деятельности представлены различными учреждениями образования, деятельность которых в основном направлена на разработку и внедрение в образовательный процесс инновационных методов обучения и подготовку высококвалифицированных специалистов, способных участвовать в осуществлении инновационной деятельности в своей профессиональной области. Производственные субъекты инновационной деятельности занимаются непосредственно процессом внедрения и производства инновационной продукции, реализуют программы инновационного развития. Коммерческие субъекты в инновационной деятельности представлены фирмами, финансирующими инновационную деятельность, т. е. инвесторами. Кроме того, деятельность данных субъектов напрямую связана с процессом коммерциализации инновационного продукта.

По кругу лиц – физические и юридические лица.

К субъектам инновационной деятельности по выполняемым в процессе инновационной деятельности функциям могут быть отнесены разработчики (исполнители), заказчики, производители новых изделий, потребители инновационной продукции¹.

В законодательстве отдельно выделяются следующие виды субъектов инновационной деятельности:

1. Участники проекта «Сколково» – организации, получившие статус участника проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом «Об инновационном центре «Сколково»². Данные организации имеют право на получение налоговых льгот в соответствии с налоговым законодательством.

2. На региональном уровне ведутся реестры инновационно активных организаций, которые вправе на конкурсной основе или в заявительном порядке

¹Мошкова Д. М. К вопросу о субъектах инновационной деятельности в Российской Федерации // Российская юстиция. – 2013. – № 4. – С. 21–24.

²Об инновационном центре «Сколково»: Федеральный закон от 28.09.2010 № 244-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 220. – 30 сент.

рассчитывать на предоставление государственной поддержки из соответствующего регионального бюджета.

К примеру, согласно Закону Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области»¹ инновационно активная организация – это субъект инновационной деятельности, юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, соответствующее критериям, устанавливаемым постановлением Администрации Томской области.

Критериями отнесения организации к инновационно активной являются: годовой объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами; годовой прирост отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в действующих ценах (без НДС и акцизов); доля инновационной продукции в общем годовом объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг; доля затрат на инновации, научные исследования, опытно-конструкторские работы от общего годового объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг; наличие защищенных в установленном действующим законодательством порядке прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненных к ним средств индивидуализации².

3. Субъекты научной и научно-технической деятельности также являются субъектами инновационной деятельности.

Правовое положение субъектов научной и научно-технической деятельности закреплено в Федеральном законе от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»³.

Выделяют следующие виды субъектов данной категории:

А. Научный работник (исследователь) – гражданин, обладающий необходимой квалификацией и профессионально занимающийся научной и (или) научно-технической деятельностью.

Б. Специалист научной организации (инженерно-технический работник) – гражданин, имеющий среднее профессиональное или высшее образование

¹Об инновационной деятельности в Томской области : Закон Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ // Собрание законодательства Томской области. – 2015. – № 3/2 (119). – 31 март.

²О реестре инновационно активных организаций Томской области : постановление Администрации Томской области от 07.04.2009 № 65а // Собрание законодательства Томской области. – 2009. – № 4/1 (45). – 15 апр.

³О науке и государственной научно-технической политике : Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ // Российская газета. – 1996. – № 167. – 03 сент.

и способствующий получению научного и (или) научно-технического результата или его реализации.

В. Работник сферы научного обслуживания – гражданин, обеспечивающий создание необходимых условий для научной и (или) научно-технической деятельности в научной организации.

Г. Научная организация – юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, общественное объединение научных работников, осуществляющие в качестве основной деятельности научную и (или) научно-техническую деятельность.

Д. Государственные академии наук – Российская академия образования, Российская академия архитектуры и строительных наук, Российская академия художеств, которые являются некоммерческими организациями, созданы в форме федеральных государственных бюджетных учреждений.

4. Институты поддержки (развития) инновационной деятельности (субъекты инновационной инфраструктуры) – субъекты инновационной деятельности, обеспечивающие и содействующие ее осуществлению:

- многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг – организации, созданные в организационно-правовой форме государственного или муниципального учреждения (в том числе являющаяся автономным учреждением), отвечающие требованиям, установленным Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»¹ и уполномоченные на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу «одного окна». Федеральными законами может быть предусмотрена иная организационно-правовая форма многофункционального центра;
- гарантийные организации (гарантийные фонды, фонды поручительства) – юридические лица, одним из учредителей (участников) или акционеров которых является субъект Российской Федерации, созданные для обеспечения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным и иным финансовым ресурсам, развитию системы гарантий и поручи-

¹Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг : Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 168. – 30 июл.

тельств по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, основанным на кредитных договорах, договорах займа, финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах;

- микрофинансовые организации – юридические лица, которые осуществляют микрофинансовую деятельность и сведения о которых внесены в государственный реестр микрофинансовых организаций в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»¹. Микрофинансовые организации могут осуществлять свою деятельность в виде микрофинансовой компании или микрокредитной компании;
- центры поддержки предпринимательства – юридические лица или структурные подразделения юридических лиц, которые относятся к инфраструктуре поддержки малого и среднего предпринимательства, созданные для оказания комплекса информационно-консультационных услуг, направленных на содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства²;
- центры (агентства) координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства – юридические лица или структурные подразделения юридических лиц, которые относятся к инфраструктуре поддержки малого и среднего предпринимательства или инфраструктуре поддержки внешнеэкономической деятельности для оказания информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, содействия привлечению инвестиций и выходу экспортно ориентированных

¹О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях : Федеральный закон от 02.07.2010 № 151-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 147. – 07 июля.

²Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства : Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 07.05.2015).

субъектов малого и среднего предпринимательства на международные рынки;

- региональные интегрированные центры – юридические лица или структурные подразделения юридических лиц, которые относятся к инфраструктуре поддержки малого и среднего предпринимательства или инфраструктуре поддержки внешнеэкономической деятельности, деятельность которых направлена на содействие в установлении и развитии взаимовыгодного делового, технологического и научного сотрудничества субъектов малого и среднего предпринимательства Российской Федерации и европейских стран и оказании информационно-консультационной поддержки;
- центры инноваций социальной сферы – юридические лица или структурные подразделения юридических лиц, которые относятся к инфраструктуре поддержки малого и среднего предпринимательства для оказания информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки субъектам социального предпринимательства;
- инжиниринговые центры – юридические лица или структурные подразделения юридических лиц, которые относятся к инфраструктуре поддержки малого и среднего предпринимательства для повышения технологической готовности субъектов малого и среднего предпринимательства за счет разработки (проектирования) технологических и технических процессов и обеспечения решения проектных, инженерных, технологических и организационно-внедренческих задач, возникающих у субъектов малого и среднего предпринимательства;
- центры прототипирования – юридические лица или структурные подразделения юридических лиц, которые относятся к инфраструктуре поддержки малого и среднего предпринимательства для оказания субъектам малого и среднего предпринимательства услуг по созданию макетов, прототипов, опытных образцов и иной мелкосерийной продукции на этапах от компьютерного проектирования до изготовления продукции;
- центры сертификации, стандартизации и испытаний (коллективного пользования) – юридические лица или структурные подразделения юридических лиц, которые относятся к инфраструктуре поддержки малого и среднего предпринимательства для проведения испытаний

оборудования, технологических процессов, образцов выпускаемых товаров посредством создания материально-технической, экономической и научной базы в интересах субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере промышленного и сельскохозяйственного производства;

- центры кластерного развития – юридические лица или структурные подразделения юридических лиц, которые относятся к инфраструктуре поддержки малого и среднего предпринимательства для выявления кластерных инициатив, содействия координации проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих развитие территориальных кластеров, в том числе инновационных территориальных кластеров, и обеспечения кооперации участников территориальных кластеров между собой;
- промышленные, индустриальные и агропромышленные парки – совокупность объектов недвижимости и инфраструктуры, земельных участков, административных, производственных, складских и иных помещений, обеспечивающих деятельность парка, предназначенная для осуществления производства субъектами малого и среднего предпринимательства и предоставления условий для их эффективной работы, управляемая единым оператором (управляющей компанией);
- бизнес-инкубаторы – организации, созданные для поддержки предпринимателей на ранней стадии их деятельности, осуществляющие такую поддержку путем предоставления в аренду помещений и оказания услуг, необходимых для ведения предпринимательской деятельности, в том числе консультационных, бухгалтерских и юридических услуг, а также проведения образовательных тренингов и семинаров;
- управляющие компании особых экономических зон – акционерное общество, которое создано в целях реализации соглашений о создании особых экономических зон и сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, или хозяйственное общество, которое создано с участием такого открытого акционерного общества в указанных целях, либо иное хозяйственное общество, которое заключило с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти соглашение об управлении особой экономической зоной;

- специально созданные институты развития, такие как государственная корпорация «Внешэкономбанк», акционерное общество «РОСНАНО», акционерное общество «Российская венчурная компания», некоммерческая организация «Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий» (Фонд «Сколково»), ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере».

Некоторые законопроекты, внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, к субъектам инновационной деятельности относят¹:

- физических и юридических лиц, создающих и реализующих инновации;
- организации инновационной инфраструктуры;
- государственные органы, участвующие в регулировании инновационной деятельности;
- общественные объединения, представляющие и защищающие интересы производителей и потребителей инноваций, саморегулируемые организации инновационной деятельности.

1.4 Понятие и виды объектов инновационной деятельности

Объектом инновационной деятельности является то, ради чего субъекты инновационной деятельности вступают в правоотношения.

Легальное перечисление объектов инновационной деятельности встречается в региональном законодательстве. К примеру, согласно Закону Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ «Об инновационной деятельности в Томской области» объектами инновационной деятельности являются²:

- 1) новые и (или) улучшенные технологии;

¹Заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам экспертизы законопроекта № 271376-5 «Об инновационной деятельности в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. – Режим доступа:

<http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=271376-5&02> (дата обращения: 27.02.2017).

²Об инновационной деятельности в Томской области : Закон Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ // Собрание законодательства Томской области. – 2015. – № 3/2 (119). – 31 март.

- 2) новые процессы в различных сферах деятельности человека, обеспечивающие социально-экономические и экологические эффекты от их реализации;
- 3) новые и улучшенные продукты (товары, услуги);
- 4) результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, связанные с созданием инновационной продукции;
- 5) инновационные и инвестиционные проекты, программы, связанные с созданием, освоением и распространением инновационной продукции (товаров, работ, услуг);
- 6) финансовые активы, ценные бумаги инновационно активных организаций.

Необходимость конкретизации объектов инновационной деятельности, закрепления легальных понятий в области инновационной деятельности обусловлено прежде всего следующими обстоятельствами:

1. Предоставление государственной поддержки, в том числе в виде субсидий, субъектам инновационной деятельности, что требует от законодателя установления четких и понятных критериев определения самого субъекта инновационной деятельности (кому должна быть предоставлена поддержка), видов инновационной деятельности (на что должна быть предоставлена поддержка) и объектов инновационной деятельности (какой результат ожидать от предоставления поддержки).

2. Закупкой инновационной продукции в рамках конкурсных и иных процедур, предусмотренных действующим законодательством.

В настоящее время система государственных закупок рассматривается, в том числе, как важный ресурс для создания спроса на инновации.

Приоритетными направлениями использования инновационного потенциала государственных закупок будут являться¹:

- формирование федеральной контрактной системы (ФКС), включающей не только стадию размещения заказа, но и стадию планирования и контроля за исполнением контрактов; позволяющей осуществлять средне- и долгосрочное планирование госзакупок и формирующей сигналы рынку в части разработки инновационной продукции, кото-

¹Официальный сайт Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/innovations/development/doc20111020_1 (дата обращения: 27.02.2017).

рая будет востребована в рамках перспективного государственного заказа;

- расширение способов и процедур осуществления закупок, учитывающих специфику инновационной продукции (включая многоэтапные конкурсы, процедуры запроса предложений, предквалификацию и т. д.) через корректировку законодательства о госзакупках с минимизацией коррупционных рисков за счет радикального повышения прозрачности всей процедуры размещения заказа в рамках ФКС и установления требований к закупщикам в части квалификации и исключения конфликта интересов и повышения административной ответственности;
- повышение эффективности конкурсных процедур при размещении госзаказов на исполнение НИОКР, включая совершенствование квалификационных критериев для исполнителей, повышение значимости критериев, связанных с качеством заявки с одновременной детализацией и повышением открытости процедур проведения экспертной оценки;
- формирование органами государственной власти и субъектами Российской Федерации прогнозов (5–7 лет) и планов госзакупок, включающих инновационный компонент. В рамках разработки таких документов с участием экспертов, ученых, участников рынка будут идентифицированы текущие и перспективные нужды органов власти и возможности их удовлетворения через закупку уже имеющейся на рынке инновационной продукции либо через разработку новой. Экспертная и профессиональная оценка использования инновационных продуктов будет основанием корректировки планов закупок будущих периодов.

При идентификации перспективных нужд будут широко использоваться результаты научно-технологического прогноза (в том числе по методологии Форсайт) для данной сферы, а также «отраслевые» документы стратегического планирования (отраслевые стратегии, государственные программы, федеральные целевые программы и т. д.). Будут сформированы перечни современных инновационных технологий и решений, которые должны/могут быть использованы при разработке закупаемой продукции и услуг, а также перечня технологий и продуктов (устаревших, энергорасточительных, неэкологичных и т. д.),

запрещенных к использованию для создания продуктов, выполнения услуг при госзакупках¹.

Стоит обратить внимание, что действующее законодательство как на федеральном, так и на региональном уровне все более активно использует понятие «инновационный продукт (товар, услуга)».

К примеру, в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Правительство Российской Федерации утверждает перечень конкретных заказчиков, которые обязаны осуществить закупку инновационной продукции, высокотехнологичной продукции.

Критерии отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции устанавливаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» с учетом утвержденных Президентом Российской Федерации приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечнем критических технологий Российской Федерации.

К примеру, Минэнерго России² определило, что к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции следует относить товары, работы и услуги, соответствующие не менее чем четырем следующим критериям.

1. Научно-техническая новизна.

По уровню научно-технической новизны продукция подразделяется на новую и усовершенствованную.

К новой продукции относятся товар, работа, услуга, основные параметры и технические характеристики которых превышают достигнутый технический уровень для аналогичных видов товаров, работ, услуг, либо которые не имеют аналогов, либо производимые товары, выполняемые работы, оказываемые

¹Официальный сайт Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/innovations/development/doc20111020_1 (дата обращения: 27.02.2017).

²Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции : Приказ Минэнерго России от 25.12.2015 № 1026 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2016. – № 15. – 11 апр.

услуги, совместное использование которых создает новые свойства, качества, эффекты.

К усовершенствованной продукции относятся товар, работа, услуга, отдельные параметры и технические характеристики которых превышают достигнутый технический уровень аналогичной продукции.

2. Экономический эффект реализации товаров, работ, услуг.

Указанный критерий характеризуется снижением совокупных затрат при применении продукции в сравнении с существующими аналогами (при наличии таковых) на всех стадиях ее жизненного цикла.

3. Высокий технический уровень.

Указанный критерий характеризуется превышением одного или нескольких основных параметров или технических характеристик продукции лучших отечественных и (или) зарубежных образцов по сравнению с существующими аналогами за счет:

- улучшения основных функциональных характеристик оборудования;
- повышения надежности (срока эксплуатации) технических систем и оборудования;
- уменьшения числа отказов и аварий;
- увеличения срока эксплуатации;
- снижения стоимости жизненного цикла продукции (объектов), включающей стоимость приобретения, эксплуатации и утилизации продукции;
- увеличения продолжительности жизненного цикла продукции;
- улучшения экологических характеристик продукции, в том числе в части сокращения объема выбросов парниковых газов, утилизации продукции и отходов производства;
- улучшения потребительских свойств товара по сравнению с применяющимися в отраслях топливно-энергетического комплекса техническими решениями;
- повышения уровня безопасности;
- применения при производстве продукции новых или измененных материалов, оборудования и технологий, включая аддитивные, нано- и другие технологии;

- использования впервые (в том числе в организации) внедренных результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

4. Соответствие приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники Российской Федерации.

Указанный критерий характеризуется соответствием назначения товаров, работ и услуг приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники Российской Федерации и (или) перечню критических технологий Российской Федерации, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 28, ст. 4168; Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 16.12.2015, № 0001201512160011), а также стратегическим целям инновационного развития отраслей топливно-энергетического комплекса, определенным документами стратегического планирования.

5. Научоемкость товаров, работ, услуг.

Указанный критерий характеризуется использованием при производстве товара, выполнении работы, оказании услуги высококвалифицированного интеллектуального труда, результатов интеллектуальной деятельности, которым предоставляется правовая охрана (интеллектуальной собственности), и (или) новых (в течение последних трех лет) научно-технических, конструктивных и (или) технологических решений.

Минтранс России¹ среди прочих вышеуказанных критериев для проведения закупок в установленной сфере добавляет «внедрение товара, работы, услуги», который характеризуется следующими признаками:

- товар, работа, услуга носят прикладной характер, имеют практическое применение;
- товар, работа, услуга внедрены в одной или нескольких отраслях промышленности.

На региональном уровне можно привести следующий пример. Для включения в Реестр инновационно активных организаций Томской области согласно постановлению Администрации Томской области от 07.04.2009 № 65а «О ре-

¹Об утверждении Критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции : Приказ Минтранса России от 25.08.2015 № 261 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2015. – № 46. – 16 нояб.

естре инновационно активных организаций Томской области»¹ доля инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и услуг, должна составлять не менее 30 процентов.

В настоящее время во втором чтении рассматривается законопроект № 495392-5 «О государственной поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации», который предусматривает легальное определение понятия «инновационная продукция» и дает ее типизация². Данный законопроект имеет высокие шансы быть принятым, поскольку его поддержало значительное число депутатов.

Согласно указанному законопроекту к инновационной продукции относятся товары, в которых использованы результаты научной и (или) научно-технической деятельности, или товары, работы и услуги, которые произведены или оказаны способом, представляющим собой результат научной и (или) научно-технической деятельности, при условии, что с момента первоначального выпуска таких товаров, производства работ и (или) оказания услуг не истекло трех лет.

В целях дифференцированного подхода к оказанию государственной поддержки инновационной деятельности учитываются типы инновационной продукции: новый тип инновационной продукции; принципиально новый тип инновационной продукции; усовершенствованный тип инновационной продукции.

Если в инновационной продукции или при ее производстве используются впервые внедренные результаты научной и (или) научно-технической деятельности, эта продукция признается новым типом инновационной продукции. Результат научной и научно-технической деятельности считается впервые внедренным, если соответствующий результат ранее не использовался при производстве аналогичного товара, работы или услуги на территории Российской Федерации.

¹О реестре инновационно активных организаций Томской области : Постановление Администрации Томской области от 07.04.2009 № 65а // Собрание законодательства Томской области. – 2009. – № 4/1 (45). – 15 апр.

²Заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам экспертизы законопроекта № 495392-5 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. – Режим доступа: <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=495392-5&02> (дата обращения: 27.02.2017).

Если при использовании результата научной и (или) научно-технической деятельности на территории Российской Федерации создается инновационная продукция, не имеющая аналогов или приобретающая новые качества и свойства, существенно отличающие ее от аналогичных инновационных товаров, работ или услуг, такая продукция признается принципиально новым типом инновационной продукции.

Если в инновационной продукции используется результат научной и (или) научно-технической деятельности, подвергшийся усовершенствованию, эта продукция признается усовершенствованным типом инновационной продукции.

В научной литературе понятие объекта инновационной деятельности является неоднозначным. Как отмечает О. И. Худокормова¹, как правило, объектами инновационной деятельности признаются результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий.

По мнению указанного автора, данный подход не отвечает природе инновационной деятельности, поскольку далеко не все результаты интеллектуальной деятельности, перечисленные в ст. 1225 Гражданского кодекса РФ, можно рассматривать в качестве объектов инновационной деятельности, научных результатов и разработок. Так, учитывая техническую природу инноваций, по мнению ученого, представляется правильным из перечня объектов инновационной деятельности исключить объекты авторского и смежных прав, товарные знаки и знаки обслуживания; наименования мест происхождения товаров и коммерческие обозначения. О. И. Худокормова предлагает перечень объектов инновационной деятельности дополнить следующими видами объектов: инфраструктура производства и предпринимательства; иные новые организационно-технические, финансово-экономические решения, существенно улучшающие качество и эффективность производственного, коммерческого или иного процесса.

¹Худокормова О. И. Объекты инновационной деятельности // Предпринимательское право. – 2010. – № 2. – С. 39–41.



Контрольные вопросы по главе 1

1. Раскройте содержание понятия «Иновация». В чем сложности в определении данного понятия?
2. Дайте определение иновационной деятельности. Какие виды иновационной деятельности Вы знаете?
3. Назовите основные признаки иновационной деятельности. В чем отличие иновационной деятельности от других видов деятельности?
4. Какие законопроекты вносились на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации?
5. Какие положения Конституции Российской Федерации относятся к правовому регулированию иновационной деятельности?
6. Приведите примеры международных соглашений, посвященных регулированию иновационной деятельности. Дайте им общую характеристику.
7. Приведите примеры федеральных законов, регулирующих иновационную деятельность. Дайте им общую характеристику.
8. Приведите примеры указов Президента Российской Федерации, регулирующие иновационную деятельность. Дайте им общую характеристику.
9. Приведите примеры постановлений Правительства Российской Федерации, регулирующие иновационную деятельность. Дайте им общую характеристику.
10. Приведите примеры нормативно-правовых актов федеральных органов власти, регулирующих иновационную деятельность. Дайте им общую характеристику.

2 Государственная политика по развитию инновационной деятельности

2.1 Основные направления государственной политики по развитию инновационной деятельности

Система государственного управления и предоставления государственных услуг населению должна быть модернизирована в соответствии с требованиями инновационного развития. С инновационным человеком и инновационным бизнесом должно взаимодействовать эффективное «инновационное государство»¹.

Модернизация будет проводиться по двум основным направлениям²:

1. Повышение «инновационности» самого государства. В рамках этого направления будут реализованы меры по совершенствованию на основе использования современных технологий системы государственного управления, созданию в системе государственных закупок необходимых стимулов и механизмов, позволяющих увеличить долю закупаемой инновационной продукции, стимулирование инноваций в социальной сфере.

2. Повышение открытости государства, усиление его взаимодействия с институтами гражданского общества, бизнесом по вопросам стимулирования инновационного развития. Это направление включает в себя как целый ряд реформ по отдельным сферам регулирования (см. разделы по инновационному бизнесу, инновационному человеку и эффективной науке), так и усиление взаимодействия государства с гражданским обществом, частным бизнесом, создания эффективной системы «обратной связи», позволяющей государству корректировать проводимую политику на основе информации о ее результативности, полученных от населения, институтов гражданского общества. Это направление будет в основном реализовываться в рамках проводимых мероприятий по административной реформе.

Схематично характеристика инновационного государства представлена на рисунке 2.1¹.

¹Официальный сайт Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/innovations/development/doc20111020_1 (дата обращения: 27.02.2017).

²Там же.

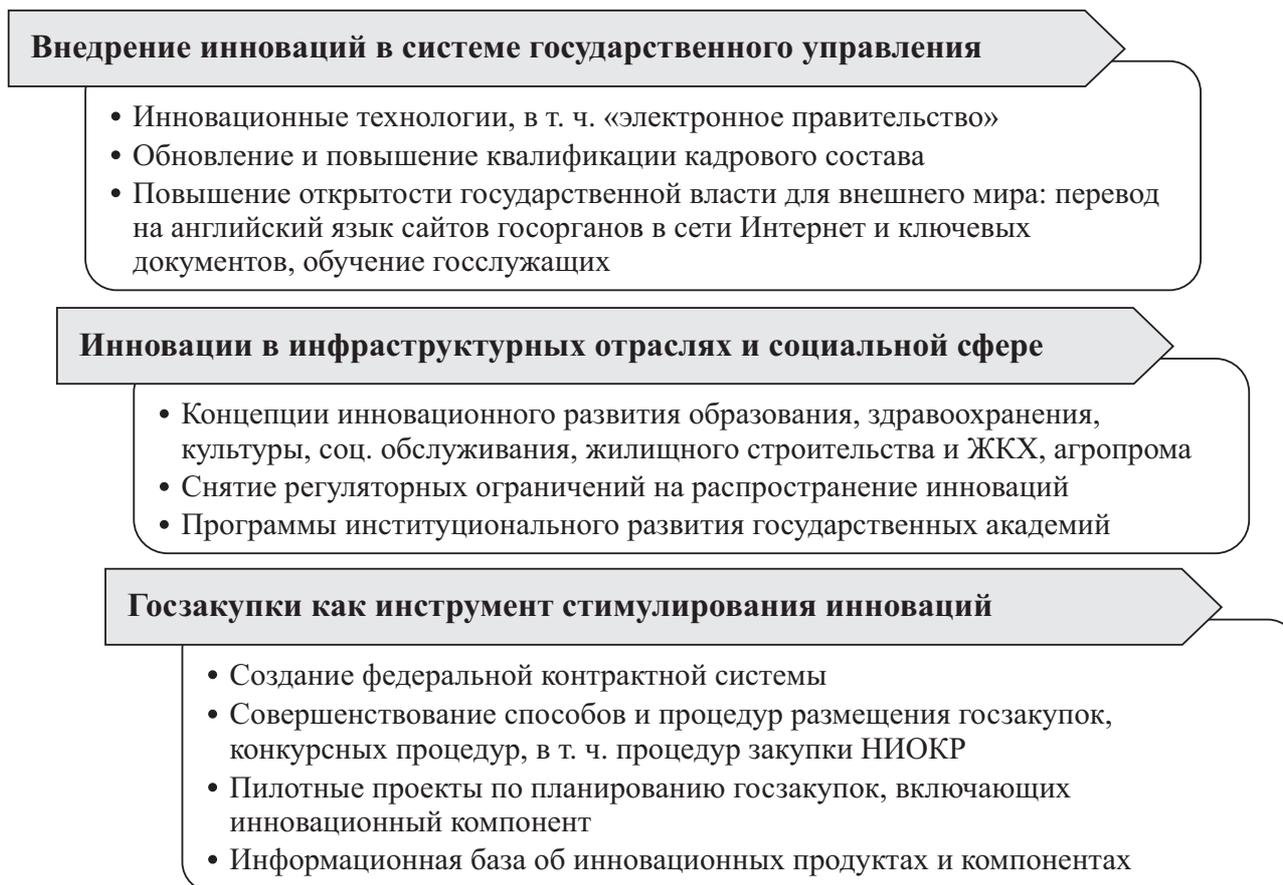


Рис. 2.1 – Характеристика инновационного государства

Основные направления государственной политики по развитию инновационной деятельности²:

- развитие кадрового потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций;
- повышение инновационной активности бизнеса и ускорение появления новых инновационных компаний;
- максимально широкое внедрение в деятельность органов государственного управления современных инновационных технологий;
- формирование сбалансированного и устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок;

¹Официальный сайт Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/innovations/development/doc20111020_1 (дата обращения: 27.02.2017).

²Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 1. – 02 янв.

- обеспечение открытости национальной инновационной системы и экономики, а также интеграции России в мировые процессы создания и использования нововведений;
- активизация деятельности по реализации инновационной политики, осуществляемой органами государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями.

В рамках указанных направлений государственной политики планируются следующие мероприятия¹:

- создание эффективных материальных и моральных стимулов для притока наиболее квалифицированных специалистов, активных предпринимателей, творческой молодежи в сектора экономики, определяющие ее инновационное развитие, а также в обеспечивающие это развитие образование и науку;
- повышение восприимчивости населения к инновациям – инновационным продуктам и технологиям;
- увеличение численности инновационных предпринимателей;
- создание в обществе атмосферы терпимости к риску;
- пропаганда инновационного предпринимательства и научно-технической деятельности;
- адаптация системы образования с целью формирования у населения с детства необходимых для инновационного общества и инновационной экономики знаний, компетенций, навыков и моделей поведения, а также формирование системы непрерывного образования.

Принципами государственной политики по развитию инновационной деятельности являются²:

- выявление проблем и путей их решения с использованием набора инновационных инструментов в сферах, характеризующихся недостаточной предпринимательской активностью;
- тесное взаимодействие государства, бизнеса и науки как при определении приоритетных направлений технологического развития, так и в процессе их реализации;

¹Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 1. – 02 янв.

²Там же.

- создание стимулов и условий для технологической модернизации на основе повышения эффективности компаний с использованием комплекса мер тарифного, таможенного, налогового и антимонопольного регулирования;
- обеспечение инвестиционной и кадровой привлекательности инновационной активности;
- прозрачность расходования средств на поддержку инновационной деятельности;
- ориентация при оценке эффективности организаций науки и образования, инновационного бизнеса и инфраструктуры инноваций на международные стандарты;
- стимулирование конкуренции как ключевой мотивации для инновационного поведения (в том числе в секторе исследований и разработок);
- координация и взаимоувязка бюджетного, налогового, внешнеэкономического и других направлений социально-экономической политики как необходимое условие решения ключевых задач инновационного развития.

В научной литературе отмечается, что государственное регулирование в инновационной сфере может осуществляться по следующим направлениям¹:

- определение и поддержка приоритетных направлений инновационной деятельности государственного, отраслевого, регионального и местного уровней;
- формирование и реализация государственных, отраслевых, региональных и местных инновационных программ;
- создание нормативно-правовой базы и экономических механизмов для поддержки и стимулирования инновационной деятельности;
- защита прав и интересов субъектов инновационной деятельности;
- финансовая поддержка выполнения инновационных проектов;
- стимулирование финансово-коммерческих структур, осуществляющих кредитование и венчурное финансирование инновационных проектов;

¹Технопарки в инфраструктуре инновационного развития : монография / Т. А. Едкова, А. В. Калмыкова, Н. Б. Крысенкова и др. ; под ред. Л. К. Терещенко. – М. : ИЗИСП, ИНФРА-М, 2014. – 245 с.

- установление льготного налогообложения субъектов инновационной деятельности;
- поддержка функционирования и развития национальной инновационной инфраструктуры.

Государственная поддержка инновационной деятельности предоставляется ее субъектам в соответствии со следующими принципами¹:

1) равенство прав субъектов инновационной деятельности, отвечающих требованиям Федерального закона, на получение государственной поддержки;

2) предоставление государственной поддержки индивидуально определенному субъекту инновационной деятельности (адресность государственной поддержки);

3) оптимизация государственной поддержки путем возможности сочетания различных ее форм и способов реализации с учетом особенностей субъекта инновационной деятельности, этапа инновационной деятельности, результатов научной и научно-технической деятельности, используемых при производстве инновационной продукции, вида и типа производимой инновационной продукции и других существенных показателей, установленных в Федеральном законе, иных нормативных правовых актах Российской Федерации;

4) постоянное совершенствование форм государственной поддержки и способов ее реализации;

5) рациональность предоставления государственной поддержки, исключая необоснованное финансирование аналогичных инновационных программ и проектов;

6) опора на государственно-частное партнерство;

7) предоставление государственной поддержки на определенный срок;

8) сочетание государственной поддержки инновационной деятельности с государственной поддержкой научной или научно-технической деятельности.

Формы государственной поддержки инновационной деятельности²:

1. Государственная финансовая поддержка субъектам инновационной деятельности оказывается в форме субсидии за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – бюджетные субсидии), в том чис-

¹Заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам экспертизы законопроекта № 495392-5 [Электронный ресурс] // Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. – Режим доступа:

<http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=495392-5&02> (дата обращения: 27.02.2017).

²Там же.

ле в целях предоставления грантов, государственных гарантий по кредитным обязательствам субъектов инновационной деятельности и в иных предусмотряемых нормативными правовыми актами Российской Федерации формах.

2. Налоговое и таможенное стимулирование субъектов инновационной деятельности.

3. Организационно-правовая поддержка субъектов инновационной деятельности к которой относится:

- разработка и утверждение в установленном порядке приоритетных направлений развития науки, технологий и техники Российской Федерации, перечня критических технологий федерального уровня, прогнозов технологического развития Российской Федерации, обеспечение их инновационной направленности;
- разработка и реализация за счет средств бюджета федеральных и региональных программ и проектов инновационной направленности, обеспечение разработки и реализации отраслевых (ведомственных) программ инновационной направленности;
- участие государства в продвижении инновационной продукции на внутренний рынок путем размещения государственных заказов и закупки инновационной продукции для государственных нужд;
- создание и содействие созданию субъектов инновационной деятельности, субъектов инновационной инфраструктуры, государственных институтов развития инновационной направленности;
- создание организационных и правовых условий для ресурсного обеспечения инновационной деятельности, в том числе обеспечение инновационной деятельности государственными информационными ресурсами, а также подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров, осуществляющих инновационную деятельность, подготовка специалистов по инновационному менеджменту за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- охрана прав и законных интересов авторов результатов научной и/или научно-технической деятельности и иных правообладателей;
- техническое регулирование в интересах технологического перевооружения производства на основе отечественных и зарубежных результатов научной и научно-технической деятельности;

- организация международного сотрудничества и внешнеэкономической деятельности в инновационной сфере, содействие реализации отечественной инновационной продукции за рубежом;
- иные организационно-правовые формы государственной поддержки инновационной деятельности, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

4. Государственная информационная поддержка инновационной деятельности, которая осуществляется в виде:

- организации государственного учета результатов научно-технической деятельности, объектов интеллектуальной собственности;
- организации и обеспечения деятельности государственной системы научно-технической информации, иных федеральных и региональных информационных систем, содержащих информацию о результатах научной и научно-технической деятельности, иную информацию, необходимую для осуществления инновационной деятельности;
- использования информационных технологий для хранения, обмена и предоставления информации об инновационных продуктах – электронных бирж интеллектуальной собственности, электронных площадок для обмена информацией, мультиагентных систем информационной поддержки инновационной деятельности и других современных технологий;
- поддержки участия и представления результатов научной и научно-технической деятельности, инновационной продукции и инновационных проектов на отечественных и зарубежных выставках, ярмарках, конференциях и иных информационно-рекламных мероприятиях.

Одним из особых направлений государственной политики по развитию инновационной деятельности является присвоение муниципальным образованиям статуса наукограда.

Правовое регулирование порядка присвоения статуса муниципальным образованиям наукограда устанавливается Федеральным законом от 07.04.1999 № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации»¹.

Наукоград Российской Федерации – муниципальное образование со статусом городского округа, имеющее высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом¹.

¹О статусе наукограда Российской Федерации : Федеральный закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ // Российская газета. – 1999. – № 71. – 14 апр.

Муниципальное образование, претендующее на присвоение статуса наукограда, должно иметь научно-производственный комплекс, расположенный на территории данного муниципального образования.

Научно-производственный комплекс муниципального образования, претендующего на присвоение статуса наукограда, должен быть градообразующим и отвечать критериям:

1) численность работающих в организациях научно-производственного комплекса составляет не менее 15 процентов численности работающих на территории данного муниципального образования;

2) объем научно-технической продукции (соответствующей приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники Российской Федерации) в стоимостном выражении составляет не менее 50 процентов общего объема продукции всех хозяйствующих субъектов, расположенных на территории данного муниципального образования, или стоимость основных фондов комплекса, фактически используемых при производстве научно-технической продукции, составляет не менее 50 процентов стоимости фактически используемых основных фондов всех хозяйствующих субъектов, расположенных на территории муниципального образования, за исключением жилищно-коммунальной и социальной сферы.

В научно-производственный комплекс муниципального образования, претендующего на присвоение статуса наукограда, входят юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке на территории данного муниципального образования:

1) научные организации, образовательные организации высшего образования и иные организации, осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации, при наличии у них в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, государственной аккредитации;

2) организации независимо от организационно-правовых форм, осуществляющие производство продукции, выполнение работ и оказание услуг, при условии, что доля производства наукоемкой продукции (в стоимостном выражении), соответствующей приоритетным направлениям развития науки,

¹О статусе наукограда Российской Федерации : Федеральный закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ // Российская газета. – 1999. – № 71. – 14 апр.

технологий и техники Российской Федерации в течение предшествующих трех лет, составляет не менее 50 процентов их общего объема производства.

Согласно Указу Президента РФ от 07.07.2011 № 899 «Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации»¹ утверждены приоритетные направления развития науки, технологий и техники в Российской Федерации, а также перечень критических технологий Российской Федерации.

К приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации относятся:

1. Безопасность и противодействие терроризму.
2. Индустрия наносистем.
3. Информационно-телекоммуникационные системы.
4. Науки о жизни.
5. Перспективные виды вооружения, военной и специальной техники.
6. Рациональное природопользование.
7. Робототехнические комплексы (системы) военного, специального и двойного назначения.
8. Транспортные и космические системы.
9. Энергоэффективность, энергосбережение, ядерная энергетика.

Перечень критических технологий² Российской Федерации содержит:

1. Базовые и критические военные и промышленные технологии для создания перспективных видов вооружения, военной и специальной техники.
2. Базовые технологии силовой электротехники.
3. Биокаталитические, биосинтетические и биосенсорные технологии.
4. Биомедицинские и ветеринарные технологии.
5. Геномные, протеомные и постгеномные технологии.
6. Клеточные технологии.
7. Компьютерное моделирование наноматериалов, наноустройств и нанотехнологий.

¹Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации : Указ Президента РФ от 07.07.2011 № 899 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

²Критическая технология – технология, разработка и использование которой обеспечивают интересы государства в сфере национальной безопасности, экономического и социального развития.

8. Нано-, био-, информационные, когнитивные технологии.
9. Технологии атомной энергетики, ядерного топливного цикла, безопасного обращения с радиоактивными отходами и отработавшим ядерным топливом.
10. Технологии биоинженерии.
11. Технологии диагностики наноматериалов и наноустройств.
12. Технологии доступа к широкополосным мультимедийным услугам.
13. Технологии информационных, управляющих, навигационных систем.
14. Технологии наноустройств и микросистемной техники.
15. Технологии новых и возобновляемых источников энергии, включая водородную энергетику.
16. Технологии получения и обработки конструкционных наноматериалов.
17. Технологии получения и обработки функциональных наноматериалов.
18. Технологии и программное обеспечение распределенных и высокопроизводительных вычислительных систем.
19. Технологии мониторинга и прогнозирования состояния окружающей среды, предотвращения и ликвидации ее загрязнения.
20. Технологии поиска, разведки, разработки месторождений полезных ископаемых и их добычи.
21. Технологии предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
22. Технологии снижения потерь от социально значимых заболеваний.
23. Технологии создания высокоскоростных транспортных средств и интеллектуальных систем управления новыми видами транспорта.
24. Технологии создания ракетно-космической и транспортной техники нового поколения.
25. Технологии создания электронной компонентной базы и энергоэффективных световых устройств.
26. Технологии создания энергосберегающих систем транспортировки, распределения и использования энергии.
27. Технологии энергоэффективного производства и преобразования энергии на органическом топливе.

Статус наукограда присваивается муниципальному образованию Правительством Российской Федерации с установлением срока этого статуса.

Присвоение муниципальному образованию статуса наукограда не изменяет формы собственности и организационно-правовые формы организаций научно-производственного комплекса наукограда.

Присвоение муниципальному образованию статуса наукограда является основанием предоставления из федерального бюджета межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации для предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам наукоградов в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Перечень наукоградов можно представить в форме таблицы 2.1¹.

¹См. следующие документы : Постановление Правительства РФ от 21 ноября 2005 года № 688 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации г. Бийску (Алтайский край)»; Постановление Правительства РФ от 29 марта 2011 года № 216 «О сохранении статуса наукограда Российской Федерации за г. Бийском (Алтайский край)»; Указ Президента РФ от 20 декабря 2001 года № 1472 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации г. Дубне Московской области»; Постановление Правительства РФ от 29 января 2007 года № 53 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации г. Жуковскому (Московская область)»; Постановление Правительства РФ от 19 ноября 2012 года № 1195 «О сохранении статуса наукограда Российской Федерации за городским округом Жуковский (Московская область)»; Указ Президента РФ от 17 января 2003 года № 45 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации рабочему поселку Кольцово Новосибирской области»; Указ Президента РФ от 12 апреля 2001 года № 416 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации г. Королеву Московской области»; Указ Президента РФ от 04 ноября 2003 года № 1306 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации г. Мичуринску Тамбовской области»; Указ Президента РФ от 06 мая 2000 года № 821 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации г. Обнинску Калужской области»; Постановление Правительства РФ от 23 июля 2005 года № 449 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации г. Петергофу»; Постановление Правительства РФ от 18 августа 2008 года № 624 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации муниципальному образованию «Городской округ Протвино» (Московская область)»; Постановление Правительства РФ от 01 августа 2014 года № 761 «О сохранении статуса наукограда Российской Федерации за городским округом Протвино (Московская область)»; Постановление Правительства РФ от 27 октября 2005 года № 642 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации г. Пущино (Московская область)»; Постановление Правительства РФ от 29 марта 2011 года № 215 «О сохранении статуса наукограда Российской Федерации за г. Пущино (Московская область)»; Указ Президента РФ от 29 декабря 2003 года № 1530 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации г. Реутову Московской области»; Постановление Правительства РФ от 29 января 2007 года № 52 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации г. Троицку (Московская область)»; Постановление Правительства РФ от 07 сентября 2012 года № 895 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации городскому округу Троицк (г. Москва)»; Указ Президента РФ от 29 декабря 2003 года № 1531 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации г. Фрязино Московской области»; Постановление Правительства РФ от 18 августа 2008 года № 623 «О присвоении статуса наукограда Российской Федерации муниципальному образованию «Городской округ Черноголовка» (Московская область)»; Постановление Правительства РФ от 30 июня 2014 года № 596 «О сохранении статуса наукограда Российской Федерации за городским округом Черноголовка (Московская область)».

Таблица 2.1 – Перечень наукоградов России

Название муниципального образования	Наименование субъекта Российской Федерации	Дата присвоения статуса	Срок присвоения статуса
Бийск	Алтайский край	21.11.2005	5 лет
		29.03.2011	5 лет
Дубна	Московская область	20.12.2001	до 31.12.2025
Жуковский	Московская область	29.01.2007	5 лет
		19.11.2012	5 лет
Кольцово	Новосибирская область	17.01.2003	до 31.12.2025
Королёв	Московская область	12.04.2001	до 31.12.2025
Мичуринск	Тамбовская область	04.11.2003	до 31.12.2027
Обнинск	Калужская область	06.05.2000	до 31.12.2024
Петергоф	Санкт-Петербург	23.07.2005	5 лет
Протвино	Московская область	18.08.2008	5 лет
		01.08.2014	5 лет
Пушино	Московская область	27.10.2005	5 лет
		29.03.2011	5 лет
Реутов	Московская область	29.12.2003	до 31.12.2027
Троицк	Москва	29.01.2007	5 лет
		07.09.2012	5 лет
Фрязино	Московская область	29.12.2003	до 31.12.2027
Черноголовка	Московская область	18.08.2008	5 лет
		30.06.2014	5 лет

Одним из инструментов инновационного развития является создание инновационных территориальных центров.

Один из таковых создан в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 14.01.2015 № 22-р «О Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск»¹.

Цель создания в Томской области Центра образования, исследований и разработок состояла в создании мощного инновационного объединения на

¹О Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск» : Распоряжение Правительства РФ от 14.01.2015 № 22-р // СПС «Консультант-Плюс». – 2016.

имеющейся образовательной, научно-исследовательской и производственной базе организаций в Томской области с дополнением необходимыми элементами инновационной, транспортной и социальной инфраструктуры, формирующей уникальную предпринимательскую среду (взаимодействие институтов инновационной направленности) для достижения инновационного и технологического лидерства.

Концепция создания инновационного территориального центра «ИНО Томск» предполагает развитие ранее не задействованных в полной мере факторов повышения конкурентоспособности экономики и получение в результате системного эффекта от скоординированного развития следующих перспективных городских территорий Центра:

- индустриальный парк;
- кластеры;
- научно-образовательный парк;
- внедренческий парк;
- медицинский парк;
- перспективные жилые районы;
- спортивный парк;
- историко-культурный парк.

Основной результат реализации концепции – повышение масштабов использования и применения технологических инноваций в отраслях промышленности Томской области, развитие инновационных кластеров, которые внесут существенный вклад в экономику региона и повысят его привлекательность для высококвалифицированных специалистов и инвесторов.

Реализация концепции обеспечит достижение следующих результатов¹:

- конкурентоспособная промышленность высоких переделов;
- существенный вклад инновационного сектора в валовый региональный продукт Томской области;
- сеть интегрированных городских территорий («парков») – «точек роста» томской агломерации, существенно повышенная транспортная доступность агломерации, промышленных площадок, объектов инновационных кластеров;

¹О Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра «ИНО Томск» : Распоряжение Правительства РФ от 14.01.2015 № 22-р // СПС «Консультант-Плюс». – 2016.

- прогрессивная структура занятости, связь между спросом промышленности на навыки, компетенции и предложениями со стороны научно-образовательного парка;
- комплекс передовых разработок, внедренных в промышленность и экономику Томской области, и система управления научными результатами в интересах развития региона;
- передовая наука и образование, конкурентоспособный и устойчиво развивающийся сектор исследований и разработок, объединяющий востребованные инновационными кластерами и промышленностью научно-технологические направления;
- новая технологическая база для долгосрочного экономического роста и модернизации промышленности;
- эффективные механизмы гражданского общества и развития социального предпринимательства;
- сформированная основа для развития г. Томска как города, в котором достигается высокий уровень применения технологических и социальных улучшений, повышающих комфортность города для жизни и работы;
- эффективные управленческие модели, стандарты проектного управления в социально-экономической сфере, механизмы общественного участия в процессе выработки и реализации управленческих решений, высокий уровень развития государственно-частного партнерства, благоприятные условия для ведения бизнеса и инвестиций.

В качестве основных инструментов реализации государственной политики инновационного развития на региональном уровне принимаются следующие меры¹:

- регулярная разработка и реализация программ развития конкуренции субъектов Российской Федерации;
- финансовая поддержка организаций малого и среднего бизнеса в целях активизации инновационной деятельности, в т. ч. для оплаты прикладных НИОКР, инжиниринговых услуг, проведения маркетинговых исследований, патентования, сертификации выпускаемой продукции, выхода на внешние рынки, для субсидирования процентных ставок по

¹Официальный сайт Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/innovations/development/doc20111020_1 (дата обращения: 27.02.2017).

кредитам через региональные программы поддержки малого бизнеса. Нарращивание доли расходов таких программ, направляемых на поддержку инновационного малого бизнеса до 40–50% в течение следующих трех лет;

- предоставление финансовой и имущественной поддержки созданию и развитию объектов инновационной инфраструктуры, в т. ч. бизнес-инкубаторы, технопарки, центры трансфера технологий, инновационно-технологические центры, центры коллективного пользования оборудованием, центры прототипирования и дизайна, региональные венчурные фонды, технологические музеи, ориентированные на молодежь и стимулирующие интерес к техническому образованию;
- поддержка и развитие инфраструктуры широкополосного доступа и ликвидация цифрового неравенства;
- стимулирование создания дистанционных образовательных программ различного уровня сложности и культурно-познавательного контента, в том числе предназначенного для лиц с ограниченными физическими возможностями;
- развитие возможностей для совместной удаленной работы, основанной на использовании современных информационно-коммуникационных технологий;
- обеспечение условий для получения гражданами и организациями государственных услуг, в том числе на региональном уровне, в электронном виде;
- стимулирование производства инновационной продукции в рамках закупок товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд;
- реализация программ инновационного развития государственных и муниципальных учреждений, компаний с преобладающим участием субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, государственных и муниципальных унитарных предприятий;
- реализация программ и проектов инновационного развития наукоградов Российской Федерации и территорий с высокой концентрацией научно-технического и инновационного потенциала;
- предоставление льгот по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций;

- поддержка образовательных программ системы основного и дополнительного образования, обеспечивающих развитие кадрового потенциала инновационной деятельности;
- поддержка внешнеэкономической деятельности, включая привлечение прямых иностранных инвестиций, развитие кооперационных связей в сфере высоких технологий;
- содействие формированию культуры инноваций в обществе и повышению престижа инновационной деятельности.

В части развития государственной политики в глобальной инновационной системе следует отметить следующее. Необходимым условием создания и развития инновационных компаний в России является устранение ограничений, препятствующих выходу российской высокотехнологической продукции на внешние рынки, активному участию российских компаний в мировой конкуренции, в том числе внедрении инноваций и высоких технологий, создании высокотехнологичной продукции. Россия будет взаимодействовать и на уровне бизнес-проектов, и через межправительственные инициативы с ключевыми с точки зрения технологического сотрудничества странами. Основными странами-партнерами при этом станут США, Германия, Франция, Финляндия, Италия, Япония, Великобритания, Республика Корея, Китай, Бразилия, Индия, Израиль, Нидерланды¹.

Ключевыми направлениями развития международного сотрудничества в сфере инноваций являются²: поддержка выхода российских высокотехнологичных компаний на мировые рынки, упрощение контрольных процедур во внешней торговле высокотехнологичной продукцией; создание в России высокотехнологичных производств и исследовательских центров международных компаний при привлечении прямых иностранных инвестиций; активизация международного научно-технического сотрудничества.

Схематично направления государственной политики в области международного сотрудничества в сфере инноваций представлены на рисунке 2.2.

¹Официальный сайт Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/innovations/development/doc20111020_1 (дата обращения: 27.02.2017).

²Там же.

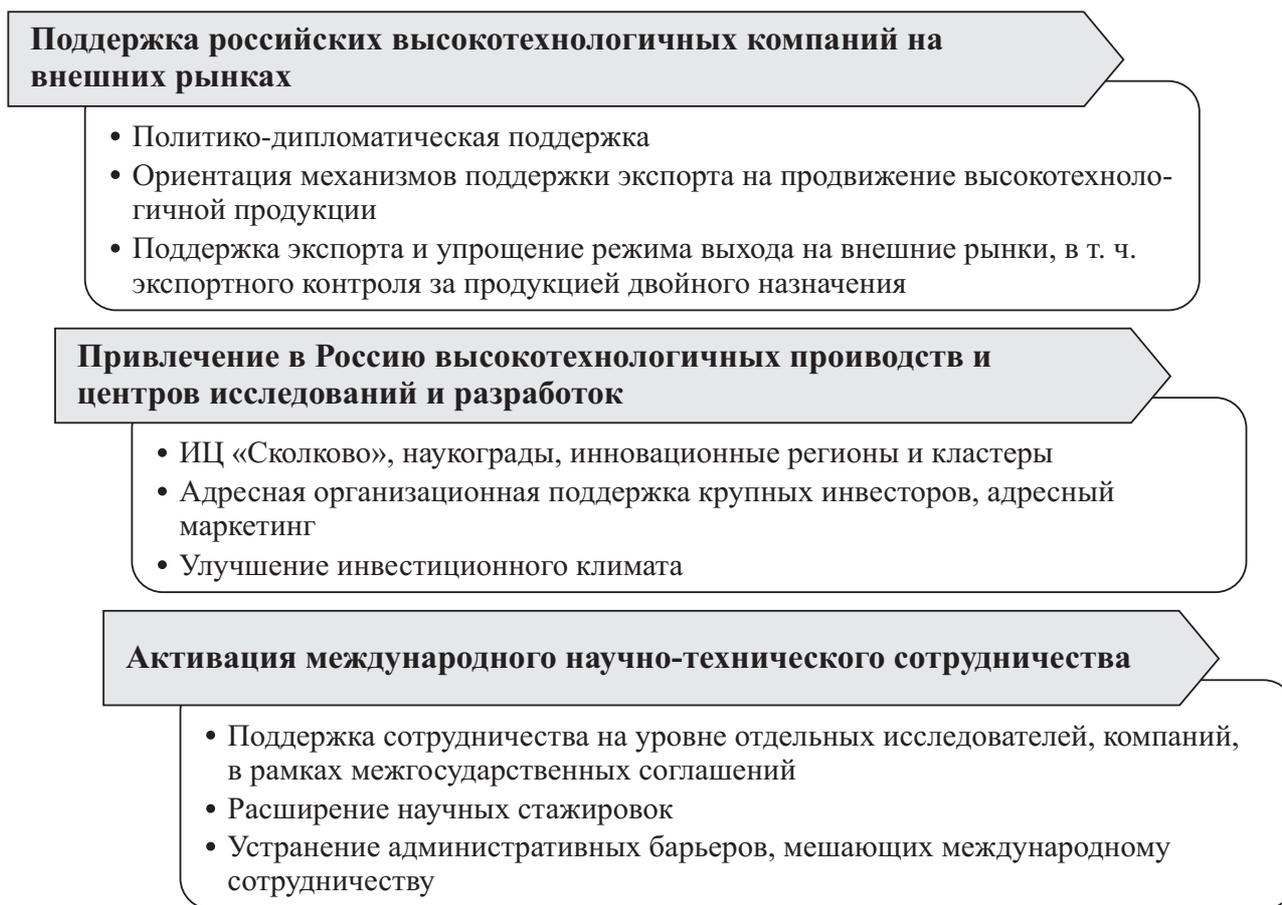


Рис. 2.2 – Направления государственной политики в области международного сотрудничества в сфере инноваций

2.2 Стратегические и программно-целевые документы. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года

На уровне указов Президента РФ и постановлений, распоряжений Правительства РФ принимаются стратегические и программно-целевые документы, среди которых можно назвать:

- Указ Президента РФ от 13.06.1996 № 884 «О доктрине развития российской науки»¹;
- распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»¹;

¹О доктрине развития российской науки : Указ Президента РФ от 13.06.1996 № 884 // Российская газета. – 1996. – № 115. – 20 июн.

- распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»²;
- постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»³;
- другие стратегические, программно-целевые документы.

Согласно Указу Президента РФ от 13.06.1996 № 884 «О доктрине развития российской науки» доктрина развития российской науки определена как система взглядов на роль и значение науки в обеспечении независимости и процветания России, а также принципов, определяющих механизм государственного регулирования научной деятельности, которыми с учетом конкретной социально-экономической ситуации руководствуются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, научные работники, научно-исследовательские организации, научно-технические общества и объединения.

Государство рассматривает науку и ее научный потенциал как национальное достояние, определяющее будущее нашей страны, в связи с чем поддержка развития науки становится приоритетной государственной задачей. Важнейшими принципами государственной научной политики являются:

- опора на отечественный научный потенциал;
- свобода научного творчества, последовательная демократизация научной сферы, открытость и гласность при формировании и реализации научной политики;
- стимулирование развития фундаментальных научных исследований;
- сохранение и развитие ведущих отечественных научных школ;
- создание условий для здоровой конкуренции и предпринимательства в сфере науки и техники, стимулирование и поддержка инновационной деятельности;

¹О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 47. – 24 нояб.

²Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 1. – 02 янв.

³Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» : Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 18 (ч. II). – 05 мая.

- создание условий для организации научных исследований и разработок в целях обеспечения необходимой обороноспособности и национальной безопасности страны;
- интеграция науки и образования, развитие целостной системы подготовки квалифицированных научных кадров всех уровней;
- защита прав интеллектуальной собственности исследователей, организаций и государства;
- обеспечение беспрепятственного доступа к открытой информации и права свободного обмена ею;
- развитие научно-исследовательских и опытно-конструкторских организаций различных форм собственности, поддержка малого инновационного предпринимательства;
- формирование экономических условий для широкого использования достижений науки, содействие распространению ключевых для российской экономики научно-технических нововведений;
- повышение престижности научного труда, создание достойных условий жизни и работы ученых и специалистов;
- пропаганда современных достижений науки, их значимости для будущего России;
- защита прав и интересов российских ученых за рубежом.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р¹, разработана в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 21 июля 2006 г.

Цель разработки данной концепции – определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2008–2020 годы) устойчивого повышения благосостояния российских граждан, национальной безопасности, динамичного развития экономики, укрепления позиций России в мировом сообществе. В соответствии с этой целью в концепции сформулированы:

- основные направления долгосрочного социально-экономического развития страны с учетом вызовов предстоящего периода;

¹О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 47. – 24 нояб.

- стратегия достижения поставленных целей, включая способы, направления и этапы;
- формы и механизмы стратегического партнерства государства, бизнеса и общества;
- цели, целевые индикаторы, приоритеты и основные задачи долгосрочной государственной политики в социальной сфере, в сфере науки и технологий, а также структурных преобразований в экономике;
- цели и приоритеты внешнеэкономической политики;
- параметры пространственного развития российской экономики, цели и задачи территориального развития.

В указанной концепции отмечается, что переход к инновационному социально ориентированному типу развития невозможен без формирования в России институциональной среды, способствующей росту предпринимательской и инновационной активности на основе свободы творчества, самореализации каждого человека. Такая институциональная среда характеризуется:

- высоким уровнем личной безопасности человека (безопасная среда обитания, низкий уровень преступности, эффективная система правоприменения);
- развитыми институтами демократии, функционированием эффективных структур и механизмов гражданского общества, общественным контролем за деятельностью государства и бизнеса, низким уровнем коррупции и высоким доверием к институтам власти и проводимой политике;
- развитой конкурентной средой;
- благоприятными условиями для массового появления новых компаний, в том числе в инновационных секторах экономики;
- защищенностью прав собственности (включая интеллектуальную), контрактных обязательств, независимой судебной системой;
- эффективным функционированием развитых рынков земли и иной недвижимости, системы финансовых институтов, адаптированной к потребностям инновационной экономики;
- эффективностью государственного управления и местного самоуправления.

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 08.12.2011

№ 2227-р¹, разработана на основе положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года в соответствии с Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике».

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года призвана ответить на стоящие перед Россией вызовы и угрозы в сфере инновационного развития, определить цели, приоритеты и инструменты государственной инновационной политики. Вместе с тем Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года задает долгосрочные ориентиры развития субъектам инновационной деятельности, а также ориентиры финансирования сектора фундаментальной и прикладной науки и поддержки коммерциализации разработок. Кроме того, Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года опирается на результаты всесторонней оценки инновационного потенциала и долгосрочного научно-технологического прогноза. Положения Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года должны учитываться при разработке концепций и программ социально-экономического развития России².

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года является документом, развивающим соответствующие положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года наряду с бюджетной стратегией и такими стратегическими документами, носящими системный характер, как Энергетическая стратегия России на период до 2030 года и Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года.

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года детализирует положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года в части инновационной политики.

С учетом Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года разрабатываются такие государственные программы Российской Федерации, как «Развитие образова-

¹Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 1. – 02 янв.

²Там же.

ния»¹, «Развитие науки и технологий»², «Экономическое развитие и инновационная экономика»³, «Информационное общество (2011–2020 гг.)»⁴, а также иные государственные программы, направленные на развитие высокотехнологичных секторов экономики (авиация, космос, атомный энергопромышленный комплекс). В рамках указанных государственных программ будут детализованы механизмы реализации Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г. и определены конкретные меры, источники и объемы финансирования. При этом посредством государственных программ общая инновационная политика будет связана с решением задач инновационного развития в различных секторах экономики и социальной сферы, в том числе в здравоохранении, культуре и энергетике. Такие программы будут также определять основные направления и меры инновационного развития в соответствующей сфере.

В основу Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г. были положены следующие основные положения (табл. 2.2)⁵.

¹Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы : постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 295 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 17. – 28 апр.

²Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы : постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 301 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 18 (ч. I). – 05 мая.

³Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» : постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 18 (ч. II). – 05 мая.

⁴Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)» : постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 18 (ч. II). – 05 мая.

⁵Официальный сайт Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/innovations/development/doc20111020_1 (дата обращения: 27.02.2017).

Таблица 2.2 – Основные положения
Стратегии инновационного развития России до 2020 года

Радикальное наращивание инновационной активности в государственном секторе экономики – в компаниях с государственным участием и государственных корпорациях, в том числе через принятие и реализацию ими программ инновационного развития	Инновационный бизнес
Формирование «дорожных карт» развития ключевых технологий с определением мер поддержки и выделением необходимой степени международной кооперации при их создании (покупка за рубежом/совместная разработка с зарубежными партнерами/самостоятельная разработка)	
Последовательное и предсказуемое на долгосрочную перспективу ужесточение экологических, технических, санитарно-эпидемиологических требований, а также требований к энерго- и ресурсоемкости продукции (услуг) и используемых технологий, определение системы соответствующих поощрений и санкций, стимулирующих их создание и внедрение, по ключевым направлениям технологического развития российской экономики	
Обеспечение полноценного участия бизнеса в определении и финансировании приоритетов научно-технологического развития, в том числе через запуск деятельности технологических платформ	
Введение дополнительных льгот (в том числе налоговых) для развития инжиниринга и информационных технологий	
Значительное повышение качества и престижа инженерного образования, в том числе за счет создания специальной стипендиальной программы для студентов инженерных специальностей, более тесной интеграции обучения с практикой на ведущих промышленных предприятиях, а также мер по содействию в получении (аренде или ипотеке) жилья инженерами, устраивающимися на работу по специальности	Инновационный человек
Корректировка образовательных стандартов и внедрение новых технологий обучения в базовом образовании (включая дошкольное и школьное) в целях большей его ориентации на формирование навыков, необходимых для инновационной экономики	
Выстраивание системы поиска и продвижения талантливых детей (в первую очередь, по естественно-научным и техническим направлениям)	
Значительное повышение престижа научной, инженерной и предпринимательской деятельности, в том числе через популяризацию инновационной тематики в СМИ, на телевидении, через кинофильмы	

Формирование необходимых инструментов и механизмов поддержки государственных закупок инновационной продукции и эффективного размещения заказа на НИОКР для государственных нужд в рамках создания федеральной контрактной системы	Государство
Переход на предоставление государственных услуг в электронном виде во всех случаях, где это технологически возможно. Обеспечение полностью безбумажного документооборота не только между федеральными органами власти, но и во взаимодействии с регионами	
Активизация поддержки выхода на внешние рынки российских высокотехнологичных компаний, в том числе через наращивание финансовой поддержки экспорта и покупки высокотехнологичных зарубежных активов	Глобализация
Выстраивание работы по содействию российским компаниям в поиске зарубежных технологических партнеров, по формированию и реализации совместных проектов, по разработке новых технологий и выпуску высокотехнологичной продукции с компаниями из наиболее технологически развитых стран, в том числе на базе торговых представительств Российской Федерации	
Достройка и полноценный запуск механизма «инновационного лифта», в том числе за счет активизации деятельности Российского фонда технологического развития, в целях стимулирования инноваций среднего и крупного бизнеса	Инфраструктура
Формирование сети ведущих вузов. Развитие исследовательских компетенций вузов, расширение выполнения на их базе НИОКР в интересах компаний реального сектора экономики. Формирование (по разным моделям и в разных формах) сети национальных исследовательских центров (лабораторий) по ключевым направлениям технологического развития	Эффективная наука
Перераспределение финансирования к активным исследовательским коллективам через повышение роли конкурсных механизмов выделения средств на науку; повышение мобильности ученых между научными и вузовскими организациями	
Определение механизмов и начало реальной поддержки регионов – инновационных лидеров	Территории инноваций
Формирование территориальных центров генерации и коммерциализации знаний на базе наукоградов, академгородков, ЗАТО	

Радикальное повышение эффективности выработки и реализации Правительством Российской Федерации инновационной политики, в том числе через четкое распределение координирующих функций между федеральными органами исполнительной власти и определение ответственных за реализацию отдельных направлений политики	Политика
Обеспечение приоритетности финансирования инноваций в следующем цикле бюджетного планирования	

2.3 Предоставление налоговых и страховых льгот субъектам инновационной деятельности

В научной литературе отмечается, что действующее законодательство, регулирующее порядок предоставления льгот субъектам инновационной деятельности, неоправданно запутано¹.

Налоговым законодательством предусматриваются следующие особенности правового регулирования инновационной деятельности.

1. Организации, осуществляющей проведение научно-исследовательских или опытно-конструкторских работ, инновационной деятельности, в том числе создание новых или совершенствование применяемых технологий, создание новых видов сырья или материалов, может быть предоставлен инвестиционный налоговый кредит в порядке ст. 67 НК РФ².

Инвестиционный налоговый кредит представляет собой такое изменение срока уплаты налога, при котором организации при наличии оснований, указанных в ст. 67 НК РФ, предоставляется возможность в течение определенного срока и в определенных пределах уменьшать свои платежи по налогу с последующей поэтапной уплатой суммы кредита и начисленных процентов.

Инвестиционный налоговый кредит может быть предоставлен по налогу на прибыль организации, а также по региональным и местным налогам.

2. Организации, получившей статус участника проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом «Об инновационном центре «Сколково», предоставляет-

¹Трофимов С. В. Правовое регулирование налогообложения оборота имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности : монография // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

²Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Российская газета. – 1998. – № 148–149. – 06 авг.

ся освобождение от уплаты налога на добавленную стоимость, налога на прибыль организации в порядке ст. 145.1, 246.1 НК РФ¹.

Следует учитывать, что в соответствии с письмом Минфина России от 19.12.2011 № 03-03-06/1/832² организации, освобожденные от исполнения обязанностей налогоплательщика в соответствии со ст. 145.1 НК РФ, обязаны представлять в инспекцию декларацию по НДС.

3. Налоговым законодательством устанавливаются, что не подлежат налогообложению при исчислении налоговой базы налога на добавленную стоимость в порядке ст. 149 НК РФ:

- операции по выполнению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ за счет средств бюджетной системы Российской Федерации, Российского фонда фундаментальных исследований, Российского фонда технологического развития и фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, созданных для этих целей в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»;
- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ учреждениями образования и научными организациями на основе хозяйственных договоров.

4. Налоговым законодательством устанавливаются, что при исчислении налоговой базы налога на прибыль организации в порядке ст. 251 НК РФ не включаются доходы в виде имущества, полученного налогоплательщиком в рамках целевого финансирования, в том числе:

- гранты предоставляются на условиях, определяемых грантодателем, с обязательным предоставлением грантодателю отчета о целевом использовании гранта;
- средства, полученные из фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, созданных в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», на осуществление

¹Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 32. – 07 авг.

²Письмо Минфина России от 19.12.2011 № 03-03-06/1/832 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

конкретных научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов;

- средства, поступившие на формирование фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности, созданных в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

5. Особенность учета расходов на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки, позволяющие применить повышающие коэффициенты, в порядке ст. 262 НК РФ.

К расходам на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки относятся:

1) суммы амортизации по основным средствам и нематериальным активам (за исключением зданий и сооружений), используемым для выполнения научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок, начисленные в соответствии с настоящей главой за период, определяемый как количество полных календарных месяцев, в течение которых указанные основные средства и нематериальные активы использовались исключительно для выполнения научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок;

2) суммы расходов на оплату труда работников, участвующих в выполнении научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок, предусмотренных пп. 1, 3, 16 и 21 ч. 2 ст. 255 НК РФ, за период выполнения этими работниками научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок;

3) материальные расходы, предусмотренные пп. 1–3 и 5 п. 1 ст. 254 НК РФ, непосредственно связанные с выполнением научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок;

4) другие расходы, непосредственно связанные с выполнением научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок, в сумме не более 75 процентов суммы расходов на оплату труда, указанных в законе;

5) стоимость работ по договорам на выполнение научно-исследовательских работ, договорам на выполнение опытно-конструкторских и технологических работ – для налогоплательщика, выступающего в качестве заказчика научных исследований и (или) опытно-конструкторских разработок;

6) отчисления на формирование фондов поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, созданных в соответствии с Феде-

ральным законом «О науке и государственной научно-технической политике»¹, в сумме не более 1,5 процента доходов от реализации, определяемых в соответствии со ст. 249 НК РФ.

Факт несения налогоплательщиком расходов на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки (НИОКР) требует документального подтверждения.

К примеру, согласно постановлению ФАС Московского округа от 05.12.2013 № Ф05-13069/2013 по делу № А40-144461/12-99-648² рассматривалось следующее дело³.

По мнению ИФНС, обществом документально не подтверждены уменьшающие налоговую базу по налогу на прибыль затраты на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки (НИОКР).

Как указал суд, признавая позицию ИФНС правомерной, обществом документально не подтверждены суммы расходов по НИОКР, поскольку в актах сдачи-приемки работ по договорам не указаны даты составления актов, а также отсутствует дата составления заключения специалиста об использовании работ в производственной деятельности. Счет-фактура не может заменить собой акт сдачи-приемки работ и документ, подтверждающий использование результата работ в производстве. В отсутствие дат составления актов приемки работ и заключений об использовании результатов этих работ затраты общества по вышеуказанным договорам являются документально не подтвержденными.

6. Особенности уплаты налога на прибыль для резидентов особых экономических зон в соответствии со ст. 284 НК РФ: освобождение от уплаты налога на имущество организации в соответствии со ст. 381 НК РФ, освобождение от уплаты земельного налога в соответствии со ст. 395 НК РФ.

Для организаций – резидентов особой экономической зоны законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, при условии ведения отдельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны, и доходов (расходов), полученных

¹О науке и государственной научно-технической политике : Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ // Российская газета. – 1996. – № 167. – 03 сент.

²Постановление ФАС Московского округа от 05.12.2013 № Ф05-13069/2013 по делу № А40-144461/12-99-648 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

³Подборка судебных решений // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

(понесенных) при осуществлении деятельности за пределами территории особой экономической зоны.

При исследовании порядка уплаты страховых взносов субъектами инновационной деятельности следует учитывать, что был принят Федеральный закон от 03.07.2016 № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование»¹, который передает налоговым органам полномочия по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование. Данный Федеральный закон вступает в силу с 01.01.2017 г.

Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»² утрачивает юридическую силу с принятием Федерального закона от 03.07.2016 № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование»³.

С учетом положений Федерального закона от 03.07.2016 № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по адми-

¹О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование : Федеральный закон от 03.07.2016 № 243-ФЗ // Российская газета. – 2016. – № 146. – 06 июл.

²О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования : Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ // Российская газета. – 2009. – № 137. – 28 июл.

³О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» : Федеральный закон от 03.07.2016 № 250-ФЗ // Российская газета. – 2016. – № 149. – 08 июл.

нистрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» особенности правового регулирования инновационной деятельности в части уплаты страховых взносов сводятся к следующему.

В качестве меры поддержки инновационной деятельности устанавливается пониженный страховой тариф:

- для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, основным видом экономической деятельности (классифицируемым на основании кодов видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности) которых являются научные исследования и разработки;
- организаций, получивших статус участников проекта по осуществлению исследований, разработок и коммерциализации их результатов в соответствии с Федеральным законом от 28 сентября 2010 г. № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково»;
- организаций и индивидуальных предпринимателей, получивших статус участника свободной экономической зоны в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2014 г. № 377-ФЗ «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя»¹;
- организаций и индивидуальных предпринимателей, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»².

¹О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя : Федеральный закон от 29.11.2014 № 377-ФЗ // Российская газета. – 2014. – № 275. – 03 дек.

²О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации : Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ // Российская газета. – 2014. – № 299. – 31 дек.



Контрольные вопросы по главе 2

1. Дайте определение понятию «инновационное государство».
2. Какие основные направления государственной политики в области инновационной деятельности Вы знаете?
3. Какие приоритетные направления развития науки, технологий и техники в Российской Федерации Вы знаете?
4. Дайте определение критическим технологиям. Какие критические технологии в Российской Федерации Вы знаете?
5. В чем выражается государственная финансовая поддержка субъектов инновационной деятельности?
6. В чем выражается организационно-правовая поддержка субъектов инновационной деятельности?
7. В чем выражается государственная информационная поддержка субъектов инновационной деятельности?
8. Дайте определение понятию «наукоград». Каков порядок присвоения статуса «наукограда» муниципальному образованию?
9. Охарактеризуйте правовой статус инновационного территориального центра «ИНО Томск».
10. Какие существуют меры государственной поддержки отечественных производителей в области международного сотрудничества по инновациям?

3 Институты поддержки (развития) инновационной деятельности

3.1 Понятие и значение институтов поддержки (развития) субъектов инновационной деятельности

Согласно распоряжению Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г.»¹ в нашей стране созданы основные элементы системы институтов развития в сфере инноваций, включающие Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, венчурные фонды (с государственным участием через открытое акционерное общество «Российская венчурная компания»), федеральное государственное автономное учреждение «Российский фонд технологического развития», государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» и открытое акционерное общество «РОСНАНО».

Институт инновационного развития определяется как созданная на основании федерального закона, указа или распоряжения Президента Российской Федерации, акта Правительства Российской Федерации, закона или иного нормативного правового акта субъекта Российской Федерации коммерческая или некоммерческая организация (ее правопреемник), являющаяся получателем средств государственной поддержки инновационной деятельности в форме гранта, субсидии, кредита, займа, вноса в уставный (складочный) капитал, вклада (вноса) в имущество некоммерческой организации и (или) являющаяся принципалом по государственной гарантии Российской Федерации, самостоятельно осуществляющая инновационную деятельность и (или) являющаяся субъектом инновационной деятельности, через которую Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации осуществляется такая поддержка юридических и физических лиц, осуществляющих инновационную деятельность².

¹Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г. : Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 1. – 02 янв.

²Проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил оценки эффективности, особенностей определения целевого характера использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку инновационной деятельности, а также средств из внебюджетных источников, возврат которых обеспечен государственными гарантиями, и

С учетом различных организационно-правовых форм и действующих мандатов финансовая поддержка инновационной деятельности, оказываемая институтами развития, может осуществляться в различных формах, в том числе¹:

- фонд «Сколково» – предоставление грантов;
- АО «РВК» – выдача займов, участие в капитале проектных компаний, вклады в инвестиционные фонды;
- АО «РОСНАНО» – выдача займов, участие в капитале проектных компаний, вклады в инвестиционные фонды;
- фонд инфраструктурных и образовательных программ – выдача займов (долговое финансирование), участие в капитале проектных компаний, вклады в инвестиционные фонды;
- фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере – предоставление грантов, договоры (контракты) на выполнение НИОКР;
- фонд «ВЭБ-инновации» – выдача займов, участие в капитале проектных компаний.

Значение институтов поддержки (развития) субъектов инновационной деятельности заключается в том, что каждый из них создан для решения конкретных задач в сфере инноваций, оказывает поддержку на определенной стадии инновационного цикла или конкретной отрасли в сфере научных технологий и направлен на поддержку значимых для становления инновационной экономики отраслей, участвуя в реализации инновационных проектов по приоритетным направлениям модернизации российской экономики. Формы такой поддержки зависят от характера деятельности института развития, его основного назначения как инструмента государственной инновационной политики и стадии инновационного цикла развития².

применяемых при проведении такой оценки критериев» (по состоянию на 10.12.2015) (подготовлен Минэкономразвития России) // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

¹Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и научно-технической политике» (подготовлен Минобрнауки России) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 15.06.2015) // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

²Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (в новой редакции) : Распоряжение Правительства РФ от 13.08.2013 № 1414-р (утратило юридическую силу в связи с изданием постановления Правительства РФ от 15.04.2014 № 316) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 33. – 19 авг.

Основные цели деятельности институтов развития в сфере инноваций¹:

1. АО «Российская венчурная компания» (АО «РВК»).

Исходя из миссии АО «РВК», деятельность компании должна быть направлена на обеспечение ускоренного формирования эффективной и конкурентоспособной в глобальном масштабе национальной инновационной системы путем создания саморазвивающейся венчурной отрасли во взаимодействии с другими институтами развития с помощью вовлечения частного венчурного капитала, развития инновационного предпринимательства и технологической бизнес-экспертизы, мобилизуя человеческий потенциал России. С учетом изложенного наиболее точно вклад АО «РВК» как основного института развития в области венчурной деятельности в развитие соответствующего сектора инноваций должны отражать показатели, связанные с решением возложенных на АО «РВК» следующих стратегических задач на период до 2020 г.:

- вовлечение частного венчурного капитала в развитие инновационного предпринимательства (стимулирование венчурных инвестиций);
- содействие созданию институциональной и отраслевой венчурной инфраструктуры (формирование венчурной экосистемы);
- выход венчурного рынка Российской Федерации по своим основным показателям (общий объем предложения денег и общий объем венчурных сделок за год) на второе место в Европе.

2. АО «РОСНАНО».

В соответствии с миссией АО «РОСНАНО» деятельность компании состоит в содействии реализации государственной политики, направленной на создание отечественной nanoиндустрии и вхождение России в число мировых лидеров в области нанотехнологий. На основании изложенного наиболее точно вклад АО «РОСНАНО» как базового института развития в сфере nanoиндустрии в развитие соответствующего сектора инноваций должны отражать показатели, связанные с решением возложенных на АО «РОСНАНО» следующих стратегических задач на период до 2020 г.:

- обеспечение коммерциализации проектов в сфере производства и применения нанотехнологической продукции посредством реализации инвестиционных проектов;

¹Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (в новой редакции) : Распоряжение Правительства РФ от 13.08.2013 № 1414-р (утратило юридическую силу в связи с изданием постановления Правительства РФ от 15.04.2014 № 316) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 33. – 19 авг.

- содействие формированию инфраструктуры наноиндустрии;
- подготовка и реализация образовательных программ в сфере нанотехнологий;
- координация инновационной деятельности в сфере наноиндустрии.

3. Государственное учреждение «Фонд развития промышленности» (ГУ «ФРП»).

Согласно миссии ГУ «ФРП» его деятельность направлена на проведение государственной научно-технической политики в части поддержки корпоративных технологических проектов через финансирование поздних стадий исследований и разработок, он также выступает в роли института финансовой поддержки проектов создания базовых технологий и парка опытно-промышленных установок, предполагаемых к реализации в рамках технологических платформ, инновационных территориальных кластеров, а также межотраслевых комплексных проектов исследований и разработок.

Исходя из миссии ГУ «ФРП» наиболее полно его вклад в развитие соответствующей стадии инновационного цикла должны отражать показатели, связанные с решением возложенных на ГУ «ФРП» следующих стратегических задач на период до 2020 г.:

- обеспечение стимулирования предложения в области технологических разработок и инноваций, прежде всего ориентированного на средний и крупный бизнес;
- содействие развитию успешных предприятий, созданных бюджетными (автономными) научными и образовательными учреждениями в целях практического применения результатов интеллектуальной деятельности;
- развитие системы льготного заемного финансирования инновационного бизнеса с целью развития российской сферы рыночно ориентированных прикладных исследований.

4. ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (Фонд содействия).

Стратегическое назначение Фонда содействия состоит в его позиционировании как базисного элемента в системе координации усилий государства в сфере коммерциализации результатов научной деятельности в сфере малого предпринимательства. Наиболее полно вклад Фонда содействия в достижение задач инновационного развития России должны отражать показатели, связан-

ные с решением возложенных на него следующих стратегических задач на период до 2020 г.:

- содействие формированию эффективного инновационного предпринимательства на основе малых форм предприятий;
- содействие формированию производственно-технологического потенциала страны по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники для реализации конкурентного преимущества инновационной экономики России на основе поддержки малых предприятий;
- содействие формированию и развитию инфраструктуры поддержки малых форм предприятий;
- увеличение объемов финансовой поддержки инновационных проектов малого бизнеса, являющихся основным источником проектов для последующих стадий поддержки, осуществляемых иными институтами развития.

5. ГК «Внешэкономбанк».

Деятельность данного института развития направлена на обеспечение устойчивого инновационного социально-экономического развития Российской Федерации на основе модернизации и повышения конкурентоспособности национальной экономики.

6. АО «Российский банк поддержки малого и среднего предпринимательства» (АО «МСП Банк»).

Стратегическая цель деятельности АО «МСП Банк» заключается в поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в области производственного и инновационного секторов экономики, мероприятий по модернизации производственных мощностей, внедрению энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий и иных направлений, обеспечивающих повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации. В этой связи для достижения указанной цели необходимо оценивать эффективность АО «МСП Банк» по достижению стратегических задач:

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства промышленного сектора, осуществляющих модернизацию основных средств и реализацию проектов на ресурсосбережение и повышение энергетической эффективности;

- стимулирование и поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в направлении инновационной деятельности и внедрения инновационной продукции и технологий;
- формирование рынка кредитования инновационных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе за счет создания механизмов разделения рисков;
- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

7. Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково»).

Основной стратегической целью Фонда «Сколково» является формирование на территории Российской Федерации благоприятной среды для воспроизводства и развития инновационных процессов.

Для достижения реализации данной цели выделяют следующие задачи Фонда «Сколково»:

- создание и поддержка глобально конкурентоспособных условий и среды для передовых исследований и разработок с последующей коммерциализацией их результатов;
- формирование нового поколения высококлассных специалистов в приоритетных сферах технологического развития;
- коммерциализация и внедрение научно-технических разработок, трансформация передового опыта коммерциализации научно-технических разработок, обеспечение ускоренного внедрения ведущих технологий в реальный сектор экономики, обновление задела для участия в формировании глобальных технологических платформ.

Минэкономразвития России разработало информационные формы для характеристики объектов инновационной инфраструктуры субъектов Российской Федерации и методические материалы по их заполнению¹. В виде таблицы классификацию объектов инновационной инфраструктуры можно представить следующим образом (табл. 3.1).

¹Официальный сайт Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL : http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/innovations/development/doc20120614_02 (дата обращения: 27.02.2017).

Таблица 3.1 – Классификация инновационной инфраструктуры

Классификация инновационной инфраструктуры	
1	Производственно-технологическая инфраструктура
1.1	Технопарковые структуры (научно-производственные комплексы, оказывающие широкий спектр услуг малым и средним предприятиям в инновационной сфере, включая предоставление в аренду помещений)
	Бизнес-инкубаторы
	Технопарки (в том числе инновационно-технологические центры, технопарки в сфере высоких технологий, научные парки, академпарки и др.)
1.2	Территории инновационного развития
	ОЭЗ технико-внедренческого типа регионального уровня (территория инновационного развития, полюс инновационного развития)
	Наукограды (с действующим статусом наукограда, присвоенным согласно ФЗ от 07.04.1999 № 70-ФЗ «О статусе наукограда»)
	Иннограды (строящиеся: Инновационный центр «Сколково»; Центр образования, исследования и разработок в Томской области («ИНО Томск», а также уже существующие: Новосибирский академгородок и др.)
1.3	Другие объекты инновационной инфраструктуры, содействующие коммерциализации результатов научной деятельности
	Центры кластерного развития
	Центры коллективного пользования
	Инжиниринговые центры (в том числе центры прототипирования)
	Центры (офисы) трансфера (коммерциализации) технологий
	Организации по сертификации (сертификационные центры) и испытательные лаборатории (центры), выполняющие работы по подтверждению соответствия инновационной (высокотехнологичной) продукции предъявляемым требованиям
	Другое
2	Информационная и экспертно-консалтинговая инфраструктура
	Информационные центры (в том числе, центры (институты) научно-технической информации, отраслевые центры прогнозирования научно-технического развития и др.)
	Центры субконтрактации

Классификация инновационной инфраструктуры	
	Европейский Информационный Корреспондентский Центр в России (ЕИКЦ-Россия), Российское представительство Европейской сети поддержки предпринимательства (EEN – Россия), а также ассоциации (агентства) поддержки предпринимательства и другие организации – члены Региональной сети ЕИКЦ-Россия
	Фонды (центры) поддержки малого и среднего предпринимательства
	Другое
3	Финансовая инфраструктура
	Фонды содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере (некоммерческие организации)
	Венчурные фонды (в том числе региональные венчурные фонды инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере, посевные (стартовые) фонды и др.)
	Гарантийные фонды
	Другое

Одним из важных инструментов формирования национальных приоритетов технологического развития и объединения усилий бизнеса, науки, государства по их реализации становятся технологические платформы.

Технологическая платформа – это коммуникационный инструмент, направленный на активизацию усилий по созданию перспективных коммерческих технологий, новых продуктов (услуг); на привлечение дополнительных ресурсов для проведения исследований и разработок на основе участия всех заинтересованных сторон (бизнеса, науки, государства, гражданского общества), совершенствование нормативно-правовой базы в области научно-технологического, инновационного развития.

Технологические платформы не рассматриваются в качестве единственного и универсального инструмента обеспечения частно-государственного партнерства в инновационной сфере, их формирование оправдано при наличии следующих проблем:

- множественность потенциальных участников технологической платформы и косвенных бенефициаров от ее реализации; необходимость обеспечения обсуждения перспектив технологической модернизации и форм партнерства бизнеса, науки, государства;

- слабая структурированность интересов бизнеса в разработке и внедрении новых технологий, в подготовке кадров; необходимость согласования интересов и определения требований к важнейшим базовым технологиям;
- многодисциплинарность необходимых исследований для разработки перспективных технологий; неясность существующих научно-технологических компетенций, наличие ведомственных барьеров между научными организациями.

Содействие формированию и реализации технологических платформ направлено на решение следующих задач:

- усиление влияния бизнеса и общества на определение и реализацию важнейших направлений научно-технологического развития;
- выявление новых научно-технологических возможностей модернизации существующих секторов и формирование новых секторов российской экономики;
- определение принципиальных направлений совершенствования отраслевого регулирования для быстрого распространения перспективных технологий;
- настройка инструментов государственной политики по стимулированию инноваций, поддержке научно-технической деятельности и процессов модернизации компаний с учетом специфики и вариантов развития отраслей и секторов российской экономики;
- расширение научно-производственной кооперации, формирование новых партнерств в инновационной сфере, новых цепочек формирования добавленной стоимости и производства продукции (услуг) более высокого передела;
- развитие центров превосходства и центров компетенций в научно-технологической сфере, повышение потенциала для реализации сложных научно-технологических проектов, требующих участия различных организаций, междисциплинарного взаимодействия.

В рамках технологических платформ предполагается свобода конструирования механизмов управления, правил взаимодействия ее участников, но при соблюдении следующих общих правил (принципов):

- четкая направленность на удовлетворение важнейших общественных потребностей, стратегических задач развития бизнеса, приоритетных государственных интересов;

- значимое представительство интересов бизнеса, ключевых потребителей в органах управления технологической платформы;
- ориентированность на проведение исследований и разработок для решения средне- и долгосрочных задач;
- направленность не только на проведение исследований, но и на формирование необходимых учебных программ;
- вариантность рассматриваемых технологических решений, ориентация на проработку различных технологических альтернатив;
- ориентированность на расширение кооперации, на поиск лучших партнеров;
- активность в привлечении негосударственных средств из различных источников;
- прозрачные правила участия в технологической платформе, открытость для входа новых участников, отсутствие дискриминации в отношении определенных групп компаний и организаций;
- ясность и публичность достигнутых результатов в ходе реализации технологической платформы.

Важнейшими направлениями деятельности технологических платформ являются:

- аэрокосмические технологии;
- информационные технологии;
- биотехнологии, включая промышленные биотехнологии и биоэнергетику, биомедицину и биофармацевтику, сельскохозяйственные и пищевые биотехнологии;
- композиционные материалы;
- энергоэффективность;
- фотоника, включая лазерные технологии;
- ядерная энергетика.

Основные стадии и развитие технологических платформ схематично представлено в приложении Б.

3.2 Понятие и типы особых экономических зон.

Технико-внедренческие особые экономические зоны

Формирование законодательства Российской Федерации об особых экономических зонах (ОЭЗ) началось в начале 1990-х гг., когда на территории

бывшего Советского Союза стали создаваться первые свободные экономические зоны (СЭЗ)¹.

Отношения в сфере особых экономических зон в Российской Федерации регулируются Соглашением по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 г.², иными актами таможенного законодательства Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, законодательством Российской Федерации об особых экономических зонах и иным законодательством Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации об особых экономических зонах состоит из Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»³ и принимаемых в соответствии с ним иных федеральных законов.

Согласно Федеральному закону от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»⁴ особая экономическая зона – часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Особые экономические зоны создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, развития туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции⁵.

На территории Российской Федерации могут создаваться особые экономические зоны следующих типов:

- 1) промышленно-производственные особые экономические зоны;
- 2) технико-внедренческие особые экономические зоны;

¹Лисица В. Н. Особые экономические зоны в Российской Федерации. – Новосибирск : РИФ-Новосибирск, 2010. – 360 с. // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

²Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны (заключено в г. Санкт-Петербурге 18.06.2010) // Бюллетень международных договоров. – 2012. – № 7. Июль.

³Об особых экономических зонах в Российской Федерации : Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ // Российская газета. – 2005. – № 162. – 27 июл.

⁴Там же.

⁵Там же.

- 3) туристско-рекреационные особые экономические зоны;
- 4) портовые особые экономические зоны.

В научной литературе выделены различные критерии и соответственно предложены следующие классификации ОЭЗ¹:

- 1) по характеру деятельности и функциональному назначению:
 - торговые;
 - промышленно-производственные;
 - технико-внедренческие;
 - сервисные;
 - комплексные;
- 2) по степени интегрирования в мировую и национальную экономику:
 - анклавные;
 - эксклавные;
- 3) по способу организации:
 - территориальные;
 - функциональные;
- 4) по отраслевому признаку:
 - топливно-энергетические;
 - машиностроительные;
 - финансовые;
 - научно-исследовательские;
 - туристические;
 - страховые;
- 5) по характеру собственности:
 - государственные;
 - частные;
 - смешанные.

Для обеспечения целей создания особых экономических зон особые экономические зоны одного типа или нескольких типов могут быть объединены решением Правительства Российской Федерации в кластер.

¹Зименков Р. И. Свободные экономические зоны : учеб. пособие. – С. 23–26; Павлов П. В. Свободные экономические зоны в развитии национальной экономики. – С. 24, 25; Амирханов М. М., Барзыкин Ю. А., Чуваткин П. П. и др. Свободные экономические зоны и развитие туризма. – Сочи, 2006. – С. 15; Лисица В. Н. Особые экономические зоны в Российской Федерации. – Новосибирск : РИФ-Новосибирск, 2010. – 360 с. // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

Кластер – это совокупность особых экономических зон одного типа или нескольких типов, которая определяется Правительством Российской Федерации и управление которой осуществляется одной управляющей компанией¹.

Особая экономическая зона может располагаться на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в пределах территории одного субъекта Российской Федерации или территорий нескольких субъектов Российской Федерации. Не допускается создание особой экономической зоны на территории муниципального образования, на которой создана зона территориального развития. В особой экономической зоне, за исключением туристско-рекреационной особой экономической зоны, не допускается размещение объектов жилищного фонда.

На территории особой экономической зоны не допускается:

- 1) разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и других природных лечебных ресурсов;
- 2) производство и переработка подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов).

Правительство Российской Федерации может определять иные виды деятельности, осуществление которых не допускается в особой экономической зоне.

Особые экономические зоны могут создаваться на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе предоставленных во владение и (или) в пользование гражданам или юридическим лицам, а также на земельных участках, находящихся в собственности граждан или юридических лиц. Указанные земельные участки должны принадлежать к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности или земель иного специального назначения либо земель населенных пунктов. Туристско-рекреационные особые экономические зоны также могут создаваться на земельных участках,

¹Зименков Р. И. Свободные экономические зоны : учеб. пособие. – С. 23–26; Павлов П. В. Свободные экономические зоны в развитии национальной экономики. – С. 24, 25; Амирханов М. М., Барзыкин Ю. А., Чуваткин П. П. и др. Свободные экономические зоны и развитие туризма. – Сочи, 2006. – С. 15; Лисица В. Н. Особые экономические зоны в Российской Федерации. – Новосибирск : РИФ-Новосибирск, 2010. – 360 с. // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

принадлежащих к категории земель особо охраняемых территорий и объектов или земель лесного фонда, земель сельскохозяйственного назначения.

Решение о создании особой экономической зоны на территории субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации и территории муниципального образования или территориях муниципальных образований принимается Правительством Российской Федерации и оформляется постановлением Правительства Российской Федерации.

Решение о создании особой экономической зоны принимается Правительством Российской Федерации исходя из критериев создания особой экономической зоны, утвержденных Правительством Российской Федерации.

Критерии создания особых экономических зон¹:

1. Наличие естественных экономико-географических конкурентных преимуществ для реализации инвестиционных проектов, соответствующих специализации предполагаемой к созданию особой экономической зоны.

2. Соответствие целей создания особой экономической зоны приоритетам комплексного территориального развития, предусмотренным:

- в концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.;
- государственных программах Российской Федерации, федеральных целевых программах;
- стратегии социально-экономического развития федерального округа, в состав которого входит соответствующий субъект Российской Федерации;
- документах долгосрочного и среднесрочного планирования социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
- документах территориального планирования субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, на территориях которых предполагается создание особой экономической зоны.

3. Прогнозная положительная динамика (включая обоснование) роста объемов дополнительных доходов, поступающих в федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации, на территории которого предполагается создание особой экономической зоны, а также в местный бюджет в связи с созданием и функционированием особой экономической зоны.

¹Об утверждении критериев создания особой экономической зоны : Постановление Правительства РФ от 26.04.2012 № 398 // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 19. – 07 мая.

4. Наличие инвестиционных проектов (включая их финансово-экономические показатели) и потенциальных инвесторов, подтвердивших в письменной форме готовность реализовать эти проекты на территории предполагаемой к созданию особой экономической зоны, с объемом запланированных инвестиций не менее планируемого объема необходимых для создания ее инфраструктуры средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета.

5. Обоснованность плановых показателей развития инженерной, транспортной, инновационной, социальной и иной инфраструктуры предполагаемой к созданию особой экономической зоны и оценки стоимости затрат на ее развитие.

6. Наличие обоснования прогнозных показателей эффективности функционирования предполагаемой к созданию особой экономической зоны.

7. Наличие не менее одного хозяйственного общества, намеревающегося осуществлять функции управляющей компании, подтвердившего в письменной форме готовность заключить с уполномоченным Правительством Российской Федерации органом исполнительной власти соглашение об управлении особой экономической зоной и принять на себя обязательство привлечь не менее 50 процентов планируемого объема внебюджетных инвестиций в создание и функционирование особой экономической зоны.

8. Возможность обеспечить планируемых к размещению в особой экономической зоне резидентов необходимыми ресурсами, в том числе кадровыми. Наличие, в случае имеющихся инфраструктурных и иных ограничений, предложений по их устранению, достаточных для обеспечения планируемых к размещению в особой экономической зоне резидентов необходимыми ресурсами.

9. Наличие успешного опыта реализации в субъекте Российской Федерации или муниципальном образовании, на территориях которых предполагается создание особой экономической зоны, крупных инвестиционных проектов с участием российских и иностранных инвесторов, объем привлеченных частных инвестиций в которые составляет не менее объема запланированных инвестиций потенциальных инвесторов особой экономической зоны, и (или) опыта создания инновационных кластеров, индустриальных парков и технопарков.

10. Наличие на территории, где предполагается создание особой экономической зоны, а также на прилегающей территории объектов внутренней и внешней инженерной, транспортной, инновационной, социальной и иной ин-

фраструктуры, которые возможно использовать для целей функционирования и развития особой экономической зоны.

11. Наличие утвержденных документов территориального планирования субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, в которых на основе комплексной оценки использования территории предусмотрено создание особой экономической зоны.

Разработка единой государственной политики в сфере создания и функционирования особых экономических зон и управление особыми экономическими зонами возлагаются на уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти. Данным государственным органом является Министерство экономического развития Российской Федерации¹.

Обеспечение функционирования особой экономической зоны осуществляет управляющая компания. Перечень особых экономических зон приведен в приложении В.

Управляющая компания – это акционерное общество, которое создано в целях реализации соглашений о создании особых экономических зон и сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, или хозяйственное общество, которое создано с участием такого открытого акционерного общества в указанных целях, либо иное хозяйственное общество, которое заключило с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти соглашение об управлении особой экономической зоной².

Управляющая компания осуществляет следующие функции:

1) обеспечивает создание объектов инфраструктуры особой экономической зоны и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования особой экономической зоны, в соответствии с соглашением о создании особой экономической зоны;

2) обеспечивает функционирование объектов инфраструктуры особой экономической зоны и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования особой экономической зоны;

¹О Министерстве экономического развития Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 437 // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 24. – 16 июня.

²Об особых экономических зонах в Российской Федерации : Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ // Российская газета. – 2005. – № 162. – 27 июля.

3) привлекает резидентов и иных инвесторов в особую экономическую зону, в том числе для осуществления деятельности по созданию объектов инфраструктуры особой экономической зоны;

4) разрабатывает проект планировки особой экономической зоны и представляет его на утверждение в уполномоченный орган в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) осуществляет иные предусмотренные законом и соглашением об управлении особой экономической зоной функции.

3.3 Общая характеристика институтов поддержки (развития) инновационной деятельности

Дадим общую характеристику основным институтам поддержки (развития) инновационной деятельности.

1. Цели и задачи ГК «Внешэкономбанк» в развитии инновационной деятельности.

Федеральный закон от 17.05.2007 № 82-ФЗ «О банке развития»¹ устанавливает правовое положение, принципы организации, цели создания и деятельности, порядок реорганизации и ликвидации банка развития – государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

Внешэкономбанк является государственной корпорацией, созданной Российской Федерацией, статус, цели деятельности, функции и полномочия которой определяются Федеральным законом № 82-ФЗ, иными федеральными законами и принятыми на их основе нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Полное наименование государственной корпорации – государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)». Сокращенное наименование государственной корпорации – Внешэкономбанк.

Внешэкономбанк действует в целях обеспечения повышения конкурентоспособности экономики Российской Федерации, ее диверсификации, стимулирования инвестиционной деятельности путем осуществления инвестиционной, внешнеэкономической, страховой, консультационной и иной предусмотренной Федеральным законом № 82-ФЗ деятельности по реализации проектов в Рос-

¹О банке развития : Федеральный закон от 17.05.2007 № 82-ФЗ // Российская газета. – 2007. – № 108. – 24 мая.

сийской Федерации и за рубежом, в том числе с участием иностранного капитала, направленных на развитие инфраструктуры, инноваций, особых экономических зон, защиту окружающей среды, на поддержку экспорта российских товаров, работ и услуг, а также на поддержку малого и среднего предпринимательства.

Внешэкономбанк вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, установленных законом, и соответствующую этим целям. Прибыль Внешэкономбанка, полученная по результатам его деятельности, направляется в фонды Внешэкономбанка и используется исключительно для достижения целей, установленных законом.

Внешэкономбанк для достижения целей своей деятельности реализует следующие основные функции:

1) осуществляет финансирование инвестиционных проектов, направленных на развитие инфраструктуры и реализацию инновационных проектов, в том числе в форме предоставления кредитов или участия в капитале коммерческих организаций;

2) выпускает облигации и иные ценные бумаги в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) организует привлечение займов и кредитов и привлекает займы и кредиты (включая субординированные), в том числе на финансовых рынках;

4) приобретает доли (акции, паи) в уставном капитале хозяйственных обществ, а также инвестиционных и паевых инвестиционных фондов;

5) осуществляет права и исполняет обязанности агента валютного контроля, установленные для уполномоченных банков;

6) выдает поручительства юридическим лицам за третьих лиц (за исключением физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей);

7) приобретает у третьих лиц права требования исполнения обязательств в денежной форме и выпускает эмиссионные ценные бумаги, обеспеченные указанными требованиями;

8) осуществляет финансовую и гарантийную поддержку экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), а также организует финансовую, страховую, гарантийную и иную поддержку экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), предусмотренную Федеральным законом № 82-ФЗ и иными нормативными правовыми актами;

9) участвует в сделках, предусматривающих обязательства сторон уплачивать денежные суммы в зависимости от изменения цен на товары и ценные бумаги, курса соответствующей валюты, величины процентной ставки и уровня инфляции, в целях снижения рисков по осуществляемым операциям;

10) участвует в реализации федеральных целевых программ и государственных инвестиционных программ, проектов, включая внешнеэкономические, в том числе по государственной поддержке экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;

11) участвует в реализации проектов по созданию объектов инфраструктуры особых экономических зон и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования этих зон, а также в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, участвует в реализации инвестиционных проектов, имеющих общегосударственное значение и осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства;

12) осуществляет лизинговые операции;

13) осуществляет банковское обслуживание бюджетных кредитов в случае, если эти кредиты предоставляются в целях поддержки экспорта промышленной продукции российских организаций, в том числе при сооружении объектов за рубежом и осуществлении поставок комплектного оборудования, выдачу банковских гарантий при участии российских организаций в международных торгах и реализации заключенных экспортных контрактов;

14) организует и проводит экспертизу инвестиционных, экспортных и иных проектов, включая организацию экспертизы инженерно-технических решений;

15) участвует в финансовой поддержке малого и среднего предпринимательства посредством финансирования кредитных организаций и юридических лиц, осуществляющих поддержку малого и среднего предпринимательства;

16) контролирует соблюдение юридическими лицами требований, предусмотренных условиями проектов, реализуемых с участием Внешэкономбанка;

17) взаимодействует с международными организациями развития, корпорациями и институтами развития зарубежных стран и принимает участие в реализации международными организациями развития проектов на территории Российской Федерации;

18) участвует в ассоциациях, союзах и иных некоммерческих организациях, которые создаются (созданы) на территории Российской Федерации и за ру-

бежом и целью деятельности которых является содействие экономическому развитию и инвестициям;

19) создает филиалы и открывает представительства, а также создает юридические лица на территории Российской Федерации и за рубежом. Положения абзаца 3 п. 3 ст. 55 Гражданского кодекса Российской Федерации не применяются при создании филиалов и открытии представительств Внешэкономбанка;

20) участвует в выполнении операций по учету использования, обслуживанию и погашению государственных кредитов и займов, предоставленных Российской Федерацией иностранным государствам, иностранными государствами – Российской Федерации, и совершает международные расчеты по таким кредитам и займам;

21) осуществляет в установленном порядке работы, связанные с использованием информации, составляющей государственную тайну, иной информации ограниченного доступа и информации, в отношении которой установлено требование об обеспечении ее конфиденциальности, обеспечивает защиту такой информации;

22) осуществляет поддержку в виде гарантий судостроительным организациям, имеющим статус резидента промышленно-производственной особой экономической зоны;

23) участвует в реализации инвестиционных проектов (в том числе за рубежом), направленных на повышение конкурентоспособности экономики Российской Федерации, в том числе в сфере агропромышленного комплекса и высокотехнологичной продукции;

24) участвует в проектах, реализуемых Российской Федерацией в рамках содействия международному развитию;

25) участвует в обеспечении финансовой и гарантийной поддержки реализации промышленной продукции (товаров, работ, услуг), произведенной на территориях иностранных государств, при условии, что доля российских компонентов в указанных товарах (работах, услугах) составляет не менее 30 процентов ее себестоимости (включая стоимость выполнения сопутствующих работ (услуг), технологически обусловленных (необходимых) и неразрывно связанных с производством таких товаров (работ, услуг)).

Органами управления Внешэкономбанка являются наблюдательный совет Внешэкономбанка, правление Внешэкономбанка и председатель Внешэкономбанка.

Уставный капитал Внешэкономбанка формируется в размере, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, но не менее 70 миллиардов рублей за счет:

1) имущества Банка внешнеэкономической деятельности СССР, передаваемого в уставный капитал Внешэкономбанка;

2) находящихся в федеральной собственности акций открытого акционерного общества «Российский банк развития» и «Государственного специализированного Российского экспортно-импортного банка» (закрытого акционерного общества);

3) иного имущества по решению Правительства Российской Федерации для обеспечения формирования уставного капитала Внешэкономбанка в размере, установленном настоящей статьей.

Внешэкономбанк может быть реорганизован или ликвидирован на основании федерального закона, определяющего порядок и сроки реорганизации или ликвидации и порядок использования имущества Внешэкономбанка.

2. Цели и задачи АО «РОСНАНО» в развитии инновационной деятельности.

Федеральный закон от 19.07.2007 № 139-ФЗ «О Российской корпорации нанотехнологий»¹ устанавливает правовое положение, принципы организации, цели создания и деятельности, порядок управления деятельностью, порядок реорганизации и ликвидации Российской корпорации нанотехнологий (АО «РОСНАНО»).

АО «РОСНАНО» действует в целях содействия реализации государственной политики в сфере нанотехнологий, развития инновационной инфраструктуры в сфере нанотехнологий, реализации проектов создания перспективных нанотехнологий и nanoиндустрии.

АО «РОСНАНО» вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, установленных законом, и соответствует этим целям. Прибыль Корпорации, полученная по результатам ее деятельности, подлежит направлению исключительно на достижение целей, установленных законом.

¹О Российской корпорации нанотехнологий : Федеральный закон от 19.07.2007 № 139-ФЗ // Российская газета. – 2007. – № 159. – 25 июл.

Корпорация для достижения целей своей деятельности реализует следующие основные функции:

1) рассматривает проекты в сфере нанотехнологий в целях последующего предоставления финансовой поддержки за счет средств Корпорации;

2) осуществляет организационную и финансовую поддержку научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок в сфере нанотехнологий;

3) осуществляет финансирование проектов в сфере нанотехнологий, предусматривающих внедрение нанотехнологий или производство продукции в сфере nanoиндустрии;

4) осуществляет финансирование проектов по подготовке специалистов в сфере нанотехнологий;

4.1) привлекает заемные средства, в том числе осуществляет эмиссию облигаций при наличии обеспечения, соответствующего требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о ценных бумагах;

5) осуществляет мониторинг реализации проектов в сфере нанотехнологий, финансируемых за счет средств Корпорации;

6) выполняет другие функции в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления не вправе вмешиваться в деятельность Корпорации, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Президент Российской Федерации назначает на должность и освобождает от должности генерального директора АО «РОСНАНО».

Правительство Российской Федерации:

1) назначает на должность и освобождает от должности членов наблюдательного совета АО «РОСНАНО», в том числе председателя наблюдательного совета АО «РОСНАНО», за исключением генерального директора АО «РОСНАНО», входящего в состав наблюдательного совета АО «РОСНАНО» по должности;

2) определяет размер вознаграждения генерального директора АО «РОСНАНО»;

3) определяет направления, порядок и условия инвестирования временно свободных средств АО «РОСНАНО», а также предельный размер инвестируемых временно свободных средств АО «РОСНАНО».

Контроль за деятельностью АО «РОСНАНО» осуществляется на основе ежегодного представления АО «РОСНАНО» в Правительство Российской Федерации годового отчета Корпорации, аудиторского заключения по ведению бухгалтерского учета и финансовой (бухгалтерской) отчетности, а также заключения ревизионной комиссии по результатам проверки финансовой (бухгалтерской) отчетности и иных документов Корпорации, предусмотренных Федеральным законом № 139-ФЗ.

Органами управления АО «РОСНАНО» являются наблюдательный совет АО «РОСНАНО», правление АО «РОСНАНО» и генеральный директор АО «РОСНАНО». Органом внутреннего финансового контроля является ревизионная комиссия АО «РОСНАНО». В АО «РОСНАНО» формируется консультативный орган – научно-технический совет Корпорации.

3. Цели и задачи АО «Российская венчурная компания» в развитии инновационной деятельности.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.06.2006 № 838-р¹ было принято решение о создании АО «Российская венчурная компания» (АО «РВК»).

АО «РВК» – государственный фонд фондов и институт развития Российской Федерации, один из ключевых инструментов государства в деле построения национальной инновационной системы².

Основные цели деятельности АО «РВК»:

- стимулирование создания в России собственной индустрии венчурного инвестирования. Компания исполняет роль государственного фонда венчурных фондов, через который осуществляется государственное стимулирование венчурных инвестиций и финансовая поддержка высокотехнологического сектора в целом, а также роль государственного института развития отрасли венчурного инвестирования в Российской Федерации;
- исполнение функций Проектного офиса Национальной технологической инициативы (НТИ), в частности: обеспечение проектного управления, организационно-технической и экспертно-аналитической поддержки, информационного и финансового обеспечения разработки и

¹Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.06.2006 № 838-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rvc.ru/about/docs/regulations/3301/> (дата обращения: 27.02.2017).

²Официальный сайт АО «Российская венчурная компания» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rusventure.ru/> (дата обращения: 27.02.2017).

реализации планов мероприятий («дорожных карт») и проектов в целях реализации планов мероприятий («дорожных карт»).

Уставный капитал составляет 30 011 320 700 руб. 100% капитала АО «РВК» принадлежит Российской Федерации в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом (Росимущество)¹.

РВК вкладывает средства через венчурные фонды, создаваемые совместно с частными инвесторами.

Общее количество фондов, сформированных АО «РВК», достигло двадцати одного (включая 2 фонда в зарубежной юрисдикции), их суммарный размер – 32,4 млрд руб. Доля АО «РВК» – 19,9 млрд руб.

Число одобренных к инвестированию фондами АО «РВК» инновационных компаний в 2016 г. достигло 196. Совокупный объем одобренных к инвестированию средств – 18,4 млрд руб.



Рис. 3.1 – Фонды с участием РВК

Дочерние фонды:

- ООО «Фонд посевных инвестиций РВК» (1 982 млн руб.);
- ООО «Гражданские технологии ОПК» (1 000 млн руб.);
- ООО «Инфраструктурные инвестиции РВК» (2 000 млн руб.);
- ООО «Биофармацевтические инвестиции РВК» (1 500 млн руб.).

Фонды в зарубежной юрисдикции:

- RVC I LP (Великобритания) (60,69 млн долл. США.);
- RVC IVFRT LP (Великобритания) (40 млн долл. США).

¹Официальный сайт АО «Российская венчурная компания» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rusventure.ru/> (дата обращения: 27.02.2017).

Фонды в форме ЗПИФ:

- ЗПИФ ОР(В)И «Биопроцесс Кэпитал Венчурс» (3 000 млн руб.);
- ЗПИФ ОР(В)И «Максвелл Биотех» (1 224,4 млн руб.);
- ЗПИФ ОР(В)И «Лидер-инновации» (3 000 млн руб.);
- ЗПИФ ОР(В)И «С-Групп Венчурс» (1 800 млн руб.);
- ЗПИФ ОР(В)И «ВТБ – Фонд венчурный» (3 061 млн руб.).

Фонды, созданные в форме договора инвестиционного товарищества:

Отраслевые фонды:

- ДИТ «РусБио Венчурс» (2 070,7 млн руб.);
- ДИТ «Финематика авиакосмический» (1 515 млн руб.);
- ДИТ «Da Vinci Pre-IPO Fund» (3 788,8 млн руб.);
- ДИТ «North Energy Fund I Seed» (958,6 млн руб.);
- ДИТ «Phystech Ventures II» (900 млн руб.).

Микрофонды:

- ДИТ «Посевной фонд Софтлайн» (136 млн руб.);
- ДИТ «Посевной фонд высоких технологий» (133,6 млн руб.);
- ДИТ «Венчурный фонд-акселератор» (133,4 млн руб.);
- ДИТ «Посевной фонд ЭйСиПи» (33,4 млн руб.);
- ДИТ «Посевной фонд в области живых систем» (33,4 млн руб.).

Десятилетний опыт развития отечественной венчурной отрасли и поддержки технологического предпринимательства закрепил за РВК роль центра компетенций, который способствует формированию эффективного взаимодействия между отдельными элементами инновационной экосистемы, продвигает лучшие отраслевые практики, оптимизирует, интегрирует и масштабирует доступные на рынке механизмы, а также содействует появлению новых инструментов поддержки высокотехнологичного бизнеса¹.

Для реализации НТИ особое значение имеет развитая инновационная инфраструктура. С этой целью РВК организует и поддерживает проекты и мероприятия, направленные на совершенствование механизмов охраны и защиты интеллектуальной собственности, создание систем отраслевых стандартов и законодательства на новых рынках, научной инфраструктуры, развитие компетенций.

¹Официальный сайт АО «Российская венчурная компания» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rusventure.ru/> (дата обращения: 27.02.2017).

Таблица 3.2 – Программы РВК

<p>Программа создания инвестиционных инструментов</p>	<p>Решаемые задачи:</p> <p>Создание и/или участие в финансовых инструментах, ориентированных на привлечение стороннего капитала на венчурный рынок и поддержку технологических проектов на различных стадиях развития.</p> <p>Создание и/или участие в финансовых инструментах, ориентированных в том числе на коррекцию рынка венчурных инвестиций на приоритетных отраслевых направлениях.</p> <p>Поддержка инструментов корпоративного венчурного инвестирования, в том числе во взаимодействии с крупнейшими корпорациями и компаниями с государственным участием.</p> <p>Распространение практики формирования инвестиционных инструментов в рамках или с применением российской юрисдикции.</p> <p>Выявление и проработка возможных сроков и условий привлечения международного капитала на российский венчурный рынок в актуальных экономических условиях</p>
<p>Программа развития инфраструктуры венчурного рынка</p>	<p>Решаемые задачи:</p> <p>Создание стандарта деятельности объектов, входящих в инфраструктуру венчурного рынка и обеспечивающих поддержку деятельности команд технологических предпринимателей и венчурных инвесторов.</p> <p>Распространение практики использования инструментов открытых инноваций в целях развития отдельных территорий или корпораций.</p> <p>Организация взаимодействия основных участников венчурного рынка.</p> <p>Создание инструментов, ориентированных на привлечение инвестиций в технологические предпринимательские проекты</p>
<p>Программа популяризации новых технологических рынков</p>	<p>Решаемые задачи:</p> <p>Обеспечение формирования повестки популяризации новых технологических рынков и инноваций.</p> <p>Развитие коммуникационной инфраструктуры инновационно-венчурного рынка.</p> <p>Популяризация новых профессий и образовательно-карьерных траекторий в области науки и технологий среди молодежи.</p>

	Вовлечение активных мейкерских, профессиональных, научных и других объединений в процесс развития новых рынков и технологий
Стратегическое развитие национальной инновационной системы	<p>Решаемые задачи:</p> <p>Обеспечить эффективное участие в формировании инновационной и научно-технологической политики на федеральном и региональном уровне.</p> <p>Обеспечить развитие сети стратегических партнеров по инновационной системе России.</p> <p>Обеспечить распространение прогрессивных идей и ключевых компетенций в области развития науки, технологий и инноваций.</p> <p>Обеспечить поддержку развертывания Национальной технологической инициативы</p>
Международная деятельность	<p>Решаемые задачи:</p> <p>Продвижение на внешних рынках отдельных проектов и технологий. Комплексное представление интересов российской инновационной экосистемы, в том числе НТИ, на зарубежных рынках.</p> <p>Представление интересов АО «РВК» как фонда фондов на внешних рынках и центра компетенций по российскому венчурному рынку для международных инвесторов</p>

4. Цели и задачи инновационного центра «Сколково» в развитии инновационной деятельности.

Федеральный закон от 28.09.2010 № 244-ФЗ «Об инновационном центре «Сколково»¹ регулирует отношения, возникающие при реализации проекта создания и обеспечения функционирования территориально обособленного комплекса (инновационного центра «Сколково») и обеспечении жизнедеятельности на его территории.

Инновационный центр «Сколково» – это совокупность инфраструктуры территории инновационного центра «Сколково» и механизмов взаимодействия лиц, участвующих в реализации проекта, в том числе путем использования этой инфраструктуры².

Организацию работы инновационного центра «Сколково» обеспечивает управляющая компания. Функции управляющей компании выполняет Неком-

¹Об инновационном центре «Сколково» : Федеральный закон от 28.09.2010 № 244-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 220. – 30 сент.

²Там же.

мерческая организация Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково»)¹.

В целях обеспечения функционирования инфраструктуры территории Центра и жизнедеятельности на его территории управляющая компания осуществляет следующие действия:

1) подготавливает документы, которые в соответствии с Федеральным законом № 244-ФЗ применяются вместо акта о переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, генерального плана поселения, правил землепользования и застройки, а также документацию по планировке территории на основании таких документов;

2) утверждает документы, которые в соответствии с Федеральным законом № 244-ФЗ применяются вместо акта о переводе земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, генерального плана поселения, правил землепользования и застройки, а также документацию по планировке территории на основании таких документов, выдает разрешения на строительство, разрешения на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории Центра;

3) присваивает наименования улицам, площадям и иным объектам на территории Центра, где проживают граждане, устанавливает нумерацию домов;

4) организует освещение улиц, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов;

5) предоставляет разрешения на условно разрешенные виды использования земельных участков или объектов капитального строительства;

6) утверждает форму градостроительного плана земельного участка;

7) проводит экспертизу проектной документации объектов капитального строительства и результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации;

8) согласовывает установку рекламных конструкций на территории Центра и принимает решения о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций;

9) организует строительство и эксплуатацию автомобильных дорог;

¹Официальный сайт Некоммерческой организации Фонда развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sk.ru/> (дата обращения: 27.02.2017).

10) организует создание и эксплуатацию объектов инфраструктуры, находящихся на территории Центра;

11) создает условия для предоставления транспортных услуг населению и организует транспортное обслуживание населения;

12) организует электро-, тепло-, газо- и водоснабжение, водоотведение, снабжение населения топливом;

13) организует сбор, вывоз твердых бытовых отходов и мусора, а также благоустройство и озеленение территории Центра;

14) создает условия для обеспечения населения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания, а также для организации досуга;

15) организует строительство жилых помещений и их содержание;

16) предоставляет жилые помещения, определяет основания и порядок выселения из жилых помещений;

17) организует предоставление дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования путем создания или организации создания частных образовательных учреждений;

18) предоставляет разрешения на осуществление образовательной деятельности;

19) утверждает правила осуществления образовательной деятельности;

20) организует оказание медицинской помощи в рамках частной системы здравоохранения;

21) предоставляет разрешения на осуществление медицинской деятельности;

22) утверждает правила осуществления медицинской деятельности.

Можно выделить следующие аспекты Фонда «Сколково», необходимые для понимания комплексности его роли¹:

1) управляющая компания проекта по созданию инновационного центра и инновационной экосистемы;

2) финансовый институт (институт грантовой поддержки лиц, участвующих в проекте);

3) координатор и организатор, модератор инновационного сообщества;

¹Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (в новой редакции) : Распоряжение Правительства РФ от 13.08.2013 № 1414-р (утратило юридическую силу в связи с изданием постановления Правительства РФ от 15.04.2014 № 316) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 33. – 19 авг.

4) оператор муниципальных услуг в соответствии с Федеральным законом «Об инновационном центре «Сколково».

В отличие от вузов, НИИ и РАН Фонд «Сколково» не выполняет самостоятельных исследований и не проводит разработок. Задача Фонда «Сколково» – сопровождение и поддержка исследователей и разработчиков.

В отличие от других институтов развития (АО «РОСНАНО», АО «РВК», Внешэкономбанк) деятельность Фонда «Сколково» не ставит целью возврат на вложенные инвестиции.

Если рассматривать цепочку создания инноваций как последовательность этапов от рождения идеи до выхода на биржу, то Фонд «Сколково» своей деятельностью преимущественно покрывает стадии посевного и венчурного финансирования.

5. Цели и задачи ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере».

Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонд) создан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1994 г. № 65 «О Фонде содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»¹.

Фонд относится к государственным фондам, создаваемым в целях поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности в соответствии с Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике».

Фонд является некоммерческой организацией, созданной в форме федерального государственного бюджетного учреждения. Фонд относится к наиболее значимым учреждениям науки.

Учредителем и собственником имущества Фонда является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя Фонда от имени Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Целью деятельности Фонда является финансовое обеспечение научной, научно-технической, инновационной деятельности, в том числе на условиях софинансирования за счет средств различных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации, содействие реализации государственной научно-технической политики и научных, научно-технических программ и

¹О Фонде содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере : Постановление Правительства РФ от 03.02.1994 № 65 // Российская газета. – 1994. – № 26. – 09 фев.

проектов, инновационных проектов в сфере технологий гражданского назначения (далее – проекты), эффективному использованию научно-технического потенциала и вовлечению достижений науки и техники в производство для развития малых форм предприятий в научно-технической сфере, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности, – субъектов малого инновационного предпринимательства, а также развитию инновационной инфраструктуры и созданию новых рабочих мест для эффективного использования имеющегося в Российской Федерации научно-технического потенциала.

Фонд осуществляет финансовое обеспечение проектов на основе договоров (контрактов), а также путем предоставления грантов физическим и юридическим лицам на финансовое обеспечение проектов, в том числе проектов, результаты которых имеют перспективу коммерциализации и реализуются субъектами малого инновационного предпринимательства, и проектов по вовлечению молодежи в инновационную деятельность, реализуемых центрами молодежного инновационного творчества или в интересах центров молодежного инновационного творчества и других элементов инновационной инфраструктуры в целях последующего создания малых инновационных предприятий.

Фонд осуществляет следующие основные виды деятельности в пределах государственного задания¹:

а) формирует перечень направлений научных исследований и (или) экспериментальных разработок, поддерживаемых Фондом;

б) разрабатывает среднесрочные и долгосрочные программы поддержки научной, научно-технической и инновационной деятельности, скоординированные с государственными программами Российской Федерации;

в) проводит экспертизу проектов, финансовое обеспечение реализации которых полностью или частично будет осуществляться или осуществляется за счет средств Фонда, при проведении конкурсного отбора и на всех стадиях реализации проектов;

г) осуществляет финансовое обеспечение проектов за счет грантов, передаваемых физическим лицам и (или) юридическим лицам на реализацию проектов;

¹Об уставе федерального государственного бюджетного учреждения «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере»: Постановление Правительства РФ от 03.07.2012 № 680 // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 28. – 09 июля.

д) проводит на конкурсной основе отбор проектов с последующим заключением с победителями конкурсов – субъектами малого инновационного предпринимательства договоров (контрактов):

- о выполнении (на выполнение) научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;
- о реализации (на реализацию) проектов развития инновационной инфраструктуры, в том числе создания центров продвижения и коммерциализации технологий, центров сертификации и патентования результатов интеллектуальной деятельности субъектов малого инновационного предпринимательства, информационных сетей по новым технологиям;
- о реализации (на реализацию) проектов создания прототипов и промышленных образцов инновационной продукции;
- о реализации (на реализацию) проектов поддержки специализированных сервисов, необходимых для субъектов малого инновационного предпринимательства;

е) проводит на конкурсной основе отбор с последующим выделением победителям конкурсов грантов на финансовое обеспечение:

- проектов, представляемых физическими и юридическими лицами;
- проектов по вовлечению молодежи в инновационную деятельность, реализуемых центрами молодежного инновационного творчества или в интересах центров молодежного инновационного творчества и других элементов инновационной инфраструктуры в целях последующего создания малых инновационных предприятий;
- проектов малых инновационных предприятий по осуществлению правовой охраны результатов их интеллектуальной деятельности, в том числе в зарубежных странах;

ж) обеспечивает контроль за результативностью проектов, финансовое обеспечение реализации которых осуществляется за счет средств Фонда, на всех стадиях их реализации;

з) организует научные мероприятия (конференции, семинары, выставки и др.), в том числе международные, по направлениям деятельности Фонда;

и) осуществляет в установленном порядке подготовку, выпуск и распространение информационных и иных материалов о деятельности Фонда, публикует в печати и распространяет через электронные средства массовой информации объявления о проведении конкурсов по отбору проектов и об итогах

состоявшихся конкурсов, включая материалы, содержащие информацию о наиболее значимых проектах, реализованных при участии Фонда;

к) осуществляет разработку и публикацию методических, аналитических и иных материалов, связанных с деятельностью Фонда и коммерциализацией результатов интеллектуальной деятельности;

л) участвует в ведении реестра инновационных продуктов, технологий и услуг, рекомендуемых к использованию в Российской Федерации.

Органами управления Фонда являются наблюдательный совет Фонда, бюро наблюдательного совета Фонда, председатель наблюдательного совета Фонда, генеральный директор Фонда и дирекция Фонда.

Высшим коллегиальным органом управления Фонда является наблюдательный совет Фонда. Председатель наблюдательного совета Фонда назначается на должность Президентом Российской Федерации и может быть досрочно освобожден от своей должности Президентом Российской Федерации.

3.4 Роль и значение высших учебных заведений в развитии инновационной деятельности. Бизнес-инкубаторы в высших учебных заведениях

Бизнес-инкубатор – организация (или структурное подразделение организации), созданная для поддержки предпринимателей на ранней стадии их деятельности на ограниченный срок, осуществляемой путем предоставления в аренду помещений и оказания необходимых для ведения предпринимательской деятельности услуг, в том числе консультационных, бухгалтерских и юридических¹.

Перечень основных услуг/основные направления деятельности бизнес-инкубаторов²:

- предоставление в аренду (субаренду) субъектам малого предпринимательства нежилых помещений бизнес-инкубатора;
- осуществление технической эксплуатации здания (части здания) бизнес-инкубатора;

¹Приказ Минэкономразвития России № 227 от 20.05.2011 «Об организации проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых в 2011 году предоставляются субсидии для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства субъектами Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

²Официальный сайт Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/innovations/development/doc20120614_02 (дата обращения: 27.02.2017).

- почтово-секретарские услуги;
- консультационные услуги по вопросам налогообложения, бухгалтерского учета, кредитования, правовой защиты и развития предприятия, бизнес-планирования, повышения квалификации и обучения;
- доступ к информационным базам данных, необходимых для деятельности субъектов малого предпринимательства, размещаемых в бизнес-инкубаторе.

Наряду с льготными условиями аренды помещений и набором основных услуг, бизнес-инкубаторы могут предоставлять следующие виды услуг¹:

- услуги, связанные с подготовкой учредительных документов и регистрацией юридических лиц;
- маркетинговые и рекламные услуги;
- помощь в получении кредитов и банковских гарантий;
- поиск инвесторов и посредничество в контактах с потенциальными деловыми партнерами;
- поддержку при решении административных и правовых проблем, в том числе составление типовых договоров;
- приобретение специализированной печатной продукции;
- услуги по повышению квалификации, а также ряд услуг специального характера, характерных для бизнес-инкубаторов инновационного назначения;
- привлечение заказов для дозагрузки производственных мощностей малых инновационных предприятий;
- информационно-ресурсное обеспечение процессов внедрения новых технологий;
- информационно-ресурсное сопровождение действующих и создаваемых новых малых предприятий, деятельность которых направлена на обеспечение условий внедрения экологически безопасных технологических процессов.

Важной особенностью бизнес-инкубатора является то, что им оказывается поддержка вновь создаваемым и находящимся на самой ранней стадии развития инновационным компаниям на ограниченный срок.

¹Официальный сайт Минэкономразвития России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/innovations/development/doc20120614_02 (дата обращения: 27.02.2017).

Роль и значение высших учебных заведений в развитии инновационной деятельности можно выявить на примере Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники» (ТУСУР).

К примеру, инновационная деятельность ТУСУР сосредоточена на построении максимально эффективного сотрудничества университета с предприятиями-партнёрами¹.

Инновационная деятельность ТУСУР – это

- развитие инновационной структуры;
- поддержка предпринимательства среди академического сообщества;
- пропаганда этого направления среди студентов².

Развитие ТУСУР на протяжении многих лет осуществляется в тесном сотрудничестве с наукоёмкими фирмами, основанными выпускниками университета. Часть предприятий, открытых тусуровцами, занимает лидирующие позиции на российском рынке, а их разработки являются конкурентоспособными в международном масштабе: они востребованы на достаточно насыщенных рынках США, Германии, Великобритании, Японии, Южной Кореи и стран СНГ. ТУСУР и предприятия, входящие в пояс инновационного окружения университета, вместе образуют учебно-научно-инновационный комплекс (УНИК), в рамках которого реализуются крупные международные проекты, решаются научные и производственные задачи в государственных масштабах, готовится новое поколение элитных инженеров, успешных бизнесменов в наукоёмких отраслях³.

На сегодняшний день в состав УНИК входят более 150 компаний, и партнёрство продолжает расширяться. Стратегическая цель такой работы – утверждение ТУСУР как предпринимательского университета⁴.

В вопросе практического внедрения своих разработок у ТУСУР накоплен богатый опыт: ещё в советскую эпоху, в годы становления университета, благодаря научно-исследовательской составляющей обучения, каждый старше-

¹Официальный сайт Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tusur.ru/ru/nauka-i-innovatsii/innovatsionnaya-deyatelnost> (дата обращения: 27.02.2017).

²Там же.

³Там же.

⁴Там же.

курсник мог работать в лабораториях, связанных с предприятиями, и участвовать в реальных проектах. Сегодня эта практика трансформировалась в новую уникальную образовательную технологию, предполагающую серьёзную работу студентов по созданию конкретных продуктов (с перспективой продвижения этих продуктов на рынке через УНИК) – технологию группового проектного обучения (ГПО)¹.

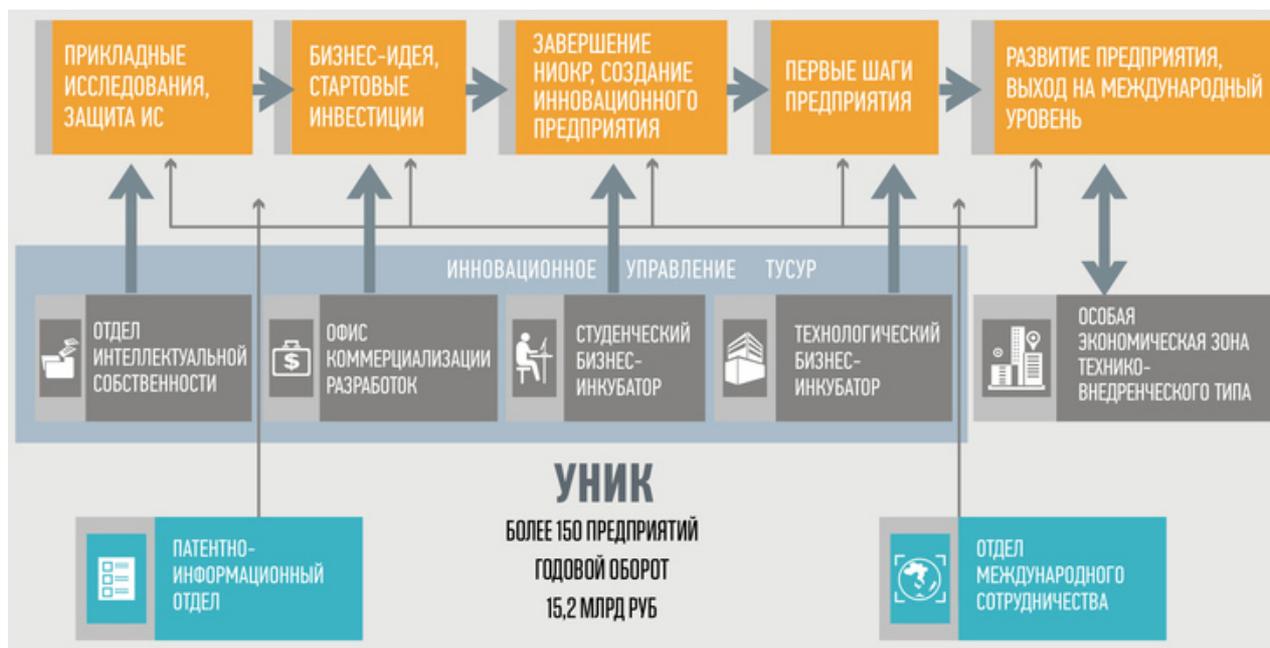


Рис. 3.2 – Учебно-научный инновационный комплекс (УНИК)

Процесс обучения студентов по методике группового проектного обучения строится, начиная со второго-третьего курса, вокруг реальных научных проектов².

Основные требования, предъявляемые к проекту:

- инновационный и/или наукоёмкий характер разработки;
- перспективы коммерциализации проекта.

Студенты-участники группируются в творческие коллективы по 5–7 человек, для каждого проекта назначается руководитель, который поможет сформулировать и развить тематику работы, спланировать сроки и наметить индивидуальные задачи каждому участнику. В рамках одного проекта могут сотруд-

¹Официальный сайт Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tusur.ru/ru/nauka-i-innovatsii/innovatsionnaya-deyatelnost> (дата обращения: 27.02.2017).

²Там же.

ничать студенты разных курсов, разных направлений обучения, разных кафедр, факультетов и даже вузов города, а иногда и студенты разных стран.

Студенческие проекты, которые успешно прошли конкурс бизнес-планов на этапе ГПО, попадают в студенческий бизнес-инкубатор (СБИ) ТУСУР «Дружба» – первый студенческий бизнес-инкубатор в России¹.

Инкубатор оснащён всем необходимым для помощи студентам в создании собственного дела.

Персонал бизнес-инкубатора оказывает консультационную и организационную помощь студенческим проектам. Когда команда студентов в СБИ создаёт опытный образец устройства, проект может пройти конкурс, и группа продолжит работу уже в технологическом бизнес-инкубаторе.

Технологический бизнес-инкубатор (ТБИ) был создан ТУСУР в рамках реализации инновационной образовательной программы при поддержке Министерства образования и науки России. Деятельность ТБИ направлена на организацию малых и средних инновационных предприятий: предоставление им оснащённых офисных помещений и комплексных сервисных услуг. ТБИ – это около 30 помещений площадью от 19,66 м² до 74,19 м², здесь может быть создано около 200 рабочих мест².

Предприятия, созданные в СБИ «Дружба» и достигшие значительного роста в ТБИ при его инфраструктурной поддержке, имеют возможность перейти в особую экономическую зону технико-внедренческого типа «Томск».

Распространение результатов научно-инновационной деятельности ТУСУР и его предприятий-партнёров обеспечивается эффективной работой инновационной инфраструктуры университета. Специалисты вуза занимаются продвижением технологий, товаров и услуг, производимых наукоёмким бизнесом ТУСУР через сеть тусуровских представительств в регионах России, а также через мосты знаний и технологий в мировых инновационных центрах³.

¹Официальный сайт Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://tusur.ru/ru/nauka-i-innovatsii/innovatsionnaya-deyatelnost> (дата обращения: 27.02.2017).

²Там же.

³Там же.



Контрольные вопросы по главе 3

1. Дайте определение институтам поддержки (развития) субъектов инновационной деятельности.
2. В чем значение институтов поддержки (развития) субъектов инновационной деятельности?
3. В чем состоят основные цели деятельности АО «Российская венчурная компания»?
4. В чем состоят основные цели деятельности АО «РОСНАНО»?
5. В чем состоят основные цели деятельности Государственного учреждения «Фонд развития промышленности» (ГУ «ФРП»)?
6. В чем состоят основные цели деятельности ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (Фонд содействия)?
7. В чем состоят основные цели ГК «Внешэкономбанк»?
8. В чем состоят основные цели АО «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» (АО «МСП Банк»)?
9. В чем состоят основные цели Фонда развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково»)?
10. Дайте классификацию инновационной инфраструктуры.

4 Государственные и муниципальные программы поддержки инновационной деятельности

4.1 Порядок разработки и утверждения государственных, муниципальных программ поддержки субъектов инновационной деятельности

Государственные и муниципальные программы поддержки субъектов инновационной деятельности формируются в зависимости от источников финансирования мер поддержки инновационной деятельности. В частности, если муниципальная программа финансируется исключительно из средств муниципального бюджета (на реализацию программы не были предоставлены денежные средства федерального или регионального бюджетов), то ее условия реализации определяют органы местного самоуправления.

В том случае, если муниципальному образованию были предоставлены денежные средства из соответствующих бюджетов, то условия реализации программы определяются в рамках условия предоставления бюджетных средств.

К примеру, приказом от 25.03.2015 № 167 Минэкономразвития «Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов РФ, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» определило условия предоставления бюджетных средств из федерального бюджета¹.

В настоящее время согласно данному приказу Минэкономразвития России завершило конкурсный отбор субъектов РФ для предоставления в 2016 г. субсидий бюджетам субъектов РФ для финансирования мероприятий, осу-

¹Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства : Приказ Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.02.2017).

ществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства¹.

В 2016 г. конкурсный отбор продемонстрировал высокий спрос со стороны регионов на мероприятия, софинансируемые в рамках программы. В конкурсе приняли участие 85 субъектов РФ, было рассмотрено 613 конкурсных заявок на общую сумму 18,9 млрд руб. Данная цифра более чем в два раза превышает установленный объем финансирования из федерального бюджета в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика»².

По итогам отбора конкурсной комиссией принято решение о распределении 9,6 млрд рублей на предоставление субсидий бюджетам субъектов РФ для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки МСП³.

Наиболее востребованными в 2016 г. со стороны регионов стали мероприятия по модернизации производства (поддержаны в размере 3,23 млрд руб. или 29% от общего объема средств, предусмотренных на поддержку МСП в 2016 г.), поддержке муниципальных программ, в том числе моногородов (1,87 млрд рублей или 17% от общего объема средств), созданию и развитию инфраструктуры поддержки МСП (1,83 млрд руб. или 16% от общего объема средств), в том числе инфраструктуры поддержки МСП, осуществляющей свою деятельность в области инноваций и промышленного производства (1,33 млрд руб. или 12% от общего объема средств)⁴.

В рамках поддержанных проектов по созданию и развитию инфраструктуры поддержки в области инноваций и промышленного производства можно отметить:

1. Создание и развитие центра сертификации, стандартизации и испытаний в области авиастроения в Иркутской области совместно с ОАО «Корпорация «Иркут» (проект стартовал в 2015 г., в 2016 г. продолжено его финансирование). В рамках реализации центра предусмотрены стандартизация и сертификации производств поставщиков авиационной продукции низких тех-

¹Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

<http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depmb/20160513> (дата обращения: 27.02.2017).

²Там же.

³Там же.

⁴Там же.

нологических переделов на предмет их соответствия международным и отраслевым стандартам качества, в том числе в рамках программы запуска и производства самолета МС-21, а также проведение контроля качества и испытаний машиностроительных материалов и изделий. Реализация проекта в 2015 г. позволила оказать 124 услуги для 43 субъектов МСП.

2. Проект по созданию центра инжиниринга в сфере биотехнологий в Алтайском крае. Проект реализуется в формате межрегионального с высокой инновационной составляющей начиная с 2014 г. В него вовлечены 4 сибирских региона – Новосибирская область, Томская область, Кемеровская область и Красноярский край. В рамках специализации центра предусмотрено внедрение таких технологий, как переработка и утилизация отходов агропищевого сектора методами промышленной биотехнологии; разработка, промышленные испытания и внедрение биотехнологических продуктов для агропромышленного комплекса. В 2015 г. центром оказано 274 услуги для 154 субъектов МСП.

3. Проект по созданию центра сертификации и испытаний в г. Комсомольске-на-Амуре. Проект стартовал в 2016 г. в рамках реализации п. 14 раздела I долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольск-на-Амуре, утвержденного распоряжением Правительства. В рамках специализации центра предусмотрены стандартизация и сертификации производств поставщиков авиационной продукции и судостроения.

Распределение субсидий бюджетам субъектов РФ для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, представлено в приложении А¹.

4.2 Общие требования к субъектам инновационной деятельности при предоставлении финансовой поддержки

Требования к субъектам инновационной деятельности могут устанавливаться органами государственной власти, органами местного самоуправления для целей определения круга получателей финансовой поддержки.

Общие требования к проведению конкурсов на предоставление финансовой поддержки субъектам инновационной деятельности сводятся к следующему.

¹Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depmb/20160513> (дата обращения: 27.02.2017).

1. Дата создания (появления) субъекта инновационной деятельности.

Конкурсный отбор может быть рассчитан на недавно созданных юридических лиц и зарегистрированных индивидуальных предпринимателях либо уже продолжительное время действующих таких субъектах.

2. Не находятся в состоянии реорганизации, ликвидации, банкротства.

3. Не имеют просроченной задолженности по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды, а также по ранее предоставленным бюджетным средствам на возвратной основе.

4. Не имеют неурегулированной просроченной задолженности по заработной плате, по ранее предоставленной государственной поддержке, задолженности по оплате уставного капитала.

5. Не занимаются производством подакцизных товаров, а также добычей и реализацией полезных ископаемых (за исключением общераспространенных полезных ископаемых).

6. Не являются кредитными организациями, страховыми организациями (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционными фондами, негосударственными пенсионными фондами, профессиональными участниками рынка ценных бумаг, ломбардами, участниками соглашений о разделе продукции.

7. Не осуществляют предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса.

8. Не являются в соответствии с порядком, установленным законодательством Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле, нерезидентами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

9. Подготовили и представили заявку в соответствии с условиями проведения конкурса.

10. Имеют размер средней заработной платы, установленный наемным работникам на момент подачи заявок и на период действия договора о предоставлении субсидии, не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения по соответствующему муниципальному образованию региона.

11. Подтвердили понесенные затраты, связанные с началом предпринимательской деятельности, в установленном объеме от суммы запрашиваемой субсидии в составе заявки на конкурс.

Для субъектов инновационной деятельности устанавливаются дополнительно специальные требования, к примеру¹:

1. Имеют экспертное заключение или получили поддержку от институтов развития.

2. Являются резидентами технопарков, инновационно-технологических центров, инновационных бизнес-инкубаторов.

3. Являются победителями конкурсов инновационных проектов федерального и регионального уровня.

4. Созданы в соответствии с Федеральным законом от 2 августа 2009 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» и направили уведомление о начале деятельности в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной и научно-технической деятельности.

4.3 Понятие и порядок предоставления субсидий из бюджетов

Одной из форм государственной поддержки инновационной деятельности является финансовое обеспечение (в том числе субсидии, гранты, кредиты, займы, гарантии, взносы в уставный капитал)².

Отношения, связанные с предоставлением бюджетных средств, регулируются Бюджетным кодексом РФ³ и иными нормативно-правовыми актами. Одной из форм финансового обеспечения является субсидия.

Субсидия (лат. *subsidium* – помощь, поддержка) – разовое пособие в денежной или натуральной форме, предоставляемое из средств государственного бюджета, местных бюджетов или из специальных фондов физическим и юридическим лицам, местным органам, другим государствам⁴.

¹Постановление Администрации Томской области от 28.07.2010 № 151а // Собрание законодательства Томской области. – 2010. – № 8/1 (61). – 16 авг.

²О науке и государственной научно-технической политике : Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ // Российская газета. – 1996. – № 167. – 03 сент.

³Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Российская газета. – 1998. – № 153–154. – 12 авг.

⁴Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : ИНФРА-М, 2011 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг¹.

Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, а также субсидий, указанных в п. 6 и 7 ст. 78 Бюджетного кодекса РФ), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются:

1) из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете, федеральными законами о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или актами уполномоченных им федеральных органов государственной власти (федеральных государственных органов);

2) из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов – в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

3) из местного бюджета – в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

¹Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Российская газета. – 1998. – № 153–154. – 12 авг.

Нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц – производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий;

5) положения об обязательной проверке главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидию, и органом государственного (муниципального) финансового контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

В случае нарушения получателями субсидий условий, установленных при их предоставлении, соответствующие средства подлежат в порядке, определенном нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации.

Предоставление субсидии может осуществляться в заявительном порядке или на конкурсной основе. Заявительный порядок предоставления субсидии предполагает предоставления необходимых документов уполномоченному органу для предоставления субсидии и при наличии денежных средств предоставляется.

Конкурсный порядок предоставления субсидии предполагает организацию конкурсного отбора среди претендентов на получение субсидии.

К примеру, постановлением администрации Города Томска от 28.10.2015 № 1029 «О проведении конкурса начинающих предпринимателей «Томск. Пер-

вый шаг» в 2015 г.»¹ был утвержден порядок проведения конкурсного отбора в 2015 г.

Для проведения конкурса формируется конкурсная комиссия по проведению конкурса из представителей администрации г. Томска, депутатов Думы г. Томска (по согласованию), представителей коммерческих и некоммерческих организаций предпринимателей (по согласованию), профильного регионального органа власти в сфере развития предпринимательства (по согласованию), центров занятости населения (по согласованию). Состав конкурсной комиссии утверждается постановлением администрации г. Томска.

Конкурсная комиссия формирует экспертную группу из числа ее членов и представителей организатора конкурса. Экспертная группа выполняет следующие функции:

1) в срок, установленный конкурсной комиссией, проводит анализ и оценку заявок в соответствии с установленными требованиями;

2) готовит и направляет в установленный срок в конкурсную комиссию подписанное всеми членами экспертной группы рекомендательное заключение о результатах анализа и оценки заявок с предложениями по вопросам, входящим в компетенцию конкурсной комиссии.

Для участия в конкурсе заявитель направляет (предоставляет) организатору конкурса сброшюрованную в одну папку, прошитую, скрепленную на прошивке подписью руководителя (индивидуального предпринимателя) и печатью (при ее наличии) заявку, каждая страница которой должна быть пронумерована и заверена подписью руководителя (индивидуального предпринимателя) и печатью (при ее наличии).

К участию в конкурсе допускаются претенденты, соответствующие требованиям конкурсного отбора.

Победителями конкурса признаются заявители, допущенные к участию в конкурсе решением конкурсной комиссии и набравшие большее количество баллов в соответствии с рейтингом участников конкурса, но не ниже установленного конкурсной комиссией минимально необходимого значения рейтинга заявки для признания участников конкурса победителями.

Рейтинг участников конкурса составляется на основании следующих критериев отбора¹:

¹О проведении конкурса начинающих предпринимателей «Томск. Первый шаг» в 2015 г. : Постановление администрации г. Томска от 28.10.2015 № 1029 // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». – 2015. – № 48.2. – 29 окт.

1. Наличие материально-технических (техника и оборудование, сырье и материалы) и организационных (при указании в проекте на необходимость помещения – наличие действующего договора аренды (субаренды) или свидетельства о праве собственности на помещение, используемое для реализации предпринимательского проекта; соответствие помещения реализуемому предпринимательскому проекту; наличие заключенного и зарегистрированного в установленном порядке договора коммерческой концессии) возможностей реализации проекта:

0 баллов – заявка не позволяет оценить проект по указанному критерию (в заявке отсутствуют необходимые документы и сведения); отсутствие материально-технических и организационных возможностей для начала реализации предпринимательского проекта на момент подачи заявки;

10 баллов – отсутствие материально-технических или организационных возможностей для начала реализации предпринимательского проекта на момент подачи заявки;

20 баллов – наличие материально-технических и организационных возможностей для реализации предпринимательского проекта на момент подачи заявки.

2. Соответствие образования и опыта работы руководителя заявителя (индивидуального предпринимателя или лица, имеющего право действовать без доверенности от имени юридического лица) специфике проекта:

0 баллов – заявку нельзя оценить по данному критерию (в заявке отсутствуют необходимые документы и сведения); руководитель заявителя не имеет высшего образования и (или) опыта работы, соответствующего специфике проекта;

5 баллов – руководитель заявителя имеет высшее образование (не экономическое, не юридическое и не соответствующее специфике проекта) и опыт работы, соответствующий специфике проекта, менее 3 (трех) лет;

10 баллов – руководитель заявителя имеет высшее экономическое, юридическое или соответствующее специфике проекта образование и опыт работы, соответствующий специфике проекта, менее 3 (трех) лет;

¹О проведении конкурса начинающих предпринимателей «Томск. Первый шаг» в 2015 г. : Постановление администрации г. Томска от 28.10.2015 № 1029 // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». – 2015. – № 48.2. – 29 окт.

10 баллов – руководитель заявителя имеет высшее образование (не экономическое, не юридическое и не соответствующее специфике проекта) и опыт работы, соответствующий специфике проекта, 3 (три) года и более;

15 баллов – руководитель заявителя имеет высшее экономическое, юридическое или соответствующее специфике проекта образование и опыт работы, соответствующий специфике проекта, 3 (три) года и более.

3. Соответствие привлекаемых трудовых ресурсов специфике проекта (кроме индивидуального предпринимателя или лица, имеющего право действовать без доверенности от имени юридического лица):

0 баллов – заявку нельзя оценить по данному критерию (в заявке отсутствуют необходимые документы и сведения); все работники заявителя не имеют соответствующего специфике проекта образования (высшее, среднее специальное) и имеют опыт работы менее 3 (трех) лет;

2 балла – все работники заявителя не имеют соответствующего специфике проекта образования (высшее, среднее специальное) и менее 50% имеют соответствующий специфике проекта опыт работы 3 (три) года и более;

5 баллов – все работники заявителя не имеют соответствующего специфике проекта образования (высшее, среднее специальное), но 50% и более имеют соответствующий специфике проекта опыт работы 3 (три) года и более;

7 баллов – менее 50% работников заявителя имеют соответствующее специфике проекта образование (высшее, среднее специальное) и менее 50% имеют соответствующий специфике проекта опыт работы 3 (три) года и более;

10 баллов – менее 50% работников заявителя имеют соответствующее специфике проекта образование (высшее, среднее специальное), но 50% и более имеют соответствующий специфике проекта опыт работы 3 (три) года и более;

12 баллов – 50% и более работников заявителя имеют соответствующее специфике проекта образование (высшее, среднее специальное), но менее 50% имеют соответствующий специфике проекта опыт работы 3 (три) года и более;

15 баллов – 50% и более работников заявителя имеют соответствующее специфике проекта образование (высшее, среднее специальное), 50% и более имеют соответствующий специфике проекта опыт работы 3 (три) года и более.

4. Создание и (или) сохранение рабочих мест:

0 баллов – заявка не позволяет оценить проект по указанному критерию (в заявке отсутствуют необходимые документы и сведения); на момент подачи заявки вновь созданные рабочие места фактически отсутствуют, поскольку в

заключенном(ых) трудовом(ых) договоре(ах) дата начала работы указана в период после даты подачи заявки, но не позднее 01.12.2015;

5 баллов – на момент подачи заявки имеются вновь созданные рабочие места, которые сохраняются в течение срока реализации предпринимательского проекта;

10 баллов – на момент подачи заявки имеются вновь созданные рабочие места, которые сохраняются в течение срока реализации предпринимательского проекта, а также в течение срока реализации предпринимательского проекта создается 1 рабочее место;

15 баллов – на момент подачи заявки имеются вновь созданные рабочие места, которые сохраняются в течение срока реализации предпринимательского проекта, а также в течение срока реализации предпринимательского проекта создаются 2 и более рабочих мест.

5. Вложение на момент подачи заявки в реализацию предпринимательского проекта собственных средств, не подлежащих возмещению за счет субсидии:

0 баллов – 0% от суммы запрашиваемой субсидии или заявка не позволяет оценить проект по указанному критерию (в заявке отсутствуют необходимые документы и сведения);

5 баллов – до 30% (включительно) от суммы запрашиваемой субсидии;

10 баллов – свыше 30% до 50% (включительно) от суммы запрашиваемой субсидии;

20 баллов – свыше 50% от суммы запрашиваемой субсидии.

С победителем конкурсного отбора заключается договор о предоставлении субсидии.



Контрольные вопросы по главе 4

1. Охарактеризуйте порядок разработки и утверждения государственных программ поддержки субъектов инновационной деятельности.
2. Охарактеризуйте порядок разработки и утверждения муниципальных программ поддержки субъектов инновационной деятельности.
3. Приведите примеры реализации государственных и муниципальных программ поддержки предпринимательства.

4. Каковы общие требования к субъектам инновационной деятельности при предоставлении финансовой поддержки?
5. Какие существуют дополнительные требования к субъектам инновационной деятельности при предоставлении финансовой поддержки?
6. Дайте определение понятию «субсидия».
7. Какие существуют виды субсидий?
8. В чем состоит порядок предоставления субсидии из соответствующего бюджета?
9. Какие критерии существуют при определении победителя в конкурсе?

5 Правовое регулирование договорных отношений с участием субъектов инновационной деятельности

В научной литературе отмечается, что договоры, направленные на внедрение инноваций, могут иметь совершенно разную юридическую природу, то есть относятся к самым разным договорным типам, как поименованным, так и не поименованным в действующем законодательстве, в том числе к смешанным договорам¹.

Общей для них является экономическая цель договора: внедрение инноваций и получение за счет этого максимальной прибыли².

Договоры, направленные на внедрение инноваций, – это гражданско-правовые договоры, имеющие разную юридическую цель (каузу) и относящиеся к разным договорным типам, но имеющие следующие общие признаки³:

- 1) наличие инновационной составляющей в предмете договора;
- 2) направленность договора на внедрение (практическое применение);
- 3) конечной экономической целью договора является получение конкурентных преимуществ и извлечение максимальной прибыли.

На разных стадиях инновационного цикла обычно заключаются следующие договоры⁴:

1) договоры на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, направленных на доведение научно-технических результатов до стадии практического применения;

2) договоры об отчуждении (приобретении) исключительных прав на использование или лицензионные договоры об использовании готовых результатов интеллектуальной деятельности (программ для ЭВМ, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, секретов производства (ноу-хау), единых технологий), применяемых при создании инновационного продукта;

3) договор коммерческой концессии, по которому правообладатель обязуется предоставить пользователю право использовать в предпринимательской деятельности пользователя комплекс исключительных прав, принадлежащих

¹Договоры в предпринимательской деятельности / О. А. Беляева, В. В. Витрянский, К. Д. Гасников и др. ; отв. ред. Е. А. Павлодский, Т. Л. Левшина. – М. : Статут, 2008.

²Там же.

³Там же.

⁴Там же.

правообладателю, в том числе право на фирменное наименование и (или) коммерческое обозначение правообладателя, на охраняемую коммерческую информацию, а также на другие предусмотренные договором объекты исключительных прав;

4) договоры поставки нового оборудования, используемого при производстве инновационных продуктов;

5) договоры аренды нового оборудования, используемого при производстве инновационных продуктов, в том числе договор финансовой аренды (лизинга);

6) договоры подрядного типа на изготовление опытных образцов инновационных изделий, на выполнение сборочно-монтажных и пусконаладочных работ по установке нового оборудования, новых технологических линий и т. д.;

7) договоры об оказании разного рода услуг, связанных с процессом внедрения и коммерциализации инноваций;

8) договор об исключительной продаже инновационной продукции, заключаемый, как правило, с крупными торговыми сетями (ритейлерами) на организацию сбыта инновационной продукции.

5.1 Понятие и общая характеристика договора об отчуждении исключительного права

В соответствии со ст. 1234 Гражданского кодекса РФ¹ по договору об отчуждении исключительного права одна сторона (правообладатель) передает или обязуется передать принадлежащее ей исключительное право на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации в полном объеме другой стороне (приобретателю).

В научной литературе отсутствует единство в понимании правовой природы договора об отчуждении исключительного права. Можно выделить две основные позиции в отношении того, какое место занимает договор об отчуждении исключительного права среди других договоров².

Представители первой точки зрения утверждают, что договор об отчуждении исключительного права представляет собой в зависимости от тех или иных условий тот или иной договор по передаче имущественных прав (купля-

¹Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ // Российская газета. – 2006. – № 289. – 22 дек.

²Трофимова Г. А. Правовая природа договора об отчуждении исключительного права // Юридический мир. – 2013. – № 5. – С. 35–39.

продажа, дарение и другие), объектом которых является исключительное право¹.

Другие полагают, что договоры об отчуждении исключительного права имеют вполне самостоятельный статус и никак не зависят от положений иных гражданско-правовых договоров по передаче имущественных прав².

Договор об отчуждении исключительного права заключается в письменной форме. Несоблюдение письменной формы влечет недействительность договора.

Переход исключительного права по договору подлежит государственной регистрации в случаях и в порядке, которые предусмотрены ст. 1232 Гражданского кодекса РФ³.

По договору об отчуждении исключительного права приобретатель обязуется уплатить правообладателю предусмотренное договором вознаграждение, если договором не предусмотрено иное.

При отсутствии в возмездном договоре об отчуждении исключительного права условия о размере вознаграждения или порядке его определения договор считается незаключенным. При этом правила определения цены, предусмотренные п. 3 ст. 424 Гражданского кодекса РФ⁴, не применяются.

Выплата вознаграждения по договору об отчуждении исключительного права может быть предусмотрена в форме фиксированных разовых или периодических платежей, процентных отчислений от дохода (выручки) либо в иной форме.

Не допускается безвозмездное отчуждение исключительного права в отношениях между коммерческими организациями, если Гражданским кодексом РФ не предусмотрено иное.

Исключительное право на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации переходит от правообладателя к приобретателю в момент заключения договора об отчуждении исключительного права, если соглашением сторон не предусмотрено иное. Если переход исключительного

¹Российское гражданское право : учебник : в 2 т. Т. II : Обязательственное право / отв. ред. Е. А. Суханов. – М., 2010. – С. 544 (автор главы – Е. А. Суханов); Судариков С. А. Авторское право : учебник. – М., 2010. – С. 259.

²Лебедь В. В. Обновление российского законодательства об авторских договорах // Государство и право. – 2010. – № 6. – С. 60; Близнац И. А., Леонтьев К. Б. Авторское право и смежные права : учебник / под ред. И. А. Близнаца. – М., 2010. – С. 108–113.

³Там же.

⁴Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Российская газета. – 1994. – № 238–239. – 08 дек.

права по договору об отчуждении исключительного права подлежит государственной регистрации (п. 2 ст. 1232), исключительное право на такой результат или на такое средство переходит от правообладателя к приобретателю в момент государственной регистрации.

При существенном нарушении приобретателем обязанности выплатить правообладателю в установленный договором об отчуждении исключительного права срок вознаграждение за приобретение исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (пп. 1 п. 2 ст. 450) прежний правообладатель вправе требовать в судебном порядке перевода на себя прав приобретателя исключительного права и возмещения убытков, если исключительное право перешло к его приобретателю.

Если исключительное право не перешло к приобретателю, при существенном нарушении им обязанности выплатить в установленный договором срок вознаграждение за приобретение исключительного права правообладатель может отказаться от договора в одностороннем порядке и потребовать возмещения убытков, причиненных расторжением договора. Договор прекращается по истечении тридцатидневного срока с момента получения приобретателем уведомления об отказе от договора, если в этот срок приобретатель не исполнил обязанность выплатить вознаграждение.

В случаях, предусмотренных Гражданским кодексом РФ, суд может по требованию заинтересованного лица принять решение о предоставлении этому лицу на указанных в решении суда условиях права использования результата интеллектуальной деятельности, исключительное право на который принадлежит другому лицу (принудительная лицензия).

В научной литературе отмечается, что квалифицирующими признаками договора об отчуждении исключительного права являются следующие¹:

- цель договора – переход исключительного права от одного лица к другому по воле правообладателя с возможностью приобретателя как самому использовать охраняемый объект, так и распоряжаться исключительным правом на него в полном объеме в пределах сроков действия исключительного права, установленных законом (с передачей права распоряжения как у первоначального правообладателя);

¹Гражданский кодекс Российской Федерации. Авторское право. Права, смежные с авторскими. Постатейный комментарий к главам 69–71 / Б. М. Гонгало, В. О. Калятин, М. Я. Кириллова и др. ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М : Статут, 2014. – 510 с. // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

- у правообладателя (отчуждателя) исключительное право не сохраняется. У автора, исполнителя, чьим творческим трудом создан объект, сохраняются личные неимущественные права, а в случаях, предусмотренных законом, – иные права, в частности: у автора произведения изобразительного искусства сохраняются также право следования, право доступа, право на вознаграждение за некоторые способы использования;
- приобретатель исключительного права становится легальным монополистом в отношении охраняемого объекта, за исключением случаев обременения права лицензиями, а также случаев свободного использования объекта;
- отчуждаемое исключительное право может быть ограничено исключительными или неисключительными лицензиями, выданными отчуждателем исключительного права или предыдущими правообладателями. Согласие лицензиатов на заключение договора об отчуждении исключительного права на требуется;
- приобретатель исключительного права по общему правилу становится правопреемником правообладателя в имущественных правоотношениях, возникающих по поводу охраняемого объекта;
- приобретатель исключительного права имеет право распоряжаться исключительным правом независимо от указания на это в договоре;
- правоотношения, возникающие между правообладателем и приобретателем исключительного права, являются обязательственными, а между приобретателем и всеми иными лицами, за исключением лицензиатов по ранее выданным лицензиям, – абсолютными;
- сторонами договора в зависимости от объекта исключительных прав могут быть как физические, так и юридические лица. В некоторых случаях (например, при отчуждении исключительного права на товарный знак) сторонами договора являются субъекты предпринимательских отношений;
- отчуждение исключительного права может происходить в рамках как возмездного, так и безвозмездного договора, при этом возмездность презюмируется. Учитывая запрет дарения между коммерческими организациями, предусмотренный пп. 4 п. 1 ст. 575 ГК РФ;

- договор об отчуждении исключительного права недопустим в отношении отдельных видов объектов (коллективный товарный знак, наименование мест происхождения товаров).

К существенным условиям договоров об отчуждении исключительного права относятся¹:

- условие об отчуждении исключительного права в полном объеме (в договоре нет необходимости упоминать об отдельных правомочиях или об определенных сроках, территории, способах использования). В том случае, если договор предусматривает отчуждение права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, но в то же время вводит ограничения по способам использования соответствующего результата или средства либо устанавливает срок действия этого договора, с учетом положений ст. 431 ГК РФ он может быть квалифицирован судом как лицензионный договор. При отсутствии такой возможности договор подлежит признанию недействительным (ст. 168 ГК);
- указание на объект, исключительное право на который подлежит отчуждению;
- размер вознаграждения или порядок его определения, если договор не является безвозмездным. В случае безвозмездного характера договора на это должно быть прямо указано в нем, иначе договор считается незаключенным. Вознаграждение может быть определено в виде роялти (процентных отчислений от дохода (выручки)) или паушальных платежей (фиксированных разовых или периодических платежей), а также в сочетании данных видов;
- срок выплаты вознаграждения.

Приведем примеры из судебной практики по спорам, связанным с исполнением договора об отчуждении исключительного права.

К примеру, согласно постановлению ФАС Московского округа от 14.06.2013 по делу № А40-93928/12-117-941² суд не усмотрел оснований для удовлетворения требования автора о признании незаключенным договора со

¹Гражданский кодекс Российской Федерации. Авторское право. Права, смежные с авторскими. Постатейный комментарий к главам 69–71 / Б. М. Гонгало, В. О. Калятин, М. Я. Кириллова и др. ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М : Статут, 2014. – 510 с. // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

²Постановление ФАС Московского округа от 14.06.2013 по делу № А40-93928/12-117-941 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

студией на создание сценария фильма, посчитав, что в договоре был определен его предмет – создание сценария на условиях отчуждения исключительного права, установлен размер вознаграждения и порядок его выплаты. Общий размер вознаграждения был установлен за создание сценария, включая передачу исключительного права на использование и распоряжение сценарием и фильмом. По мнению суда, судами нижестоящих инстанций был сделан правильный вывод о том, что договор в части отчуждения исключительного права на результат интеллектуальной деятельности соответствовал требованиям ст. 1234 ГК РФ. Отсутствие выделения в составе вознаграждения платы за передачу исключительных прав не свидетельствовало об отсутствии условия о размере вознаграждения или порядке его определения, которое могло бы привести к признанию договора незаключенным¹.

Согласно постановлению Суда по интеллектуальным правам от 16.03.2016 № С01-44/2016 по делу № А40-26249/2015² с учетом того, что в силу п. 4 ст. 1234 ГК РФ истец приобрел исключительное право на произведение – контент интернет-сайта на основании договора об отчуждении исключительного права, суд отказал в удовлетворении требования истца о взыскании с ответчика компенсации за нарушение исключительного права истца на это произведение, поскольку на момент использования ответчиком произведения, установленного на основании протокола осмотра веб-сайта в сети Интернет, истец не являлся обладателем исключительного права на него, а доказательства нарушения ответчиком исключительного права на указанное произведение в период после приобретения истцом прав на контент интернет-сайта в материалах дела отсутствовали. Отсутствие исключительного права на дату предполагаемого нарушения по смыслу положений п. 2 ст. 1250 и ст. 1301 ГК РФ являлось основанием для отказа в удовлетворении требований истца, направленных на защиту такого права³.

¹Трофимов В. Н. Подборка судебных решений для системы «КонсультантПлюс» 2016 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

²Постановление Суда по интеллектуальным правам от 16.03.2016 № С01-44/2016 по делу № А40-26249/2015 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

³Там же.

5.2 Договор об отчуждении исключительного права на изобретение, полезную модель или промышленный образец. Договор об отчуждении исключительного права на секрет производства

В соответствии со ст. 1365 Гражданского кодекса РФ¹ по договору об отчуждении исключительного права на изобретение, полезную модель или промышленный образец (договор об отчуждении патента) одна сторона (патентообладатель) передает или обязуется передать принадлежащее ей исключительное право на соответствующий результат интеллектуальной деятельности в полном объеме другой стороне – приобретателю исключительного права (приобретателю патента).

Существенными условиями договора об отчуждении исключительного права на изобретение и иные объекты патентного права являются условия о предмете договора (номер патента, объем правовой охраны, срок действия исключительного права), возмездного договора – условие о вознаграждении или порядке его определения, безвозмездного договора – указание на его безвозмездный характер².

Отчуждение исключительного права на промышленный образец не допускается, если оно может явиться причиной введения потребителя в заблуждение относительно товара или его изготовителя.

Заявитель, являющийся единственным автором изобретения, до принятия по заявке решения о выдаче патента, либо об отказе в выдаче патента, либо о признании заявки отозванной может подать заявление о том, что в случае выдачи патента он обязуется заключить договор об отчуждении патента на условиях, соответствующих установившейся практике, с любым гражданином Российской Федерации или российским юридическим лицом, кто первым изъявил такое желание и уведомил об этом патентообладателя и федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности. При наличии указанного заявления патентные пошлины, предусмотренные Гражданским кодексом РФ, в отношении заявки на выдачу патента на изобретение и в отношении патента, выданного по этой заявке, с заявителя не взимаются. Уплаченные до подачи указанного заявления пошлины не возвращаются.

¹Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ // Российская газета. – 2006. – № 289. – 22 дек.

²Там же.

Федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности публикует в официальном бюллетене сведения об указанном заявлении.

Лицо, заключившее с патентообладателем на основании его заявления договор об отчуждении патента на изобретение, обязано уплатить все патентные пошлины, от уплаты которых был освобожден заявитель (патентообладатель). В дальнейшем патентные пошлины уплачиваются в установленном порядке.

Государственная регистрация перехода исключительного права к приобретателю по договору об отчуждении патента осуществляется в федеральном органе исполнительной власти по интеллектуальной собственности при условии уплаты всех патентных пошлин, от уплаты которых был освобожден заявитель (патентообладатель).

Если в течение двух лет со дня публикации сведений о выдаче патента на изобретение, в отношении которого было сделано заявление в федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности не поступило письменное уведомление о желании заключить договор об отчуждении патента, патентообладатель может подать в указанный федеральный орган ходатайство об отзыве своего заявления. В этом случае предусмотренные Гражданским кодексом РФ патентные пошлины, от уплаты которых заявитель (патентообладатель) был освобожден, подлежат уплате. В дальнейшем патентные пошлины уплачиваются в установленном порядке.

Федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности публикует в официальном бюллетене сведения об отзыве заявления.

Договор об отчуждении патента, лицензионный договор, другие договоры, посредством которых осуществляется распоряжение исключительным правом на изобретение, полезную модель или промышленный образец, заключаются в письменной форме. Несоблюдение письменной формы влечет недействительность договора.

Отчуждение и залог исключительного права на изобретение, полезную модель или промышленный образец, предоставление по договору права их использования подлежат государственной регистрации в порядке, установленном ст. 1232 Гражданского кодекса РФ.

В соответствии со ст. 1465 Гражданского кодекса РФ секретом производства (ноу-хау) признаются сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие) о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере и о способах осуществле-

ния профессиональной деятельности, имеющие действительную или потенциальную коммерческую ценность вследствие неизвестности их третьим лицам, если к таким сведениям у третьих лиц нет свободного доступа на законном основании и обладатель таких сведений принимает разумные меры для соблюдения их конфиденциальности, в том числе путем введения режима коммерческой тайны.

Секретом производства не могут быть признаны сведения, обязательность раскрытия которых либо недопустимость ограничения доступа к которым установлена законом или иным правовым актом.

Обладателю секрета производства принадлежит исключительное право использования его в соответствии со ст. 1229 Гражданского кодекса РФ любым не противоречащим закону способом (исключительное право на секрет производства), в том числе при изготовлении изделий и реализации экономических и организационных решений. Обладатель секрета производства может распоряжаться указанным исключительным правом.

Лицо, ставшее добросовестно и независимо от других обладателей секрета производства обладателем сведений, составляющих содержание охраняемого секрета производства, приобретает самостоятельное исключительное право на этот секрет производства.

Исключительное право на секрет производства действует до тех пор, пока сохраняется конфиденциальность сведений, составляющих его содержание. С момента утраты конфиденциальности соответствующих сведений исключительное право на секрет производства прекращается у всех правообладателей.

Согласно ст. 1468 Гражданского кодекса РФ по договору об отчуждении исключительного права на секрет производства одна сторона (правообладатель) передает или обязуется передать принадлежащее ей исключительное право на секрет производства в полном объеме другой стороне – приобретателю исключительного права на этот секрет производства.

При отчуждении исключительного права на секрет производства лицо, распорядившееся своим правом, обязано сохранять конфиденциальность секрета производства до прекращения действия исключительного права на секрет производства.

Исключительное право на секрет производства, созданный работником в связи с выполнением своих трудовых обязанностей или конкретного задания работодателя (служебный секрет производства), принадлежит работодателю.

Гражданин, которому в связи с выполнением своих трудовых обязанностей или конкретного задания работодателя стал известен секрет производства, обязан сохранять конфиденциальность полученных сведений до прекращения действия исключительного права на секрет производства.

В случае, когда секрет производства получен при выполнении договора подряда, договора на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ либо по государственному или муниципальному контракту для государственных или муниципальных нужд, исключительное право на такой секрет производства принадлежит подрядчику (исполнителю), если соответствующим договором (государственным или муниципальным контрактом) не предусмотрено иное.

5.3 Понятие и виды лицензионных договоров. Лицензионный договор о предоставлении права использования изобретения, полезной модели или промышленного образца

В соответствии со ст. 1235 Гражданского кодекса РФ по лицензионному договору одна сторона – обладатель исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (лицензиар) предоставляет или обязуется предоставить другой стороне (лицензиату) право использования такого результата или такого средства в предусмотренных договором пределах.

Для лицензионных договоров характерны следующие признаки¹:

- целью лицензионного договора является приобретение лицензиатом прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации для их использования в своей хозяйственной деятельности, а для передачи другим лицам – лишь в пределах, разрешенных лицензиаром (на основании сублицензии), при этом лицензиат должен выступать субъектом хозяйственной деятельности, в рамках которой допускается использование охраняемого объекта;
- по лицензионному договору исключительное право не отчуждается, а предоставляются отдельные правомочия на определенных условиях, в

¹Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ // Российская газета. – 2006. – № 289. – 22 дек.

связи с чем в науке зачастую проводят аналогию лицензионного договора и договора аренды¹;

- за лицензиаром сохраняется исключительное право, которое становится обремененным лицензионным договором;
- лицензиат становится как правообладателем на определенных условиях и в пределах, которые установлены договором, так и должником по отношению к лицензиару;
- лицензиат вправе предоставлять приобретенные права другим лицам только с согласия правообладателя, автоматически это право с заключением лицензионного договора не переходит;
- существенными условиями лицензионного договора являются условия о характере передаваемых прав, способах использования, вознаграждении;
- если лицензионным договором прямо не предусмотрена его безвозмездность, но при этом в нем не согласовано условие о размере вознаграждения или о порядке его определения, то соответствующий договор считается незаключенным. Вознаграждение по возмездному лицензионному договору уплачивается за предоставление права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации. В связи с этим лицензиару не может быть отказано в требовании о взыскании вознаграждения по мотиву неиспользования лицензиатом соответствующего результата или средства.

Лицензиат может использовать результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации только в пределах тех прав и теми способами, которые предусмотрены лицензионным договором. Право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, прямо не указанное в лицензионном договоре, не считается предоставленным лицензиату.

Лицензионный договор заключается в письменной форме, если Гражданским кодексом РФ не предусмотрено иное. Несоблюдение письменной формы влечет недействительность лицензионного договора.

Предоставление права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации по лицензионному договору подле-

¹Александров Е. Б. Особенности гражданско-правового регулирования договора патентной лицензии в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2005. – С. 16.

жит государственной регистрации в случаях и в порядке, которые предусмотрены ст. 1232 Гражданского кодекса РФ.

В лицензионном договоре должна быть указана территория, на которой допускается использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации. Если территория, на которой допускается использование такого результата или такого средства, в договоре не указана, лицензиат вправе осуществлять их использование на всей территории Российской Федерации.

Срок, на который заключается лицензионный договор, не может превышать срок действия исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации.

В случае, когда в лицензионном договоре срок его действия не определен, договор считается заключенным на пять лет, если Гражданским кодексом РФ не предусмотрено иное. В случае прекращения исключительного права лицензионный договор прекращается.

По лицензионному договору лицензиат обязуется уплатить лицензиару обусловленное договором вознаграждение, если договором не предусмотрено иное.

При отсутствии в возмездном лицензионном договоре условия о размере вознаграждения или порядке его определения договор считается незаключенным. При этом правила определения цены, предусмотренные п. 3 ст. 424 Гражданского кодекса РФ, не применяются.

Выплата вознаграждения по лицензионному договору может быть предусмотрена в форме фиксированных разовых или периодических платежей, процентных отчислений от дохода (выручки) либо в иной форме.

Не допускается безвозмездное предоставление права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации в отношениях между коммерческими организациями на территории всего мира и на весь срок действия исключительного права на условиях исключительной лицензии, если Гражданским кодексом РФ не установлено иное.

Лицензионный договор должен предусматривать:

- 1) предмет договора путем указания на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации, право использования которых предоставляется по договору, с указанием в соответствующих случаях номера документа, удостоверяющего исключительное право на такой результат или на такое средство (патент, свидетельство);

2) способы использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации.

Переход исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации к новому правообладателю не является основанием для изменения или расторжения лицензионного договора, заключенного предшествующим правообладателем.

Виды лицензионных договоров:

1) предоставление лицензиату права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации с сохранением за лицензиаром права выдачи лицензий другим лицам (простая (неисключительная) лицензия);

2) предоставление лицензиату права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации без сохранения за лицензиаром права выдачи лицензий другим лицам (исключительная лицензия).

Лицензиар не вправе сам использовать результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации в тех пределах, в которых право использования такого результата или такого средства индивидуализации предоставлено лицензиату по договору на условиях исключительной лицензии, если этим договором не предусмотрено иное.

Если лицензионным договором не предусмотрено иное, лицензия предполагается простой (неисключительной).

Лицензиат обязан представлять лицензиару отчеты об использовании результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, если лицензионным договором или настоящим Кодексом не предусмотрено иное. Если в лицензионном договоре, предусматривающем представление отчетов об использовании результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации, отсутствуют условия о сроке и порядке их представления, лицензиат обязан представлять такие отчеты лицензиару по его требованию.

В течение срока действия лицензионного договора лицензиар обязан воздерживаться от каких-либо действий, способных затруднить осуществление лицензиатом предоставленного ему права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации в установленных договором пределах.

Использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации способом, не предусмотренным лицензионным договором, либо по прекращении действия такого договора, либо иным образом за преде-

лами прав, предоставленных лицензиату по договору, влечет ответственность за нарушение исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации, установленную Гражданским кодексом РФ, другими законами или договором.

При существенном нарушении лицензиатом обязанности выплатить лицензиару в установленный лицензионным договором срок вознаграждение за предоставление права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации лицензиар может отказаться в одностороннем порядке от лицензионного договора и потребовать возмещения убытков, причиненных его расторжением. Договор прекращается по истечении тридцатидневного срока с момента получения уведомления об отказе от договора, если в этот срок лицензиат не исполнил обязанность выплатить вознаграждение.

При письменном согласии лицензиара лицензиат может по договору предоставить право использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации другому лицу (сублицензионный договор).

По сублицензионному договору сублицензиату могут быть предоставлены права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации только в пределах тех прав и тех способов использования, которые предусмотрены лицензионным договором для лицензиата.

Сублицензионный договор, заключенный на срок, превышающий срок действия лицензионного договора, считается заключенным на срок действия лицензионного договора. Ответственность перед лицензиаром за действия сублицензиата несет лицензиат, если лицензионным договором не предусмотрено иное.

По лицензионному договору одна сторона – патентообладатель (лицензиар) предоставляет или обязуется предоставить другой стороне (лицензиату) удостоверенное патентом право использования изобретения, полезной модели или промышленного образца в установленных договором пределах.

Патентообладатель может подать в федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности заявление о возможности предоставления любому лицу права использования изобретения, полезной модели или промышленного образца (открытой лицензии).

В этом случае размер патентной пошлины за поддержание патента на изобретение, полезную модель или промышленный образец в силе уменьшается на пятьдесят процентов, начиная с года, следующего за годом публикации фе-

деральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности сведений об открытой лицензии.

Условия лицензии, на которых право использования изобретения, полезной модели или промышленного образца может быть предоставлено любому лицу, сообщаются патентообладателем в федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности, который публикует за счет патентообладателя соответствующие сведения об открытой лицензии. Патентообладатель обязан заключить с лицом, изъявившим желание использовать указанные изобретение, полезную модель или промышленный образец, лицензионный договор на условиях простой (неисключительной) лицензии.

Если патентообладатель в течение двух лет со дня публикации сведений об открытой лицензии не получал предложений в письменной форме о заключении лицензионного договора на условиях, содержащихся в его заявлении, по истечении двух лет он может подать в федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности ходатайство об отзыве своего заявления об открытой лицензии. В этом случае патентная пошлина за поддержание патента в силе подлежит доплате за период, прошедший со дня публикации сведений об открытой лицензии, и в дальнейшем уплачивается в полном размере. Указанный федеральный орган публикует в официальном бюллетене сведения об отзыве заявления.

5.4 Лицензионный договор о предоставлении права использования секрета производства

В соответствии со ст. 1469 Гражданского кодекса РФ¹ по лицензионному договору одна сторона – обладатель исключительного права на секрет производства (лицензиар) предоставляет или обязуется предоставить другой стороне (лицензиату) право использования соответствующего секрета производства в установленных договором пределах.

Ноу-хау (секретом производства) признаются сведения любого характера (производственные, технические, экономические, организационные и другие) о результатах интеллектуальной деятельности в научно-технической сфере и о способах осуществления профессиональной деятельности, имеющие действительную или потенциальную коммерческую ценность вследствие неизвестности их третьим лицам, если к таким сведениям у третьих лиц нет свободного

¹Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ // Российская газета. – 2006. – № 289. – 22 дек.

доступа на законном основании и обладатель таких сведений принимает разумные меры для соблюдения их конфиденциальности, в том числе путем введения режима коммерческой тайны (ст. 1465 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Под ноу-хау понимаются являющиеся секретными незапатентованные технологические знания и процессы, практический опыт, включая методы, способы и навыки, необходимые для проектирования, расчетов, строительства и производства каких-либо изделий, научно-исследовательских, опытно-конструкторских и прочих работ; составы и рецепты материалов, веществ, сплавов и прочие; методы и способы лечения; методы и способы добычи полезных ископаемых; спецификации, формулы и рецептура; документация, схемы организации производства, опыт в области дизайна, маркетинга, управления, экономики и финансов и прочая недоступная широкой общественности информация¹.

Как отмечается в научной литературе, по своим юридическим характеристикам указанный договор является консенсуальным, взаимным, возмездным или безвозмездным². Используемая законодателем формулировка «передает или обязуется передать» указывает также на гипотетическую принадлежность договора об отчуждении исключительного права на секрет производства к числу реальных договоров³. Взаимность договора обусловлена наличием у его участников корреспондирующих прав и обязанностей⁴.

Лицензионный договор может быть заключен как с указанием, так и без указания срока его действия.

В случае, когда срок, на который заключен лицензионный договор, не указан в этом договоре, любая из сторон вправе в любое время отказаться от договора, предупредив об этом другую сторону не позднее чем за шесть месяцев, если договором не предусмотрен более длительный срок.

¹Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством образования и науки Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций сектора исследований и разработок : Приказ Росстата от 01.12.2015 № 596 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

²Городов О. А. Особенности распоряжения исключительным правом на секрет производства по российскому законодательству // Сборник научно-практических статей II Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы предпринимательского и корпоративного права в России и за рубежом» (22 апреля 2015 г., г. Москва) / Е. А. Абросимова, В. К. Андреев, Л. В. Андреева и др. ; под общ. ред. С. Д. Могилевского, М. А. Егоровой. – М. : РАНХиГС при Президенте Российской Федерации. Юридический факультет им. М. М. Сперанского, Юстицинформ, 2015. – 214 с.

³Там же.

⁴Там же.

При предоставлении права использования секрета производства лицо, распорядившееся своим правом, обязано сохранять конфиденциальность секрета производства в течение всего срока действия лицензионного договора.

Лица, получившие соответствующие права по лицензионному договору, обязаны сохранять конфиденциальность секрета производства до прекращения действия исключительного права на секрет производства.

В соответствии с Федеральным законом от 19.07.2007 № 195-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части формирования благоприятных налоговых условий для финансирования инновационной деятельности»¹ с 1 января 2008 г. не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) передача исключительных прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, программы для электронных вычислительных машин, базы данных, топологии интегральных микросхем, секреты производства (ноу-хау), а также передача прав на использование указанных результатов интеллектуальной деятельности на основании лицензионного договора.

Передача прав на использование результатов интеллектуальной деятельности – секрет производства, осуществляемая лицензиатом на основании сублицензионного договора, также освобождается от налогообложения налогом на добавленную стоимость².

Проанализируем судебную практику в части заключения лицензионных договоров о предоставлении права использования секрета производства.

Акционерное общество «Компания «А» обратилось в Арбитражный суд города Москвы с заявлением о признании недействительным решения Межрегиональной инспекции Федеральной налоговой службы по крупнейшим налогоплательщикам № 3 от 14.11.2013 № 04-1-31/20 в части уменьшения убытка по налогу на прибыль за 2011 г. в размере 873 951 773 руб.

Основанием для принятия оспариваемого решения послужил, в том числе, вывод инспекции о том, что в нарушение требований налогового законодательства общество необоснованно завысило расходы, уменьшающие налоговую базу по налогу на прибыль, на сумму платежей за пользование правами на результаты интеллектуальной деятельности, осуществленных на основании ли-

¹О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части формирования благоприятных налоговых условий для финансирования инновационной деятельности : Федеральный закон от 19.07.2007 № 195-ФЗ // Российская газета. – 2007. – № 164. – 31 июля.

²Письмо ФНС России от 22.02.2008 № 03-1-03/509 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

цен-зионного соглашения об использовании ноу-хау от 01.01.2006 б/н, заключенного между Акционерным обществом «Компания «А» и Акционерным обществом «Компания «Б», что привело к занижению налоговой базы по налогу на прибыль за 2011 г. в сумме 873 951 773 руб.

В ходе судебных разбирательств суды установили, что сведения, содержащиеся в предоставляемых налогоплательщику материалах и документах по лицензионному соглашению об использовании ноу-хау от 01.01.2006, не представляют собой ноу-хау и являются общеизвестными, согласно результатам экспертизы, проведенной в соответствии со ст. 95 Налогового кодекса Российской Федерации.

Из представленной судебной практики следует, что недопустимо в нарушение налогового законодательства заключать лицензионный договор о предоставлении права использования секрета производства в случае, если ноу-хау является общеизвестным.

5.5 Договор на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ (НИОКР)

Основной правовой формой отношений между научной организацией, заказчиком и иными потребителями научной и (или) научно-технической продукции, в том числе федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, являются договоры (контракты) на создание, передачу и использование научной и (или) научно-технической продукции, оказание научных, научно-технических, инженерно-консультационных и иных услуг, а также другие договоры, в том числе договоры о совместной научной и (или) научно-технической деятельности и распределении прибыли¹. На основе указанных договоров (контрактов) выполняются научные исследования и экспериментальные разработки.

Согласно ст. 769 Гражданского кодекса РФ² по договору на выполнение научно-исследовательских работ исполнитель обязуется провести обусловленные техническим заданием заказчика научные исследования, а по договору на выполнение опытно-конструкторских и технологических работ – разработать образец нового изделия, конструкторскую документацию на него или новую технологию, а заказчик обязуется принять работу и оплатить ее.

¹О науке и государственной научно-технической политике : Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ // Российская газета. – 1996. – № 167. – 03 сент.

²Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 5. – 29 янв. – Ст. 410.

В научной литературе вопрос о предмете указанных договоров является дискуссионным.

Так, М. И. Брагинский, комментируя Гражданский кодекс РФ, подчеркивает, что в качестве предмета договора на выполнение научно-исследовательских работ рассматривается «не результат работ, а работы как таковые»¹. По его мнению, для договора на выполнение научно-исследовательских работ юридически значима сама работа, хотя она и завершается определенным результатом².

Иного взгляда на предмет договора на выполнение научно-исследовательских работ придерживается А. П. Сергеев, рассматривая его как «тот результат, который должен быть получен исполнителем»³.

Договор с исполнителем может охватывать как весь цикл проведения исследования, разработки и изготовления образцов, так и отдельные его этапы (элементы).

Если иное не предусмотрено законом или договором, риск случайной невозможности исполнения договоров на выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ несет заказчик.

Условия договоров на выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ должны соответствовать законам и иным правовым актам об исключительных правах (интеллектуальной собственности).

Исполнитель обязан провести научные исследования лично. Он вправе привлекать к исполнению договора на выполнение научно-исследовательских работ третьих лиц только с согласия заказчика.

При выполнении опытно-конструкторских или технологических работ исполнитель вправе, если иное не предусмотрено договором, привлекать к его исполнению третьих лиц. К отношениям исполнителя с третьими лицами применяются правила о генеральном подрядчике и субподрядчике (ст. 706 Гражданского кодекса РФ).

Если иное не предусмотрено договорами на выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ, стороны

¹Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая / под ред. О. М. Козырь, А. Л. Маковского, С. А. Хохлова. – М., 1996. – С. 387.

²Тычинин С. В., Туранин В. Ю., Белецкая А. А. Договорные формы инвестирования в инновации // Современное право. – 2012. – № 2. – С. 41–43.

³Гражданское право : учебник / под ред. А. П. Сергеева, Ю. К. Толстого. – М., 1997. – Ч. 2. – С. 365.

обязаны обеспечить конфиденциальность сведений, касающихся предмета договора, хода его исполнения и полученных результатов. Объем сведений, признаваемых конфиденциальными, определяется в договоре.

Каждая из сторон обязуется публиковать полученные при выполнении работы сведения, признанные конфиденциальными, только с согласия другой стороны.

Стороны в договорах на выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ имеют право использовать результаты работ в пределах и на условиях, предусмотренных договором.

Если иное не предусмотрено договором, заказчик имеет право использовать переданные ему исполнителем результаты работ, а исполнитель вправе использовать полученные им результаты работ для собственных нужд.

Права исполнителя и заказчика на результаты работ, которым предоставляется правовая охрана как результатам интеллектуальной деятельности, определяются в соответствии с правилами раздела VII Гражданского кодекса РФ.

Исполнитель в договорах на выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ обязан:

- выполнить работы в соответствии с согласованным с заказчиком техническим заданием и передать заказчику их результаты в предусмотренный договором срок;
- согласовать с заказчиком необходимость использования охраняемых результатов интеллектуальной деятельности, принадлежащих третьим лицам, и приобретение прав на их использование;
- своими силами и за свой счет устранять допущенные по его вине в выполненных работах недостатки, которые могут повлечь отступления от технико-экономических параметров, предусмотренных в техническом задании или в договоре;
- незамедлительно информировать заказчика об обнаруженной невозможности получить ожидаемые результаты или о нецелесообразности продолжения работы;
- гарантировать заказчику передачу полученных по договору результатов, не нарушающих исключительных прав других лиц.

Заказчик в договорах на выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ обязан:

- передавать исполнителю необходимую для выполнения работы информацию;

- принять результаты выполненных работ и оплатить их.

Договором может быть также предусмотрена обязанность заказчика выдать исполнителю техническое задание и согласовать с ним программу (технико-экономические параметры) или тематику работ.

Если в ходе научно-исследовательских работ обнаруживается невозможность достижения результатов вследствие обстоятельств, не зависящих от исполнителя, заказчик обязан оплатить стоимость работ, проведенных до выявления невозможности получить предусмотренные договором на выполнение научно-исследовательских работ результаты, но не свыше соответствующей части цены работ, указанной в договоре.

Если в ходе выполнения опытно-конструкторских и технологических работ обнаруживается возникшая не по вине исполнителя невозможность или нецелесообразность продолжения работ, заказчик обязан оплатить понесенные исполнителем затраты.

Исполнитель несет ответственность перед заказчиком за нарушение договоров на выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ, если не докажет, что такое нарушение произошло не по вине исполнителя (п. 1 ст. 401 Гражданского кодекса РФ).

Исполнитель обязан возместить убытки, причиненные им заказчику, в пределах стоимости работ, в которых выявлены недостатки, если договором предусмотрено, что они подлежат возмещению в пределах общей стоимости работ по договору. Упущенная выгода подлежит возмещению в случаях, предусмотренных договором.

К срокам выполнения и к цене работ, а также к последствиям неявки заказчика за получением результатов работ применяются соответственно правила ст. 708, 709 и 738 Гражданского кодекса РФ.

К государственным или муниципальным контрактам на выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ для государственных или муниципальных нужд применяются правила ст. 763–768 Гражданского кодекса РФ.

Договор НИОКР относится к алеаторным сделкам (это договор, связанный с риском)¹.

¹Гражданское право : учебник : в 2 т. / О. Г. Алексеева, Е. Р. Аминов, М. В. Бандо и др. ; под ред. Б. М. Гонгало. – М. : Статут, 2016. – Т. 2. – 528 с. // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

Гражданский кодекс возлагает риск недостижения результата работ по общему правилу на заказчика¹. Договор консенсуальный, возмездный, двусторонне обязывающий (взаимный)².

Как указывает судебная практика³, исходя из предмета договора на выполнение опытно-конструкторских работ, его отграничение от договора поставки заключается в том, что по договору поставки покупателю передается вещь, приобретенная у третьих лиц или изготовленная поставщиком, но не имеющая индивидуальных особенностей (серийная модель), в то время как по договору на выполнение опытно-конструкторских работ разрабатывается образец нового изделия в соответствии с потребностями, определяемыми заказчиком в техническом задании. При этом выполнение опытно-конструкторских работ всегда сопряжено с получением определенного результата, имеющего овеществленный характер – образец нового изделия или конструкторская документация.



Контрольные вопросы по главе 5

1. Дайте определение договору об отчуждении исключительного права.
2. Какие существуют существенные условия договора об отчуждении исключительного права?
3. Дайте общую характеристику договору об отчуждении исключительного права.
4. Дайте определение договору об отчуждении исключительного права на изобретение, полезную модель или промышленный образец.
5. Дайте определение договору об отчуждении исключительного права на секрет производства.
6. Каковы существенные условия договора об отчуждении исключительного права на изобретение, полезную модель или промышленный образец?
7. Каковы существенные условия договора об отчуждении исключительного права на секрет производства?

¹Гражданское право : учебник : в 2 т. / О. Г. Алексеева, Е. Р. Аминов, М. В. Бандо и др. ; под ред. Б. М. Гонгало. – М. : Статут, 2016. – Т. 2. – 528 с. // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

²Там же.

³Постановление Президиума ВАС РФ от 17.07.2012 № 2296/12 по делу № А40-86304/10-116-304 // Вестник ВАС РФ. – 2012. – № 11.

8. Охарактеризуйте договор об отчуждении исключительного права на изобретение, полезную модель или промышленный образец.
9. Охарактеризуйте договор об отчуждении исключительного права на секрет производства.
10. Дайте определение лицензионных договоров.

Заключение

Перед государством на долгие годы стоит задача по развитию инновационной деятельности в нашей стране. Определение приоритетных направлений, форм и методов государственного регулирования зависит от эффективности модернизации экономики и инновационного развития России.

Правовое регулирование инновационной деятельности требует всестороннего изучения для выработки предложений по совершенствованию действующего законодательства. Подготовка кадров для инновационной деятельности требует разработки учебных пособий, методических рекомендаций для качественного обучения.

Настоящее учебное пособие было подготовлено с целью всестороннего охвата правового регулирования инновационной деятельности. Структура учебного пособия позволяет изучить понятия инновации, инновационной деятельности, инновационного продукта, раскрыть формы осуществления инновационной деятельности. В пособии дается характеристика институтов поддержки инновационной деятельности, целей их создания и роли в развитии инновационной деятельности.

Настоящее учебное пособие было подготовлено с учетом действующего на момент его разработки законодательства, в соответствии с программно-целевыми и стратегическими документами страны. Студентам следует учитывать динамику правового регулирования инновационной деятельности, изменения в законодательстве, в связи с чем при исследовании любой темы учебного пособия следует ориентироваться на нормативно-правовые акты в актуальной редакции.

Изучение учебной дисциплины «Правовое регулирование инновационной деятельности» позволит более детально исследовать правовое регулирование инновационной деятельности, профессионально подготовиться к оказанию квалифицированной юридической помощи субъектам инновационной деятельности.

Литература

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31 – 04 авг.
2. Соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны (заключено в г. Санкт-Петербурге 18.06.2010) // Бюллетень международных договоров. – 2012. – № 7. Июль.
3. Модельный инновационный кодекс для государств – участников СНГ: принят в г. Санкт-Петербурге 28.11.2014 Постановлением 41-23 на 41-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Российская газета. – 1994. – № 238–239. – 08 дек.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 5. – 29 янв. – Ст. 410.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ // Российская газета. – 2006. – № 289. – 22 дек.
7. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Российская газета. – 1998. – № 153–154. – 12 авг.
8. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Российская газета. – 1998. – № 148–149. – 06 авг.
9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 32. – 07 авг.
10. О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование : Федеральный закон от 03.07.2016 № 243-ФЗ // Российская газета. – 2016. – № 146. – 06 июл.

11. О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования : Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ // Российская газета. – 2009. – № 137. – 28 июл.
12. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование» : Федеральный закон от 03.07.2016 № 250-ФЗ // Российская газета. – 2016. – № 149. – 08 июл.
13. О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя : Федеральный закон от 29.11.2014 № 377-ФЗ // Российская газета. – 2014. – № 275. – 03 дек.
14. О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации : Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ // Российская газета. – 2014. – № 299. – 31 дек.
15. О науке и государственной научно-технической политике : Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ // Российская газета. – 1996. – № 167. – 03 сент.
16. О статусе наукограда Российской Федерации : Федеральный закон от 07.04.1999 № 70-ФЗ // Российская газета. – 1999. – № 71. – 14 апр.
17. О банке развития : Федеральный закон от 17.05.2007 № 82-ФЗ // Российская газета. – 2007. – № 108. – 24 мая.
18. О Фонде содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере: постановление Правительства РФ от 03.02.1994 № 65 // Российская газета. – 1994. – № 26. – 09 фев.
19. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Российская газета. – 2003. – № 202. – 08 окт.

20. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг : Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 168. – 30 июл.
21. О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях : Федеральный закон от 02.07.2010 № 151-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 147. – 07 июл.
22. Об инновационном центре «Сколково» : Федеральный закон от 28.09.2010 № 244-ФЗ // Российская газета. – 2010. – № 220. – 30 сент.
23. О Российской корпорации нанотехнологий : Федеральный закон от 19.07.2007 № 139-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 30. – 23 июл.
24. Об особых экономических зонах в Российской Федерации : Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 30 (ч. II). – 25 июл.
25. О доктрине развития российской науки : Указ Президента РФ от 13.06.1996 № 884 // Российская газета. – 1996. – № 115. – 20 июн.
26. О премии Президента Российской Федерации в области науки и инноваций для молодых ученых : Указ Президента РФ от 30.07.2008 № 1144 // Российская газета. – 2008. – № 163. – 01 авг.
27. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 47. – 24 нояб.
28. Основные направления политики Российской Федерации в области развития инновационной системы на период до 2010 года : утв. Правительством РФ 05.08.2005 № 2473п-П7 // СПС «Консультант-Плюс». – 2016.
29. Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 № 2227-р // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 1. – 02 янв.
30. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» : Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 316 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 18 (ч. II). – 05 мая.

31. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы : Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 295 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 17. – 28 апр.
32. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы : Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 301 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 18 (ч. I). – 05 мая.
33. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)» : Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 313 // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 18 (ч. II). – 05 мая.
34. О Фонде содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере : Постановление Правительства РФ от 03.02.1994 № 65 // Российская газета. – 1994. – № 26. – 09 фев.
35. Об уставе федерального государственного бюджетного учреждения «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» : Постановление Правительства РФ от 03.07.2012 № 680 // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 28. – 09 июл.
36. О Министерстве экономического развития Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 437 // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 24. – 16 июн.
37. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.06.2006 № 838-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.rvc.ru/about/docs/regulations/3301/> (дата обращения: 27.02.2017).
38. Об утверждении Порядка формирования и функционирования инновационной инфраструктуры в системе образования: приказ Минобрнауки России от 23.07.2013 № 611 // Российская газета. – 2013. – № 183. – 20 авг.
39. Об утверждении критериев создания особой экономической зоны : Постановление Правительства РФ от 26.04.2012 № 398 // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 19. – 07 мая.
40. Об утверждении критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции : Приказ Минэнерго России от 25.12.2015 № 1026 // Бюллетень нормативных актов

- федеральных органов исполнительной власти. – 2016. – № 15. – 11 апр.
41. Об утверждении Критериев отнесения товаров, работ, услуг к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции: приказ Минтранса России от 25.08.2015 № 261 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2015. – № 46. – 16 нояб.
 42. Об утверждении условий конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: приказ Минэкономразвития России от 25.03.2015 № 167 // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 27.02.2017).
 43. Об утверждении нормативных актов, касающихся регистрации изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, товарных знаков, наименований мест происхождения товаров : Приказ Роспатента от 03.09.1993 № 60 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
 44. Об инновационной деятельности в Томской области : Закон Томской области от 12.03.2015 № 25-ОЗ // Собрание законодательства Томской области. – 2015. – № 3/2(119). – 31 март.
 45. Об утверждении государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Томской области» : Постановление Администрации Томской области от 30.10.2014 № 414а // Собрание законодательства Томской области. – 2014. – № 12/2(113), ч. 1. – 30 дек.
 46. Об утверждении ведомственной целевой программы «Подготовка кадров для инновационного развития экономики региона»: постановление Администрации Томской области от 09.02.2016 № 39а // Собрание законодательства Томской области. – 2016. – № 2/2(141). – 29 фев.
 47. О реестре инновационно активных организаций Томской области : Постановление Администрации Томской области от 07.04.2009 № 65а // Собрание законодательства Томской области. – 2009. – № 4/1 (45). – 15 апр.

48. Постановление Администрации Томской области от 28.07.2010 № 151а // Собрание законодательства Томской области. – 2010. – № 8/1 (61). – 16 авг.
49. Об утверждении муниципальной программы муниципального образования «Город Томск» «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015–2020 годы: постановление администрации Города Томска от 19.09.2014 № 938 // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». – 2014. – № 44.1. – 16 окт.
50. О проведении конкурса начинающих предпринимателей «Томск. Первый шаг» в 2015 году : Постановление администрации Города Томска от 28.10.2015 № 1029 // Сборник официальных материалов муниципального образования «Город Томск». – 2015. – № 48.2. – 29 окт.
51. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (в новой редакции) : Распоряжение Правительства РФ от 13.08.2013 № 1414-р (утратило юридическую силу в связи с изданием постановления Правительства РФ от 15.04.2014 № 316) // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 33. – 19 авг.
52. Проект Федерального закона № 97090719-2 «Об инновационной деятельности в Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 24.12.1997) // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
53. Проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил оценки эффективности, особенностей определения целевого характера использования бюджетных средств, направленных на государственную поддержку инновационной деятельности, а также средств из внебюджетных источников, возврат которых обеспечен государственными гарантиями, и применяемых при проведении такой оценки критериев» (по состоянию на 10.12.2015) (подготовлен Минэкономразвития России) // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
54. Александров Е. Б. Особенности гражданско-правового регулирования договора патентной лицензии в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2005. – С. 16 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

55. Белицкая А. В. Инновации и инновационная деятельность: проблема определения и правового закрепления // Предпринимательское право. 2011. – № 3. – С. 11–14 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
56. Волюнкина М. В. Инновации и предпринимательство: соотношение понятий // Закон. – 2006. – № 4. – С. 33 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
57. Гражданское право : учебник / под ред. А. П. Сергеева, Ю. К. Толстого. – М., 1997. – Ч. 2. – С. 365 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
58. Гражданское право : учебник : в 2 т. / О. Г. Алексеева, Е. Р. Аминов, М. В. Бандо и др. ; под ред. Б. М. Гонгало. – М. : Статут, 2016. – Т. 2. – 528 с.
59. Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 2 / под ред. О. М. Козырь, А. Л. Маковского, С. А. Хохлова. – М., 1996. – С. 387 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
60. Гражданский кодекс Российской Федерации. Авторское право. Права, смежные с авторскими. Постатейный комментарий к главам 69–71 / Б. М. Гонгало, В. О. Калятин, М. Я. Кириллова и др. ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : Статут, 2014. – 510 с. // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
61. Гражданский кодекс Российской Федерации: Патентное право. Право на селекционные достижения. Постатейный комментарий к главам 72 и 73 / К. В. Всеволожский, О. В. Добрынин, В. Н. Кастальский и др. ; под ред. П. В. Крашенинникова. – М. : Статут, 2015. – 444 с. // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
62. Городов О. А. Особенности распоряжения исключительным правом на секрет производства по российскому законодательству // Сборник научно-практических статей II Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы предпринимательского и корпоративного права в России и за рубежом» (22 апреля 2015 г., г. Москва) / Е. А. Абросимова, В. К. Андреев, Л. В. Андреева и др. ; под общ. ред. С. Д. Могилевского, М. А. Егоровой. – М. : РАНХиГС при Президенте Российской Федерации. Юридический факультет им. М. М. Сперанского, Юстицинформ, 2015. – 214 с.

63. Грибанов Д. В. Инновации и модернизация в жизни, экономике и праве: понятийный аппарат // Бизнес, Менеджмент и Право. – 2012. – № 1. – С. 46–51 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
64. Договоры в предпринимательской деятельности / О. А. Беляева, В. В. Витрянский, К. Д. Гасников и др. ; отв. ред. Е. А. Павлодский, Т. Л. Левшина. – М. : Статут, 2008 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
65. Зименков Р. И. Свободные экономические зоны : учеб. пособие. – С. 23–26 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
66. Павлов П. В. Свободные экономические зоны в развитии национальной экономики. – С. 24, 25 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
67. Амирханов М. М., Барзыкин Ю. А., Чуваткин П. П. и др. Свободные экономические зоны и развитие туризма. – Сочи, 2006. – С. 15 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
68. Лебедь В. В. Обновление российского законодательства об авторских договорах // Государство и право. – 2010. – № 6. – С. 60.
69. Близнац И. А., Леонтьев К. Б. Авторское право и смежные права : учебник / под ред. И. А. Близнаца. – М., 2010. – С. 108–113 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
70. Лисица В. Н. Особые экономические зоны в Российской Федерации. Новосибирск : РИФ-Новосибирск, 2010. – 360 с. // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
71. Мошкова Д. М., Лозовский Д. Л., Сакалинская Е. В. Инновационная деятельность образовательных организаций высшего образования в Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2015. – № 9. – С. 203–207 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
72. Мошкова Д. М. Правовые основы инновационной деятельности в Российской Федерации // Юрист. – 2014. – № 1. – С. 43–46 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
73. Маркеев А. И. Правовое регулирование инновационной деятельности: учеб. пособие // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
74. Максименко Е. В. Правовое регулирование инновационной деятельности в Российской Федерации // Наследие юридической науки и современность : материалы заседаний V Междунар. школы-практикума молодых ученых-юристов (Москва, 26–28 мая 2010 г.) / отв. ред.

- В. И. Лафитский. – М., 2011. – С. 175 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
75. Мошкова Д. М. К вопросу о субъектах инновационной деятельности в Российской Федерации // Российская юстиция. – 2013. – № 4. – С. 21–24 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
76. Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : ИНФРА-М, 2011 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
77. Российское гражданское право : учебник : в 2 т. Т. II : Обязательственное право / отв. ред. Е. А. Суханов. – М., 2010. – С. 544 (автор главы – Е. А. Суханов) // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
78. Судариков С. А. Авторское право : учебник. – М., 2010. – С. 259 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
79. Статистика науки и инноваций : краткий терминологический словарь / под ред. Л. М. Лохберга. – М. : ЦИСН, 1996 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
80. Трофимова Г. А. Правовая природа договора об отчуждении исключительного права // Юридический мир. – 2013. – № 5. – С. 35–39 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
81. Трофимов С. В. Правовое регулирование налогообложения оборота имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности: монография // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
82. Трофимов С. В. Правовое обеспечение инновационного развития промышленного производства. – Иркутск : БГУЭП, 2010. – 202 с.
83. Тычинин С. В., Турагин В. Ю., Белецкая А. А. Договорные формы инвестирования в инновации // Современное право. – 2012. – № 2. – С. 41–43 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
84. Технопарки в инфраструктуре инновационного развития : монография / Т. А. Едкова, А. В. Калмыкова, Н. Б. Крысенкова и др. ; под ред. Л. К. Терещенко. – М. : ИЗиСП, ИНФРА-М, 2014. – 245 с.
85. Худокормова О. И. Объекты инновационной деятельности // Предпринимательское право. – 2010. – № 2. – С. 39–41 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
86. Якунов Н. С. Правовая интерпретация категории «инновации»: понятие, виды // Право и экономика. 2016. – № 1. – С. 59–65 // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

87. Заключение Общественной палаты Российской Федерации по результатам экспертизы законопроекта № 495392-5 «О государственной поддержке инновационной деятельности в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. – Режим доступа: <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=495392-5&02> (дата обращения: 27.02.2017).
88. Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и научно-технической политике» (подготовлен Минобрнауки России) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 15.06.2015) // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.
89. Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://asozd2.duma.gov.ru/> (дата обращения: 27.02.2017).
90. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depmb/20160513> (дата обращения: 27.02.2017).
91. Инновационная деятельность [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники». – Режим доступа: <https://tusur.ru/ru/nauka-i-innovatsii/innovatsionnaya-deyatelnost> (дата обращения: 27.02.2017).
92. Официальный сайт АО «Российская венчурная компания» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rusventure.ru/> (дата обращения: 27.02.2017).
93. Официальный сайт Некоммерческой организации Фонда развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://sk.ru/> (дата обращения: 27.02.2017).

Глоссарий

Базовая технология – технология, лежащая в основе создания широкого спектра наукоемкой продукции и прямо не связанная с каким-либо видом конкретных технических систем.

Бизнес-инкубатор в сфере высоких технологий – объект инновационной инфраструктуры, созданный для поддержки инновационных проектов на ранней стадии их выполнения, превращения результатов проекта в коммерческий продукт и вывод его на рынок через создание новых инновационных производств.

Высокотехнологичная (наукоемкая) продукция – продукция промышленного производства, уровень наукоемкости которой превышает средний уровень по промышленному производству. В международной практике применяется единый перечень высокотехнологичных продуктовых групп, подготовленный Евростатом на базе стандартной международной торговой классификации (StandardInternationalTradeClassification – SITC).

Государственная инновационная политика – одно из направлений государственной социально-экономической политики, связанное с реализацией комплекса организационных, экономических и правовых мер, направленных на стимулирование инновационного развития.

Государственная научно-техническая политика – составная часть социально-экономической политики, которая выражает отношение государства к научной и научно-технической деятельности, определяет цели, направления, формы деятельности органов государственной власти Российской Федерации в области науки, техники и реализации достижений науки и техники.

Гранты – денежные и иные средства, передаваемые безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в установленном Правительством Российской Федерации порядке, на осуществление конкретных научных, научно-технических программ и проектов, инновационных проектов, проведение конкретных научных исследований на условиях, предусмотренных грантодателями.

Индустриальный парк – совокупность объектов промышленной инфраструктуры, единый комплекс объектов недвижимого имущества и инженерных

сетей (электрических, газоснабжения, тепловых, водоснабжения и водоотведения), необходимых для осуществления промышленной деятельности и предназначенных для осуществления нового промышленного производства или модернизации промышленного производства.

Инновации – введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях.

Инновационная деятельность – деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности.

Инновационная инфраструктура – совокупность организаций, способствующих реализации инновационных проектов, включая предоставление управленческих, материально-технических, финансовых, информационных, кадровых, консультационных и организационных услуг.

Инновационная организация – юридическое лицо, осуществляющее инновационную деятельность.

Инновационная программа – комплекс инновационных и инвестиционных проектов, согласованных по срокам их осуществления, ресурсам, исполнителям, объемам и источникам финансирования, обеспечивающий эффективное решение задач по освоению и распространению инноваций.

Инновационная продукция – продукция, технологические характеристики (функциональные признаки, конструктивное выполнение, дополнительные операции, а также состав применяемых материалов и компонентов) либо предполагаемое использование которой является принципиально новыми или существенно отличаются от аналогичной ранее производимой продукции.

Инновационная система – совокупность субъектов и объектов инновационной деятельности, взаимодействующих в процессе создания и реализации инновационной продукции и осуществляющих свою деятельность в рамках проводимой государством политики в области развития инновационной системы.

Инновационная сфера – область деятельности производителей и потребителей инновационной продукции (работ, услуг), включающая создание и распространение инноваций.

Инновационно-активное предприятие (организация) – предприятие (организация), вне зависимости от организационно-правовой формы, вида деятельности осуществляющее на постоянной (не разовой) основе разработку и внедрение новой или усовершенствованной продукции, технологических, управленческих процессов или иные виды инновационной деятельности.

Инновационно-активные организации – организации, осуществляющие разработку и внедрение новой или усовершенствованной продукции, технологических процессов или иных видов инновационной деятельности.

Инновационно-промышленный комплекс (группа) представляет собой совокупность юридических лиц, действующих как основное и дочерние общества, полностью либо частично объединивших свои материальные и нематериальные активы (система участия) на основе договора о создании инновационного промышленного комплекса (группы) в целях технологической или экономической интеграции, направленной на повышение конкурентоспособности и расширение рынков сбыта товаров и услуг, повышение эффективности производства, создание новых рабочих мест.

Инновационное развитие – тип экономического развития (страны, региона, организации), основным фактором которого выступают инновации.

Инновационные корпорации представляют собой объединения технологически связанных производственных предприятий, научных центров, проектных и инновационных организаций, специализирующихся на разработке и выпуске конкурентоспособной высокотехнологичной, наукоемкой инновационной продукции (товаров, услуг).

Инновационные расходы бюджета – расходы бюджета, способствующие развитию (созданию, внедрению) новых продуктов, услуг, технологий, формированию компетенций в приоритетных сферах экономического развития, развитию экономики знаний. К инновационным расходам относятся как прямые расходы на поддержку инноваций, так и расходы, оказывающие косвенное влияние через частный спрос, усиление мотивации и другие факторы.

Инновационные технологические кластеры – договорная форма кооперации научных центров, образовательных комплексов (университетов), малых инновационных компаний и промышленных предприятий, расположенных на прилегающих территориях, которая организуется с целью обеспечения технологических коридоров для продвижения результатов научных исследований и разработок и распространения инноваций.

Инновационный консалтинг – консультирование по широкому кругу вопросов экономической и внешнеэкономической деятельности предприятий, фирм, ассоциаций и других структур при реализации инновационных проектов.

Инновационный проект – комплекс направленных на достижение экономического эффекта мероприятий по осуществлению инноваций, в том числе по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов.

Инновационный процесс – совокупность действий (работ), связанных с организацией и осуществлением инновационной деятельности, направленных на разработку новшеств и осуществление нововведений.

Инновационный риск как риск инновационной деятельности проявляется в неблагоприятном осуществлении процесса нововведения и получении отрицательного результата от его внедрения. Нововведения сопряжены с риском получения намного большего негатива в развитии отрасли, чем риск, сопровождающий стабильно функционирующее производство.

Инновационный территориальный кластер – это географически сконцентрированная группа взаимосвязанных инновационных организаций – инновационных компаний, поставщиков и связанных организаций (компаний-разработчиков и производственных компаний; поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных услуг; объектов инфраструктуры: научно-исследовательских институтов, вузов, технопарков, бизнес-инкубаторов и других организаций), взаимодополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества отдельных компаний и кластера в целом в результате синергетического эффекта, дополнительных выгод от внутрикластерной конкуренции и кооперации, возникающего в силу специфики взаимодействия фирм ядра кластера с другими вспомогательными организациями, участвующими в кластере посредством вертикальных и горизонтальных связей.

Инновационный центр «Сколково» – совокупность инфраструктуры территории инновационного центра «Сколково» и механизмов взаимодействия лиц, участвующих в реализации проекта, в том числе путем использования этой инфраструктуры.

Инновационный цикл – процесс, связанный с последовательным преобразованием новшества (научной или предпринимательской идеи) в продукцию, технологию, бизнес-процесс и выведения ее на рынок для коммерческого применения, состоящий из следующих стадий: исследования и разработки; освоение в производстве; изготовление; продвижение на рынок.

Инновация социальная – инновация, связанная с улучшением социально-бытовых условий жизни, экологии, гигиены и безопасности труда, культуры и досуга.

Инфраструктура инновационной системы – совокупность субъектов инновационной деятельности, способствующих осуществлению инновационной деятельности, включая предоставление услуг по созданию и реализации инновационной продукции. К инфраструктуре инновационной системы относятся центры трансфера технологий, инновационно-технологические центры, технопарки, бизнес-инкубаторы, центры подготовки кадров для инновационной деятельности, венчурные фонды и др.

Инфраструктура наукограда – совокупность организаций, обеспечивающих жизнедеятельность населения наукограда.

Инфраструктура территории опережающего социально-экономического развития – совокупность земельных участков с находящимися на них зданиями, сооружениями, включая объекты транспортной, энергетической, коммунальной, инженерной, социальной, инновационной и иных инфраструктур, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития, а также указанных объектов инфраструктур, расположенных вне такой территории, но обеспечивающих ее функционирование.

Исследования и разработки – творческая деятельность, осуществляемая на систематической основе с целью увеличения суммы научных знаний, а также поиска новых областей применения этих знаний. Научные исследования и разработки охватывают три вида работ: фундаментальные исследования, прикладные исследования, разработки.

Кластер – совокупность особых экономических зон одного типа или нескольких типов, которая определяется Правительством Российской Федерации и управление которой осуществляется одной управляющей компанией.

Коммерциализация научных и (или) научно-технических результатов – деятельность по вовлечению в экономический оборот научных и (или) научно-технических результатов.

Критическая технология – технология, разработка и использование которой обеспечивают интересы государства в сфере национальной безопасности, экономического и социального развития.

Малые инновационные компании – компании, соответствующие законодательному определению малого предприятия, основным видом деятельности которых является инновационная деятельность – выполнение работ и (или) оказа-

ние услуг, направленных на создание и организацию производства принципиально новой или с новыми потребительскими свойствами продукции (товаров, работ, услуг); создание и применение новых или модернизацию существующих способов (технологий) ее производства, распространения и использования; применение структурных, финансово-экономических, кадровых, информационных и иных инноваций (нововведений) при выпуске и сбыте продукции (товаров, работ, услуг), обеспечивающих экономию затрат или создающих условия для такой экономии.

Наукоград Российской Федерации – муниципальное образование со статусом городского округа, имеющее высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом.

Научно-технологические отрасли (производства) – отрасли, сферы или виды экономической деятельности, результатом которой является продукция (товары, работы, услуги) со значительной добавленной стоимостью, полученной за счет применения достижений науки, технологий и техники, характеризующаяся высокой долей внутренних затрат на исследования и разработки в стоимостном объеме производства такой продукции.

Научная (научно-исследовательская) деятельность – деятельность, направленная на получение и применение новых знаний.

Научная и (или) научно-техническая продукция – научный и (или) научно-технический результат, в том числе результат интеллектуальной деятельности, предназначенный для реализации.

Научно-производственный комплекс наукограда – совокупность организаций, осуществляющих научную, научно-техническую, инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с государственными приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации.

Научно-техническая деятельность – деятельность, направленная на получение, применение новых знаний для решения технологических, инженерных, экономических, социальных, гуманитарных и иных проблем, обеспечения функционирования науки, техники и производства как единой системы.

Научный и (или) научно-технический результат – продукт научной и (или) научно-технической деятельности, содержащий новые знания или решения и зафиксированный на любом информационном носителе.

Научный проект и (или) научно-технический проект – комплекс скоординированных и управляемых мероприятий, которые направлены на получение

научных и (или) научно-технических результатов и осуществление которых ограничено временем и привлекаемыми ресурсами.

Национальная инновационная система (НИС) – совокупность взаимосвязанных организаций (структур), занятых производством и (или) коммерческой реализацией знаний и технологий, и комплекса институтов правового, финансового и социального характера, обеспечивающих взаимодействие образовательных, научных, предпринимательских и некоммерческих организаций и структур во всех сферах экономики и общественной жизни.

Национальная технологическая база – совокупность технологий, важнейших научно-производственных комплексов и интеллектуального потенциала их персонала в приоритетных областях науки, техники и промышленности, обеспечивающая безопасность и инновационное развитие страны.

Объекты инновационной деятельности – новые технологии, программы для вычислительных машин, базы данных, изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения, а также услуги, обладающие новыми качествами, свойствами и иными отличительными от существующих аналогов признаками.

Особая экономическая зона – часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны.

Поисковые научные исследования – исследования, направленные на получение новых знаний в целях их последующего практического применения (ориентированные научные исследования) и (или) на применение новых знаний (прикладные научные исследования) и проводимые путем выполнения научно-исследовательских работ.

Политика Российской Федерации в области развития инновационной системы – составная часть государственной научно-технической и промышленной политики, представляющая собой совокупность осуществляемых государством социально-экономических мер, направленных на формирование условий для развития производства конкурентоспособной инновационной продукции на базе передовых достижений науки, технологий и техники и повышение доли такой продукции в структуре производства, а также системы продвижения и реализации продукции и услуг на отечественном и мировом рынках.

Прикладные исследования – оригинальные работы, направленные на получение новых знаний с целью решения конкретных практических задач. При-

кладные исследования определяют возможные пути использования результатов фундаментальных исследований, новые методы решения ранее сформулированных проблем.

Разработки – систематические работы, которые основаны на существующих знаниях, полученных в результате научных исследований и (или) практического опыта, и направлены на создание новых материалов, продуктов или устройств, внедрение новых процессов, систем и услуг либо значительное усовершенствование уже выпускаемых или введенных в действие.

Резидент территории опережающего социально-экономического развития – индивидуальный предприниматель или являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, государственная регистрация которых осуществлена на территории опережающего социально-экономического развития согласно законодательству Российской Федерации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), которые заключили в соответствии с настоящим Федеральным законом соглашение об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития (далее – соглашение об осуществлении деятельности) и включены в реестр резидентов территории опережающего социально-экономического развития.

Старт-компания (стартап, стартап-компания) – молодая [возможно, ещё не зарегистрированная в качестве юридического лица] быстрорастущая компания, обладающая эффективной стратегией получения прибыли на основе инновации, находящаяся в процессе выхода на рынок и располагающая ограниченным набором ресурсов.

Субъект инновационной деятельности – физическое или юридическое лицо, объединение физических и (или) юридических лиц, осуществляющее инновационную деятельность.

Субъект инновационной инфраструктуры – юридическое лицо, объединение юридических лиц, содействующие осуществлению инновационной деятельности, получившее аккредитацию в порядке, установленном национальным законодательством.

Территориальный кластер – объединение предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций, связанных отношениями территориальной близости и функциональной зависимости в сфере производства и реализации товаров и услуг.

Территория опережающего социально-экономического развития – часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

Технологическая платформа – коммуникационный инструмент, направленный на активизацию усилий по созданию перспективных коммерческих технологий, новых продуктов (услуг), на привлечение дополнительных ресурсов для проведения исследований и разработок на основе участия всех заинтересованных сторон (бизнеса, науки, государства, гражданского общества), совершенствование нормативно-правовой базы в области научно-технологического, инновационного развития.

Технологические инновации представляют собой конечный результат инновационной деятельности, получивший воплощение в виде нового либо усовершенствованного продукта или услуги, внедренных на рынке, нового либо усовершенствованного процесса или способа производства (передачи) услуг, используемых в практической деятельности. Технологическими инновациями могут быть как те продукты, процессы, услуги и методы, которые организация разрабатывает впервые, так и те, которые перенимаются ею у других организаций.

Технология – совокупность научно-технических знаний, процессов, материалов и оборудования, которые могут быть использованы при разработке, производстве или эксплуатации продукции.

Технопарк в сфере высоких технологий – форма территориальной интеграции коммерческих и некоммерческих организаций науки и образования, финансовых институтов, предприятий и предпринимателей, взаимодействующих между собой, с органами государственной власти, органами местного самоуправления, осуществляющих формирование современной технологической и организационной среды с целью инновационного предпринимательства и реализации венчурных проектов. Достижение заявленной цели осуществляется путем создания материально-технической, сервисной, финансовой и иной базы для эффективного становления, развития и подготовки к самостоятельной деятельности малых и средних инновационных предприятий, индивидуальных

предпринимателей, коммерческого освоения научных знаний, изобретений, ноу-хау и наукоемких технологий и продвижения их на мировой рынок научно-технической продукции.

Университетский кампус – совокупность административных, образовательных и научных объектов научно-образовательного комплекса, объектов сопутствующей инфраструктуры и других непосредственно связанных с ними объектов.

Уникальная научная установка – комплекс научного оборудования, не имеющий аналогов в Российской Федерации, функционирующий как единое целое и созданный научной организацией и (или) образовательной организацией в целях получения научных результатов, достижение которых невозможно при использовании другого оборудования.

Управляющая компания особой экономической зоны – открытое акционерное общество, которое создано в целях реализации соглашений о создании особых экономических зон и сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, или хозяйственное общество, которое создано с участием такого открытого акционерного общества в указанных целях, либо иное хозяйственное общество, которое заключило с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти соглашение об управлении особой экономической зоной.

Участник инновационной деятельности – физическое или юридическое лицо, объединение физических и (или) юридических лиц, принимающее участие в инновационной деятельности в качестве ее инвесторов, заказчиков либо осуществляющее информационное, патентно-лицензионное, программное, организационно-методическое, финансовое, техническое и иное обеспечение инновационной деятельности, защиту прав и законных интересов производителей и потребителей инновационного продукта.

Фундаментальные исследования – экспериментальные или теоретические исследования, направленные на получение новых знаний без какой-либо конкретной цели, связанной с использованием этих знаний. Их результат – гипотезы, теории, методы и т. п. Фундаментальные исследования могут завершаться рекомендациями о проведении прикладных исследований для выявления возможностей практического использования полученных научных результатов, научными публикациями и т. п.

Центр коллективного пользования – имущественный комплекс (как правило, на базе высших учебных или научно-исследовательских организаций),

обеспечивающий режим коллективного пользования высокоточным (прецизионным) дорогостоящим научным и технологическим оборудованием структурными подразделениями базовой организации, а также сторонними пользователями.

Центр коллективного пользования научным оборудованием – структурное подразделение (совокупность структурных подразделений), которое создано научной организацией и (или) образовательной организацией, располагает научным и (или) технологическим оборудованием, квалифицированным персоналом и обеспечивает в интересах третьих лиц выполнение работ и оказание услуг для проведения научных исследований, а также осуществления экспериментальных разработок.

Центр трансфера технологий – структурное подразделение организации, обладающей инновационными разработками либо самостоятельное юридическое лицо, основная задача которого – коммерциализация разработок, создаваемых в материнских организациях (соответственно, в организациях, которым он оказывает услуги).

Экспериментальные разработки – деятельность, которая основана на знаниях, приобретенных в результате проведения научных исследований или на основе практического опыта, и направлена на сохранение жизни и здоровья человека, создание новых материалов, продуктов, процессов, устройств, услуг, систем или методов и их дальнейшее совершенствование.

Приложение А



Приложение Б

Основные стадии формирования и развития технологической платформы



Приложение В. Особые экономические зоны¹

1. Особые экономические зоны, действующие на основании Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах»

Промышленно-производственные особые экономические зоны:

- на территории Грязинского района Липецкой области (создана Постановлением Правительства РФ от 21.12.2005 № 782; увеличена за счет земельного участка, расположенного на территории Елецкого муниципального района Липецкой области, Постановлением Правительства РФ от 11.07.2015 № 697);
- на территории Елабужского района Республики Татарстан (создана Постановлением Правительства РФ от 21.12.2005 № 784);
- на территории муниципального района Ставропольский Самарской области (создана Постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 № 621);
- на территории муниципального образования Верхнесалдинский городской округ Свердловской области (создана Постановлением Правительства РФ от 16.12.2010 № 1032);
- «Моглино» на территории Псковского района Псковской области (создана Постановлением Правительства РФ от 19.07.2012 № 729);
- «Людиново» на территории муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» Калужской области (создана Постановлением Правительства РФ от 28.12.2012 № 1450; увеличена за счет земельных участков, расположенных на территории муниципального района «Боровский район» Калужской области, Постановлением Правительства РФ от 16.04.2015 № 367);
- на территории г. Владивостока (создана Постановлением Правительства РФ от 18.08.2014 № 822);
- на территории муниципального образования «Наримановский район» Астраханской области (создана Постановлением Правительства РФ от 18.11.2014 № 1214);

¹Справочная информация : «Особые экономические зоны» // СПС «КонсультантПлюс». – 2016.

- «Ступино Квадрат» на территории Ступинского муниципального района Московской области (создана Постановлением Правительства РФ от 08.08.2015 № 826);
- «Узловая» на территории муниципального образования Узловский район Тульской области (создана Постановлением Правительства РФ от 14.04.2016 № 302).

Технико-внедренческие особые экономические зоны:

- на территории г. Москвы (создана Постановлением Правительства РФ от 21.12.2005 № 779);
- на территории г. Санкт-Петербурга (создана Постановлением Правительства РФ от 21.12.2005 № 780);
- на территории г. Дубны (Московская область) (создана Постановлением Правительства РФ от 21.12.2005 № 781);
- на территории г. Томска (создана Постановлением Правительства РФ от 21.12.2005 № 783);
- «Иннополис» на территориях Верхнеуслонского и Лаишевского муниципальных районов Республики Татарстан (создана Постановлением Правительства РФ от 01.11.2012 № 1131);
- «Исток» на территории городского округа Фрязино Московской области (создана Постановлением Правительства РФ от 31.12.2015 № 1538).

Туристско-рекреационные особые экономические зоны:

- на территориях муниципальных образований «Майминский район» и «Чемальский район» Республики Алтай (создана Постановлением Правительства РФ от 03.02.2007 № 67); Особая экономическая зона досрочно прекратила свое существование в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 28.09.2016 № 978, вступившего в силу 11 октября 2016 года;
- на территории муниципального образования «Прибайкальский район» Республики Бурятия (создана Постановлением Правительства РФ от 03.02.2007 № 68);
- на территории Алтайского района Алтайского края (создана Постановлением Правительства РФ от 03.02.2007 № 69);
- на территориях города-курорта Анапы, города-курорта Геленджика, г. Сочи и Туапсинского муниципального района Краснодарского края

(создана Постановлением Правительства РФ от 03.02.2007 № 70). Особая экономическая зона досрочно прекратила свое существование в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 24.09.2010 № 752, вступившего в силу 13 октября 2010 года;

- на территории Иркутского районного муниципального образования Иркутской области (создана Постановлением Правительства РФ от 03.02.2007 № 72; увеличена за счет земельных участков, расположенных на территории муниципального образования «Слюдянский район Иркутской области», Постановлением Правительства РФ от 08.09.2010 № 692);
- на территории Зеленоградского района Калининградской области (создана Постановлением Правительства РФ от 03.02.2007 № 73). Особая экономическая зона досрочно прекратила свое существование в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 18.12.2012 № 1330, вступившего в силу 1 января 2013 года;
- на территории острова Русский Владивостокского городского округа Приморского края (создана Постановлением Правительства РФ от 31.03.2010 № 201); Особая экономическая зона досрочно прекратила свое существование в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 28.09.2016 № 978, вступившего в силу 11 октября 2016 года.

Постановлением Правительства РФ от 14.10.2010 № 833 создан туристический кластер, состоящий из:

- территории Зеленчукского района Карачаево-Черкесской Республики;
- территории Апшеронского района Краснодарского края. Особая экономическая зона досрочно прекратила свое существование в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 28.09.2016 № 978, вступившего в силу 11 октября 2016 года;
- территории Майкопского района Республики Адыгея. Особая экономическая зона досрочно прекратила свое существование в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 28.09.2016 № 978, вступившего в силу 11 октября 2016 года;
- территорий Черекского, Чегемского, Эльбрусского районов Кабардино-Балкарской Республики;
- территорий Алагирского и Ирафского районов Республики Северная Осетия – Алания. Особая экономическая зона досрочно прекратила

свое существование в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 28.09.2016 № 978, вступившего в силу 11 октября 2016 года;

- территории Хунзахского района Республики Дагестан.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1195 создана особая экономическая зона на территориях Джейрахского и Сунженского районов Республики Ингушетия, которая также включена в состав данного кластера.

Постановлением Правительства РФ от 03.02.2007 № 71 создана особая экономическая зона на территориях города-курорта Ессентуки, города-курорта Железноводска, города-курорта Кисловодска, города Лермонтова, города-курорта Пятигорска, Минераловодского и Предгорного муниципальных районов Ставропольского края. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1434 данная особая экономическая зона включена в состав туристического кластера, образованного в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.10.2010 № 833. Особая экономическая зона досрочно прекратила свое существование в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 28.09.2016 № 978, вступившего в силу 11 октября 2016 года.

Постановлением Правительства РФ от 03.10.2013 № 865 создана туристско-рекреационная особая экономическая зона «Ведучи» на территории Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики, которая включенная в состав туристического кластера, образованного в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.10.2010 № 833:

- на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области (создана Постановлением Правительства РФ от 20.04.2015 № 372).

Портовые особые экономические зоны:

- на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области (создана Постановлением Правительства РФ от 30.12.2009 № 1163);
- на территории Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (создана Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1185). Особая экономическая зона досрочно прекратила свое существование в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 28.09.2016 № 978, вступившего в силу 11 октября 2016 года;
- на территории муниципальных образований «Кольский район» и «город Мурманск» Мурманской области (создана Постановлением Правительства РФ от 12.10.2010 № 800). Особая экономическая зона до-

срочно прекратила свое существование в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 28.09.2016 № 978, вступившего в силу 11 октября 2016 года.

2. Особые экономические зоны, действующие на основании иных федеральных законов

Особая экономическая зона в Магаданской области, функционирующая до 31 декабря 2025 года (создана Федеральным законом от 31.05.1999 № 104-ФЗ).

Особая экономическая зона в Калининградской области, функционирующая до 1 апреля 2031 года (создана Федеральным законом от 10.01.2006 № 16-ФЗ).

Свободная экономическая зона на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя, функционирующая до 31 декабря 2039 года (создана Федеральным законом от 29.11.2014 № 377-ФЗ).